А. Ф. Никитин, Т. И. Никитина

ПРАВО

БАЗОВЫЙ И УГЛУБЛЁННЫЙ УРОВНИ

10
11

КЛАССЫ



ВЕРТИКАЛЬ
ДРОФА


SHOUT
SHARE
IT

Annotation

Учебник содержит материал о ключевых вопросах истории и теории права и государства, в нем рассмотрены система и важнейшие отрасли российского права – конституционное, гражданское, семейное, трудовое, уголовное и др. Основной текст учебника дополняют интересные факты, сведения, документы. Развернутый методический аппарат включает вопросы для самоконтроля, темы для проектов, рефератов и обсуждения, рубрики «Это интересно», «Информация к размышлению», «Исследуем документы и материалы». В конце книги даны словарь юридических понятий и перечень интернет-ресурсов.

Учебник соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту среднего (полного) общего образования, одобрен РАО и РАН, включён в Федеральный перечень.

- А. Ф. Никитин, Т. И. Никитина
  - Предисловие
  - Глава I
    - § 1. Происхождение государства и права
    - § 2*. Право Древнего мира
    - § 3*. Право Европы в Средние века и Новое время
    - § 4*. Становление права Нового времени в США
    - § 5*. Развитие права в России. IX – начало XIX в.
    - § 6*. Российское право в XIX – начале XX в.
    - § 7*. Советское право в 1917–1953 гг.
    - § 8*. Советское право в 1954–1991 гг.
    - § 9. Современное российское право
  - Глава II
    - § 10. Государство, его признаки и формы
    - § 11. Понятие права. Правовая норма. Источники права
    - § 12. Понятие и признаки правового государства
    - § 13. Верховенство закона. Законность и правопорядок. Разделение властей
    - § 14*. Право и другие сферы общества
    - § 15*. О российской философии права
  - Глава III
    - § 16. Понятие конституции, ее виды. Конституционализм
    - § 17*. Конституции в России

- § 18. Общая характеристика Конституции Российской Федерации
- § 19. Основы конституционного строя
- § 20. Гражданство в Российской Федерации
- § 21. Федеративное устройство
- § 22. Президент Российской Федерации
- § 23. Федеральное Собрание. Совет Федерации. Государственная Дума
- § 24. Законотворческий процесс в Российской Федерации
- § 25. Исполнительная и судебная власть в Российской Федерации
- § 26. Местное самоуправление

○ Глава IV
- § 27. Права и свободы человека и гражданина
- § 28*. Международные договоры о правах человека
- § 29. Гражданские права
- § 30. Политические права
- § 31. Экономические, социальные и культурные права
- § 32*. Право на благоприятную окружающую среду
- § 33*. Права ребенка
- § 34. Нарушения прав человека
- § 35. Защита прав человека в мирное время
- § 36*. Международная защита прав человека в условиях военного времени

○ Глава V
- § 37. Избирательное право
- § 38. Избирательные системы и избирательный процесс

○ Глава VI
- § 39. Понятие и источники гражданского права
- § 40. Гражданская правоспособность и дееспособность. Гражданские права несовершеннолетних
- § 41. Предпринимательство. Юридические лица. Формы предприятий
- § 42. Право собственности
- § 43*. Наследование. Страхование
- § 44. Обязательственное право. Гражданское процессуальное право
- § 45*. Защита материальных и нематериальных

прав. Причинение и возмещение вреда
- Глава VII
  - § 46. Налоговое право. Налоговые органы. Аудит
  - § 47. Виды налогов
  - § 48. Налогообложение юридических лиц
  - § 49. Налоги с физических лиц
  - § 50. Ответственность за уклонение от уплаты налогов
- Глава VIII
  - § 51. Понятие и источники семейного права
  - § 52. Брак, условия его заключения
  - § 53. Права и обязанности супругов
  - § 54. Права и обязанности родителей и детей. Усыновление, опека (попечительство)
- Глава IX
  - § 55. Понятие и источники трудового права
  - § 56. Коллективный договор. Трудовой договор
  - § 57. Рабочее время и время отдыха
  - § 58*. Оплата труда. Охрана труда
  - § 59. Трудовые споры. Ответственность по трудовому праву
- Глава X
  - § 60. Понятие и источники административного права. Административные правонарушения
  - § 61. Административные наказания
- Глава XI
  - § 62. Понятие и источники уголовного права
  - § 63. Преступление
  - § 64. «Новые» преступления
  - § 65. Уголовная ответственность. Наказание
  - § 66*. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание
  - § 67. Уголовная ответственность несовершеннолетних
  - § 68. Особенности уголовного судопроизводства (процесса)
- Глава XII
  - § 69. Правовая культура и правосознание. Правовая деятельность
  - § 70*. Совершенствование правовой культуры
- Краткий юридический словарь[1]
- Интернет-ресурсы

- notes
  - 1

А. Ф. Никитин, Т. И. Никитина
Право. 10–11 класс. Базовый и углублённый уровни

Предисловие

Государство и право существуют на протяжении тысячелетий. Это одни из самых древних институтов, при помощи которых общество решает важнейшие проблемы своего бытия. С тех пор как человечество перешло от первобытного состояния к цивилизации, право стало неотъемлемым компонентом всех процессов и событий, происходивших в его истории. В тесной связи с политикой, основным институтом которой является государство, и правом развивались экономика, культура, социальные отношения. Право, как и государство, относят сегодня к категории тех ценностей, без которых существование современного общества было бы невозможным. Регулируя общественные отношения, право воплощает человеческие представления о порядке и справедливости. В свою очередь, государство является уникальным социальным механизмом, позволяющим главным образом с помощью права решать общезначимые социальные проблемы в интересах всего общества, всех его членов. Вот почему в учебнике, который вы держите в руках, право рассматривается в неразрывном единстве с государством, особенностями его развития, формами правления, видами политических режимов и т. д.

Знание истории и теории государства и права, конкретных правовых норм, определяющих законные основы жизни и деятельности граждан, государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, для современной России имеет особенно важное значение. От понимания сути происходящих процессов, от готовности компетентно участвовать в делах общества, от уровня правосознания и правовой культуры подрастающего поколения зависит будущее нашей великой страны. Формирование гражданственности становится сегодня условием уверенного и стабильного развития России в XXI в.

Предлагаемый учебник адресован учащимся старших классов общеобразовательных учреждений, изучающим курс «Право» на базовом или углубленном уровне. Параграфы, рассчитанные на изучение курса на углубленном уровне, отмечены звездочкой (*). Вместе с тем данный учебник может быть полезен для тех старшеклассников, знакомство которых с проблемами политики, государства и права ограничивается изучением курса «Обществознание» на базовом уровне.

Учебник по курсу «Право» состоит из 12 глав. В первых двух рассмотрены ключевые вопросы истории и теории государства и права. Особое внимание уделено истории и общей

характеристике современного состояния права Российской Федерации, а также вкладу российских мыслителей в развитие правовой теории. В следующих девяти главах представлен обзор важнейших отраслей российского права: конституционного, избирательного, гражданского, налогового, семейного, трудового, административного, уголовного. Отдельная глава посвящена конституционному и правовому статусу, правам и свободам человека. Характеристика общих принципов сочетается с обстоятельным анализом современной нормативной базы и конкретных правовых норм, регулирующих соответствующие общественные отношения. Завершает учебник глава о правовой культуре общества и личности, о юридической деятельности как форме реализации права.

Оптимальное содержание правового материала сосредоточено в *основном учебном тексте параграфов.* В каждом параграфе непосредственно в тексте приводятся *отрывки из документов, произведений* правоведов или историков, которые раскрывают и дополняют основной материал и могут быть использованы для коллективного обсуждения на уроке или для самостоятельной работы дома. Однако очень важные дополнительные и методические материалы помещены после параграфов. Они объединены в следующие *рубрики.*

Вопросы для самоконтроля помогут проверить, насколько глубоко вы поняли и усвоили содержание параграфа.

Это интересно. Цель рубрики – побудить учащихся к осмыслению сложных, дискуссионных вопросов, сформулировать свое мнение по проблемам, вызывающим разногласия. Именно поэтому представленные оценки, суждения, позиции не всегда могут совпадать с точкой зрения авторов или обсуждающих проблему.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию. В этой рубрике даны практические рекомендации, как вести себя в тех или иных конкретных ситуациях. Как правило, они связаны с темой параграфа и призваны сформировать у учащихся умения применять свои правовые знания на практике, приводить доказательную аргументацию собственной позиции в конкретных правовых ситуациях с использованием нормативных актов. Многие рекомендации посвящены защите прав потребителей, самых массовых и чаще других нарушаемых прав россиян.

Исследуем документы. Данная рубрика содержит: во-первых, извлечения из официальных документов, которые необходимы для развития навыков исследовательской деятельности, анализа и работы с источниками; во-вторых, отрывки из статей и работ правоведов, экономистов, историков или журналистов с целью формирования у учащихся умения оценивать конкретные правовые нормы и выработки правового мышления.

В первых двух главах содержатся также **термины и краткие сведения** о крупнейших мыслителях в области государства и права.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения завершают каждый параграф. Для подготовки следует использовать дополнительные источники информации, в том числе интернет-ресурсы.

В конце учебника помещен **краткий юридический словарь.** В него включены те понятия и термины, которые не раскрыты подробно в основном учебном тексте. Словарь поможет вам лучше подготовиться к урокам, проведению дискуссий, выполнить творческие задания, тесты, проекты, написать реферат.

Завершает учебник **перечень интернет-ресурсов.**

Желаем успехов.

Авторы

Глава I
Из истории государства и права

§ 1. Происхождение государства и права

Государство и право теснейшим образом взаимосвязаны: государство (его соответствующие органы) принимает законы и гарантирует их реализацию, а право закрепляет обязательные правила деятельности органов государства, поведения его должностных лиц. Их происхождение наука рассматривает поэтому как совокупный, взаимообусловленный процесс.

Теорий происхождения государства и права много, ученые не имеют однозначного ответа на вопрос, почему возникли эти общественные институты. Впрочем, для обществознания подобная ситуация, скорее, характерна, чем исключительна. Каждая из существующих теорий, кроме расовой, лишенной нравственного и разумного содержания, помогает понять причины появления в жизни людей таких средств организации общественных отношений, как государство и право.

Раньше других появилась ***теологическая теория*** возникновения государства и права. Она непосредственно связана с религиозными представлениями о происхождении мира. Если Бог сотворил мир, то по Его воле созданы также государство и законы. Они являются порождением Его воли. Следовательно, государственная власть вечна и незыблема. В Средние века эту теорию разрабатывал, в частности, философ и богослов **Фома Аквинский** (1224 или 1225–1274).

Патриархальная теория, развивавшаяся еще древнегреческим философом **Аристотелем** (384–322 до н. э.), связывает рождение государства с развитием семьи. В семье главой является отец, в стране-государстве – монарх, который обязан заботиться о своих подданных, как хороший отец призван опекать чад и домочадцев. Монархическая государственная власть имеет божественное происхождение.

Теория договора, сторонниками которой являются **Г. Гроций** (1583–1645), **Б. Спиноза** (1632–1677), **Т. Гоббс** (1588–1679), **Дж. Локк** (1632–1704), **Ж. Ж. Руссо** (1712–1778), **А. Н. Радищев** (1749–1802), определяет государственную власть как результат объединения людей, заключивших между собой взаимное добровольное соглашение (договор). Идея божественного происхождения государства и права отвергается, они рассматриваются как продукт воли и деятельности людей. Заключив договор, люди передали государственной власти часть своих естественных (прирожденных) прав, а государство, в свою очередь, обязалось охранять собственность и безопасность граждан и страны. Государственная власть приобрела, таким

образом, законную силу по воле и соглашению народа. Если власть нарушает договор с народом, считали некоторые последователи этой теории, народ имеет право свергнуть ее.

> Законы пишутся для обыкновенных людей, поэтому они должны основываться на простых правилах здравого смысла.
>
> *Т. Джефферсон, американский политический деятель*

Теория насилия формировалась в XIX–XX вв. в трудах **Е. Дюринга** (1833–1921), **К. Каутского** (1854–1938) и других политиков и ученых. Согласно этой теории, государственная власть возникает в результате военно-политических событий, завоевания одних племен, народов другими. Для господства над побежденными и создается специальный аппарат принуждения – государство. Само же завоевание одних народов другими рассматривается как форма подчинения слабых сильными, закон природы, вечный и неизменный. Сторонники этой теории абсолютизируют роль насилия в истории и игнорируют другие пути образования государств, укрепления власти.

Органическая теория изложена в трудах **Платона** (428 или 427–348 или 347 до н. э.), **Аристотеля, Г. Спенсера** (1820–1903) и других мыслителей. Структура и функции государства уподобляются соответствующим признакам живого организма. Аристотель, например, полагал, что существование человека вне государства так же невозможно, как существование рук и ног, отделенных от тела. Спенсер сравнивал людей, живущих в государстве, с клетками, образующими живой организм. Государства, как и органические существа, развиваются, эволюционируют, стареют. Когда больны какие-то клетки, страдает весь организм. То же и с государством: его сила и крепость всецело зависят от душевного и физического здоровья граждан.

Психологическая теория существует с середины XIX в. Ее представители – **Л. И. Петражицкий** (1867–1931), **З. Фрейд** (1856–1939) и др. Она объясняет государственные и правовые механизмы особыми психологическими переживаниями и потребностями людей, например стремлением к власти, потребностью жить в организованном обществе. Одним людям, полагают сторонники этой теории, свойственно властвовать, а другим – подчиняться выдающимся личностям. В государстве и законах они видят средства усмирения с рождения присущих индивидам агрессивных влечений.

Расовая теория исходит из ложного деления людей на «высшую (хозяев) и низшую (рабов) расы». Качества, определяющие их «статус», являются якобы прирожденными. Один из основателей расовой теории, **Ж. Гобино** (1816–1882), считал представителями высшей расы арийцев (к ним он причислял народы, принадлежащие к индоевропейской языковой общности). Нацисты относили к арийцам германские народы, «наследников древних римлян». «Низшей расой» они называли славян, евреев, арабов и другие народы. История, образование и рост государств представлены в трудах сторонников этой антинаучной теории результатом «борьбы арийцев с низшими расами».

В нашей стране долгие годы господствовала ***материалистическая (марксистская) теория.*** Ее создатели – **К. Маркс** (1818–1883), **Ф. Энгельс** (1820–1895), **В. И. Ленин** (1870–1924) и др. Главные причины возникновения государства и права они видели в сфере экономических отношений.

По мере хозяйственного развития человечество переходило от родо-племенных отношений к государственным, от обычаев как единственной формы регулирования общественной жизни к законам. Расслоение общества на богатых и бедных привело его к разделению на властвующую элиту и массу зависимых людей. Общество раскололось на классы, что в конце концов потребовало появления государства и законов, охраняющих интересы господствующих классов, эксплуататоров. Государство, утверждают последователи марксистских взглядов, есть результат непримиримости классовых противоречий. После ликвидации эксплуататорских классов (помещиков, капиталистов и др.), считают они, необходимость в государстве исчезнет.

Как же появились право и государство? Мнений много, они различны. Одно можно сказать с уверенностью: процесс их формирования занял не одно столетие. При первобытно-общинном строе производительность труда была низкой, собственность – общественной, а труд – коллективным. Общественные отношения регулировал, стабилизировал обычай. В государстве и праве необходимости не было.

Лучшие законы рождаются из обычаев.

Ж. Жубер

Потребность в государстве и праве возникла в связи с развитием, усложнением общественной жизни. Сначала понадобилось регулировать семейные отношения: уже потому, что род и племя состояли не только из родичей, но и из людей

пришлых, не связанных с другими кровнородственными отношениями. Усложнение общественной жизни привело к появлению «третьей силы», способной рассудить конфликты и споры противоборствующих сторон. Такой силой стало государство. Оно заменило родовую организацию, писаные законы сначала дополнили обычаи, а затем приобрели первостепенное значение. В основе государственного устройства лежал уже не кровнородственный, а территориальный признак.

Появилась особая группа людей, которая профессионально занималась управлением, используя для подчинения своей, а для народа – чужой воле тюрьмы, специальные отряды вооруженных людей, регулярное войско. Население начало платить налоги на содержание государственного аппарата. Выдающиеся представители правящей группы вырабатывали законы, нередко объясняя их появление божественной волей.

Вопросы для самоконтроля

1. Как связаны государство и право?
2. Какие теории происхождения государства и права вам известны?
3. В чем сущность теологической и патриархальной теорий?
4. Каково содержание теории общественного договора?
5. Как объясняет появление государства и права материалистическая теория?
6. Охарактеризуйте важнейшие элементы процесса появления государства и права.

Это интересно

> А. М. Винавер (известный правовед. —*А. Н.)* читал лекции по римскому частному праву. Лекции Александра Марковича были неброскими, какими-то засушенными, даже нудными (таково, увы, первое впечатление всех людей от знакомства с реальной юридической материей) … Но от лекции к лекции, шаг за шагом, перед нами, желторотыми первокурсниками… открывались картины из другой галактики – то законченно-стройные, то утонченно-ажурные юридические построения со своей неумолимой логикой, строгой точностью, завершенностью. По сути дела, как я понял потом, Александр Маркович говорил об основных правовых

ценностях – изначальных источниках правовой культуры (*С. Алексеев, правовед*).

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Не быть подчиненным никакому закону – значит быть лишенным самой спасительной защиты, ибо законы должны нас защищать не только от других, но и от самих себя (*Г. Гейне, немецкий поэт*).

Одно только прямое предписание закона не может повлиять на совесть разумных существ, счастье или несчастье которых зависит от их собственных действий и от сознания заслуги или проступка (*У. Аллен, английский писатель*).

Закон напрасно существует для тех, у кого нет ни мужества, ни средств защитить его (*Т. Маколей, английский историк*).

Исследуем документы

Строгость, непререкаемость обычаев, их общая обязательность – это такие свойства, которые потом, когда созрели необходимые социальные условия, «пригодились» при формировании права. Санкционированные обычаи оказались той готовой социальной формой, при помощи которой определенные правила были возведены в закон. Первые исторические памятники правовых систем – это везде и всюду сборники по большей части обычаев, приспособленных для выполнения общественных задач и санкционированных государством. Отдельные разновидности и социальные формы обычаев явились прямыми предвестниками юридических норм. Особо в этом отношении следует выделить систему «табу» – строжайших запретов, имеющих биологические, стихийно-природные, хозяйственные, религиозно-обрядовые основания. При помощи табу обычаи первобытно-общинного строя получили необыкновенную силу и непререкаемость (С. *Алексеев*).

Темы для проектов и рефератов

1. Обычай и закон: общее и различия. Примеры из истории.
2. Символы права: смысл и значение. (Речь идет, например, о богине Фемиде, мече, весах, параграфе и других символах права.)

Обсуждаем, спорим

1. Что появилось раньше – государство или право? Аргументируйте свое мнение, используя Интернет и свои знания по истории.

§ 2*. Право Древнего мира

В Древнем Вавилоне, наверное, было немало изуродованных людей. Рабов, не желавших мириться со своим положением, жестоко наказывали. На площади перед царским дворцом возвышался каменный столб, на нем клинописью были нанесены законы: «Если раб скажет своему хозяину: «Ты не мой господин», – то тот должен изобличить его как своего раба, а затем его хозяин может отрезать ему ухо». На вершине столба – изображение сидящего в кресле человека, который протягивает другому судейский жезл. Ниже надпись: «Я, царь Хаммурапи, справедливейший из царей…» И все, кто умел читать, узнавали, что эти законы вручены царю богом солнца Шамашем, верховным судией над всеми…

Законы вавилонского царя Хаммурапи ***(Кодекс Хаммурапи,*** XVIII в. до н. э.) – первый из дошедших до нас древних кодексов законов. По содержанию он универсален. Деления законов по отраслям еще нет, но отдельные нормы кодекса можно объединить в группы по областям жизни, которые они регулировали.

Статьи 1–5 в основном посвящены суду, 6—126 – праву собственности, договору займа (обратите внимание на их количество), 127–195 – семье и наследованию, 196–214 – преступлениям против личности, 215–282 – имущественным преступлениям, договорам найма.

Законы Древнего Востока отличались крайней жестокостью. В Вавилоне, например, преступникам отрубали руки, уши, пальцы, язык, их сажали на кол, сжигали, закапывали живыми. Применялся основанный на древнем обычае принцип талиона: надлежало, например, повредить глаз тому, кто причинил вред глазу другого; выбивший зуб у соседа должен был расстаться со здоровым зубом и т. д. Если преступление совершалось против лица, стоявшего ниже на социальной лестнице, талион заменялся композицией – денежным вознаграждением за причиненный ущерб.

Римский юрист, сторонник естественного права **Ульпиан** (ок. 170–228) утверждал: «Изучающему право надо прежде всего узнать, откуда происходит слово «право» (jus); оно получило свое название от justitia (право, справедливость), ибо право – это искусство добра и справедливого равенства».

Право Древней Греции и особенно Древнего Рима считается классическим. Многие древнегреческие мыслители прославляли «меру», «середину» в поступках людей. Исходя из представлений о

необходимости соблюдения меры устанавливались и законы. Философ **Гераклит** (ок. 470–399 до н. э.) грозил всем нарушившим меру наказаниями при жизни и после смерти. «Своеволие следует гасить скорее, чем пожар», – утверждал он.

С уважением относился к законам один из мудрейших людей в истории человечества – **Сократ** (ок. 470–399 до н. э.). Он говорил, что легендарный спартанский законодатель Ликург не возвысил бы Спарту над другими государствами, если бы не добился повиновения законам. По мнению философа, наилучшими являются те правители, которым граждане более всего обязаны подчинением законам. То государство, где граждане повинуются законам, счастливо во время мира и незыблемо во время войны.

Римское право и сегодня изучают в юридических институтах. Источники римского права многочисленны: от ***Законов XII таблиц*** (V до н. э.) до ***Свода гражданского права*** (Corpus juris civilis), составленного по поручению византийского императора Юстиниана в VI в. н. э. Много ценных сведений о законах Древнего Рима мы находим в сочинениях Плутарха, Тита Ливия, Саллюстия, Тацита, Цицерона, Ульпиана и других римских писателей, историков, юристов.

Римское право наделяло свободных граждан широкими правами: правом частной собственности, правом заключения сделок и договоров, иными имущественными правами. Брак признавался выражением свободной воли граждан. Существовали свобода слова и передвижений, право неприкосновенности личности. Запрещалось применять пытку к свободным римским гражданам. Подсудимый мог свободно выбирать себе защитника. В I в. до н. э. постоянным институтом стал суд присяжных. Приговоренный к смертной казни мог обращаться за защитой к народным трибунам, а в эпоху Империи – к императору.

Dura lex, sed lex (дура леке, сед леке). Закон суров, но это – закон!

Pereat mundus etfiat justitia (переат мундус ет фиат юстициа). Правосудие должно свершиться, хотя бы погиб мир.

Salus populi suprema lex (салюс попули супрема леке). Благо народа – высший закон.

Vox populi – vox Dei (вокс попули – вокс деи). Глас народа – глас Божий.

Нормы и принципы римского права

Римское право (публичное и особенно частное) было

разработано весьма тщательно. Например, Свод гражданского права устанавливал следующие виды контрактов (сделок, договоров; вернитесь к этому материалу при изучении темы о сделках и договорах):

do ut des («даю, чтобы ты дал») – обмен ценностями;

do ut facias («даю, чтобы ты сделал») – ценность в обмен на услугу;

facio ut des («делаю для того, чтобы ты дал») – услуга в обмен на ценность;

facio ut facias («делаю, чтобы ты сделал») – обмен услугами.

В язык современной политики прочно вошли слова, появившиеся в Древней Греции и Древнем Риме: демократия (греч. demos – народ, cratos – власть) – власть демоса, народа; республика (лат. res publica) – общее дело, дело народа; президент (лат. presidens) – буквально «сидящий впереди», чиновник, назначенный управлять подвластной Риму провинцией, и многие другие (презумпция, юстиция, охлократия, монархия).

Знакомство с древними правовыми нормами не только интересно. Оно помогает в решении конкретных проблем, стоящих перед современным российским обществом.

Вопросы для самоконтроля

1. Что представлял собой Кодекс царя Хаммурапи?
2. Какие законы существовали на Древнем Востоке?
3. Какой характер имели законы Древнего Востока?
4. Чем законы Древней Греции и Рима отличались от законов Древнего Востока?
5. Почему Сократ считал необходимым чтить законы?
6. Какую роль в истории европейского права сыграло римское право?

Это интересно

Бог Шамаш фигурирует в мифологических сказаниях и гимнах Шумера и Вавилона. Его «стезя» – это путь справедливости, правды и права. Тот, кто преступил «стезю Шамаша», считался преступником, нарушителем закона. Царь Хаммурапи (XVIII в. до н. э.), при котором древневавилонское государство достигло наибольшего могущества, провозглашал: «По велению Шамаша, великого судьи небес и земли, да сияет

моя справедливость… да не найдут мои предначертания никого, кто бы отменил их». Этот правитель, в полном соответствии с традициями того времени, представлял законы как нечто, наделенное божественной сущностью, данное раз и навсегда.

Французский ученый В. Шейл, который впервые перевел текст законов Хаммурапи, условно разбил их на 282 статьи.

Весьма жестокими были древнеиндийские законы Ману, законы Древнего Китая Шан-шу. Последние подразумевали смертную казнь за двести видов преступлений, клеймение – за тысячу видов.

Далеко не всем в Афинах нравилось то, что Сократ отстаивал право гражданина самому решать, что правильно и что неправильно. В комедии Аристофана «Облака» Сократ представлен богохульником, вздорным и пустым болтуном. Он отрицает богов Олимпа, самого Зевса, зато обожествляет облака. Сократа обвинили в безбожии и пагубном влиянии на учеников. На суде философ держался независимо, с достоинством. Его признали виновным и приговорили к смерти. Он должен был выпить ядовитую цикуту. В ожидании смерти Сократ беседовал с друзьями и родными. Ему предложили бежать из Афин, но философ отказался. Оставаясь совершенно спокойным, Сократ выпил яд…

Латинские правовые термины

Mea culpa (меа кульпа) – моя вина; по моей вине.
Pro et contra (про ет контра) – за и против.
Status in statu (статус ин стату) – государство в государстве.
Status quo (статус кво) – статус-кво, существующее положение.
Ultima ratio (ультима рацио) – последний, решительный довод (часто силовой).

Выдающиеся мыслители и правоведы Античности

Аристотель (384–322 до н. э.) – древнегреческий философ. Развивал идеи разумного управления государством. По его мнению, государство и естественное право неотделимы. Правильные формы государства – монархия, аристократия,

полития (умеренная, ограниченная демократия), неправильные– тирания, олигархия, охлократия.

Платон (428 или 427–348 или 347 до н. э.) – древнегреческий философ, учитель Аристотеля. В диалоге «Государство» дает характеристики политических форм. Для Платона демократия – власть посредственности, которая неизбежно приводит к тирании большинства. Идеальное государство – это справедливое правление избранных.

Сократ (ок. 470–399 до н. э.) – древнегреческий философ, один из родоначальников диалектики как метода отыскания истины путем постановки наводящих вопросов. Излагал свое учение устно. Об учении Сократа писали его ученики Ксенофонт и Платон. Был принципиальным сторонником законности, строгого выполнения существующих законов.

Цицерон Марк Туллий (106—43 до н. э.) – римский политический деятель, оратор. Доказывал преимущества республиканского строя. Государство трактовал как согласованное правовое общение, которое воплощает то, что в природе является справедливостью и правом.

Ульпиан (ок. 170–228) – римский юрист, сторонник естественного права. В 426 г. сочинениям Ульпиана была придана обязательная юридическая сила.

Учимся защищать свои права, Информация к размышлению и действию

Сократ, часто вступавший в диспуты, подвергался не только словесным нападкам, но и тому, что называют оскорблением действием. Однажды раздосадованный собеседник пнул его. Спутник философа удивился, почему тот не жалуется. Сократ ответил: «Что же, мне тоже жаловаться, что ли, если и осел лягнет меня?»

В другой раз его спросили: «Разве не ругает и не честит тебя этот человек?» Сократ ответил: «Нет, ибо то, что он говорит, ко мне не подходит».

Флотоводец Эврибиад, поспорив с Фемистоклом, замахнулся на него палкой. Не раз доказавший свою храбрость в боях, Фемистокл, однако, не обнажил меч, а сказал только: «Ударь меня, пожалуй, но выслушай».

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. «Ничто так не способствует людской добродетели, как законодательство…» *(Платон)*.

2. «Мы должны быть рабами законов, чтобы стать свободными» *(Цицерон)*.

3. «Пороки народа почти всегда коренятся в его законодательстве» *(латинский афоризм)*.

§ 3*. Право Европы в Средние века и Новое время

В Средние века единой стройной системы права не было. Действовали нормы так называемых ***варварских правд:*** Салической, Бургундской, Алеманнской, Баварской, составленных между V и IX вв. Деления на отрасли права, подобного нынешнему, не существовало. Сложились ленное право (регулировало отношения между сеньорами и вассалами), городское право (определяло правовое положение горожан), цеховое право (цеховые уставы регулировали порядок производства и сбыта ремесленных изделий и отношения между мастерами). В основе средневекового суда также лежал сословный принцип: каждое сословие имело свой суд.

Слова героя шекспировской драмы Ричарда III: «Кулак – нам совесть, и закон – нам меч!» – довольно точно выражают сущность средневекового права, которое часто называют кулачным. Его жестокость общеизвестна.

Право в Средние века находилось под сильным влиянием религии. Церковные догматы придавали правовым нормам силу закона. Гражданские и семейные отношения регулировались нормами канонического (церковного) права.

Широкое распространение имел так называемый ***Божий суд,*** или ***ордалии.*** Испытание котелком или раскаленным железом доказывало виновность или, напротив, оправдывало заподозренного в преступлении. Той же цели служили судебные поединки.

Суд начинался с попыток обвиняемого доказать свою невиновность. Для убедительности он приносил очистительную присягу, призывая на помощь соприсяжников, которые, в свою очередь, клялись, что обвиняемый не является клятвопреступником. Если клятв было недостаточно, прибегали к ордалиям, в том числе к поединку на кулаках или с применением оружия, и правым зачастую оказывался более сильный и ловкий. Считают, что именно этот варварский обычай сохранялся вплоть до XX в. в форме дуэли, романтизировавшей необходимость защитить честь рыцаря, дворянина, офицера на поединке.

> …Принцип рыцарской чести вовсе нельзя считать за что-либо исконное, коренящееся в самой человеческой природе. Это, следовательно, нечто искусственное, и не трудно указать его происхождение. Принцип этот

порожден, очевидно, той эпохой, когда больше применялись кулаки, чем головы, и разум был заключен в цепи попов, т. е. это продукт достохвального Средневековья и его рыцарства. В самом деле, тогда люди предоставляли Господу Богу не только заботиться о себе, но и судить за себя. Поэтому трудные юридические вопросы решались ордалиями, или судом Божиим: а суд этот, за немногими исключениями, состоял в поединках, притом вовсе не между одними только рыцарями, но и между простыми гражданами, – чему мы видим интересный пример в шекспировском «Генрихе VI» (часть 2, акт 2, сцена 3). Да и после всякого судебного приговора все-таки можно было еще апеллировать к поединку как к высшей инстанции, именно – суду Божию. А благодаря этому на судейское кресло была посажена собственно, вместо разума, физическая сила и ловкость, т. е. животная природа, и вопрос о правом и неправом решало не то, что человек сделал, а то, что его постигло, – совершенно как и по теперь еще действующему принципу рыцарской чести.

А. Шопенгауэр, немецкий философ

Средневековое право нельзя представить без судов ***инквизиции.*** Признавшегося под пытками в совершении преступления «грешника» инквизиторы передавали в руки государства. Перед сожжением осужденных проводили по улицам с петлей на шее. На площади их ждала скамья позора. После траурной мессы несчастным читали приговор, их привязывали к столбу, обложенному дровами. Огонь завершал «дело».

Французский философ-просветитель Вольтер подсчитал, что в Западной Европе было сожжено около ста тысяч «ведьм» и «колдунов». В словах французского инквизитора XIV в. Бернара Ги отразились основы всех тоталитарных расправ над инакомыслящими: «Задача инквизиции – истребление ереси; ересь не может быть уничтожена, если не будут уничтожены еретики; еретики не могут быть уничтожены, если не будут истреблены вместе с ними их укрыватели, сочувствующие и защитники».

Однако свойственная самой сути христианства и постепенно все возраставшая автономия личности от государства и власти толкала некоторые слои общества к борьбе за некоторые права и свободы. В Англии, например, конфликт между королем Иоанном Безземельным, с одной стороны, и баронами, католической церковью, рыцарством и горожанами – с другой, завершился

принятием правового документа под названием ***Великая хартия вольностей*** (1215). «Свободные люди» (в терминологии того времени это в первую очередь сеньоры, представители духовенства, горожане) наделялись определенными правами. Значение этого документа не только для своего времени, но и для позднейших веков становится очевидным хотя бы из следующей нормы: «Ни один свободный человек не будет арестован и заключен в тюрьму, или лишен имущества, или объявлен стоящим вне закона, или изгнан, или каким-либо иным способом обездолен, и мы не пойдем на него и не пошлем на него иначе как по законному приговору равных ему и по закону страны» (**ст. 39**). А вот норма, в которой исследователи видят одну из первых формулировок права на свободу передвижения: «Пусть будет каждому позволено впредь выезжать из нашего королевства и возвращаться в полной безопасности…» (**ст. 42**).

В первой половине XV в. был создан, а в XVII в. утвержден английским парламентом еще один важный исторический документ – ***Хабеас корпус акт*** (назван по его первым словам – «Пусть предъявят тело»). Он позволял каждому, кто считал себя незаконно лишенным свободы, обращаться к судье с просьбой приказать задержавшему доставить его в суд.

Великая хартия вольностей и Хабеас корпус акт вошли в качестве законов в неписаную английскую конституцию. Трудно переоценить их роль в развитии идеологии прав человека и практики их реализации.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы особенности средневекового права?
2. Что такое Божий суд?
3. Как складывались взаимоотношения средневекового права и церкви?
4. В каких правовых документах были зафиксированы права и свободы человека?

Латинские названия средневековых законов

Corpus Decretorum (Корпус декреторум) – свод декретов.

Habeas corpus act (Хабеас корпус акт) – начальные слова закона о неприкосновенности личности.

Lex Salica (Леке салика) – Салическая правда.

Magna Chart a Libertatum (Магна карта либертатум) –

Великая хартия вольностей.

Выдающиеся мыслители и правоведы Средних веков и раннего Нового времени

Грациан (XII в.) – монах из итальянского города Болонья, автор обширного труда, систематизировавшего каноническое (церковное) право. В дополненном виде этот труд называют Сводом декретов (или Сводом Грациана).

Гроций Гуго (1583–1645) – голландский юрист и общественный деятель. Силе он противопоставлял идею права. Существом права считал естественные права человека. Главный труд Гроция – «О праве войны и мира». Делил войны на несправедливые (захватнические) и справедливые (в ответ на нарушение права). Признавал не только индивидуальные, но и коллективные права человека (право народов на гуманное обращение во время войны).

Макиавелли Никколо (1469–1527) – итальянский теоретик политики. Считал, что благая цель создания и сохранения государства оправдывает даже безнравственные средства. По его мнению, единовластие необходимо при создании и формировании государства. В другие времена продуктивнее республиканское правление.

Фома Аквинский (1225 или 1226–1274) – философ и теолог, доминиканец. Считал, что государство способствует сохранению мира. В книге «Сумма теологии» выделил вечное право, божественное право, естественное право и позитивное право. Естественное право присуще всем людям, поскольку они – сознательные, моральные и социальные существа. Позитивное право способно помешать людям делать зло.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Итак, поединок истца и ответчика давал в Средние века ответ на вопрос, который должен решить суд: «Кто виноват?» Поединок ушел в прошлое, а дуэли существовали еще очень долго. Культ дуэли сохраняется в сознании некоторых до сих пор. Поклонники дуэлей совершенно игнорируют реальные исторические прецеденты. Некоторые из них хрестоматийны. Разве в споре с Пушкиным прав был Дантес, победивший на дуэли? Разве виновен перед Мартыновым Лермонтов? А сколько дуэлей, к

счастью, не состоялось или не завершилось трагическим исходом? Пушкин и Кюхельбекер, Толстой и Тургенев, Гумилев и Волошин… Пуля настигла поэта Николая Гумилева в 1921 г. Но тогда его противником была большевистская ЧК, «дуэль» с которой проиграл не один служитель муз.

Исследуем документы

В Древнем мире один человек не мог поставить себя вне общества как существо, имеющее отдельную жизнь, независимую от какой-либо политической и социальной общности. Собственно человек еще не существовал или существовал лишь как предмет философских размышлений; на самом деле он был лишь гражданин, и каждый гражданин вкладывал свою душу, обретал принцип индивидуального существования лишь в пределах государства. Христианство дало человеку индивидуальную душу… Оно заронило в его душу мысль о вечном спасении избранных (праведников), объединенных в церковь и живущих по законам Бога, тогда как остальные навеки осуждены гореть в геенне огненной. Так, в Средневековье возникли два мира, неразделимо связанные и в то же время противостоящие друг другу: церковь и государство. Средневековье, в сущности, было сплошной гражданской войной, правда, организованной, но варварской и беспощадной к побежденным. По сравнению с нашей эпохой индивидуальный бунт и предательство были весьма редки, поскольку религиозный дух, царивший в тогдашней Европе, придавал государственным обязанностям мистический характер. Верность и честь считались религиозными добродетелями. Для бунта средневековому человеку нужно было проявить истинный героизм*(М. Бакунин, российский общественный деятель)*.

Темы для проектов и рефератов

1. Развитие государственности и эволюция права Великобритании в Новое время (при подготовке использовать Интернет и свои знания по всеобщей истории).
2. Государственная власть и права человека: связь,

противоречия, перспективы взаимодействия.

Обсуждаем, спорим

1. Монархия была единственно возможной формой правления в Средние века: только она могла создать централизованные государства. Так ли это?

§ 4*. Становление права Нового времени в США

25 мая 1787 г. в американском городе Филадельфия открылся Учредительный конвент для выработки конституции. Бурные обсуждения продолжались почти четыре месяца. Дело шло успешно, не в последнюю очередь благодаря усилиям председателя конвента, будущего президента США Дж. Вашингтона. 17 сентября 1787 г. *Конституция США* была подписана большинством делегатов. Это была первая писаная конституция буржуазного государства, государства Нового времени. Она закрепила важнейшие особенности государства и права современной эпохи, в частности принципы демократии и разделения властей, ведущую роль права в регулировании общественных отношений.

В Европе первыми на путь становления буржуазных правовых отношений встали Нидерланды, Великобритания, Франция. Но, как считают ученые, буржуазная модель общественно-политического и экономического развития на ясной правовой основе была реализована наиболее последовательно в США.

Успехи страны сами американцы объясняют твердым следованием принципам свободного общества, демократии, справедливости, хозяйственной инициативы, самостоятельности, предприимчивости. Эти идеалы окрепли в период кризиса европейского абсолютизма, бурного экономического роста Старого и Нового Света, в век Просвещения и промышленной революции. С ликвидацией различных видов феодальной внеэкономической зависимости и несвободы появились широкие возможности для развития торговли, производства товаров и услуг, накопления капиталов. Для этого требовалась свобода труда, собственности, инициативы, передвижения…

Буржуазное право, находившееся на подъеме и развивавшееся под влиянием идей раннего либерализма, предоставило людям эту свободу. Оно сохранило единственную, но мощнейшую форму зависимости человека – зависимость экономическую: от материальных и финансовых потребностей, от тех, у кого есть деньги, работа и, следовательно, власть. Если средневековое право наряду с религией было призвано главным образом сдерживать произвол, усмирять подданных, подчинять их (отсюда его жестокий характер), то перед буржуазным правом вставали другие задачи. С одной стороны, нужно было в максимально возможной степени освободить граждан от всех форм личной

зависимости, дать им свободу предпринимательской, производственной и коммерческой деятельности. С другой – что, может быть, важнее – гарантировать выполнение закрепленных в праве норм общественной жизни, в том числе и средствами весьма жесткого принуждения. Собственность стала главной общественной ценностью, объектом поклонения, фетишем, притягивавшим к себе жадные взоры и требовавшим усиленной защиты. Один пример. В американском фильме из истории первой половины XIX в. некий добрый христианин помогает чернокожей рабыне бежать от рабовладельца на свободный Север. Хозяин девушки наказывает его так, как было принято наказывать тех, кто покушался на чужую собственность: сжигает его дом, отнимает имущество.

Осмыслить и конституционно закрепить основы политической жизни в демократическом государстве предстояло жителям колоний одного из самых могучих европейских государств – Великобритании. Война за независимость 1775–1783 гг. сблизила различные в конфессиональном, национальном, имущественном и иных отношениях группы людей, населявших Северную Америку. Борьба за национальный суверенитет приблизила их к восприятию идей прав человека, гражданских и политических свобод. В политических настроениях победившего народа преобладали мотивы республиканизма, федерализма, конституционализма, демократии. Конечно, поначалу понимание демократии и равенства было весьма ограниченным. Например, сохранялось рабство. Вопрос о политических правах женщин не был актуален и не поднимался в общественной дискуссии. Никто даже не задумывался о политических правах чернокожих, коренных жителей Северной Америки. Но народом Соединенных Штатов в самом конце XVIII в. был сделан ясный выбор, в тех условиях очень нелегкий, в пользу демократического пути развития на основе верховенства права.

Не следует забывать, что в основе американской демократической правовой модели лежали идеи европейской либеральной политической философии, в частности, взгляды Дж. Локка, Ш. Л. Монтескье, Ж. Ж. Руссо.

Первые руководители американского государства охотно использовали социальные, политические и правовые теории европейского Просвещения.

> Америка стоит на свободе отдельной личности. На том, что абстракция – государство, теория, утопия – не вмешивается в жизнь конкретного, уникального человека… В Декларации независимости сказано не о

счастье, а о «праве на поиски счастья». И каждый волен понимать эту фразу по-своему. Это и есть свобода, конкретная, реальная свобода человека жить так, как он хочет.

П. Вайль, А. Генис, литературоведы

История демократического государства в США началась с конституционного урегулирования проблем федеративного устройства, разделения полномочий между федеральным правительством и правительствами штатов. При этом центральная власть отнюдь не выглядела слабой в отношениях с местными властями. В известной степени она оказалась более эффективной, чем в тогдашних абсолютистских монархиях Европы, например во Франции и Испании.

Конституция устанавливала правила формирования законодательной, исполнительной и судебной властей путем демократических выборов. Избирался и глава государства – президент. Одним из важнейших достижений американской демократии стало то, что она избежала двух основных опасностей: полного подчинения законодательных органов власти непосредственному волеизъявлению избирателей, с одной стороны, и концентрации всей власти в одной из ее ветвей – с другой. Добиться этого удалось за счет всемерного укрепления федеральной (центральной) власти при разумном развитии местного самоуправления, что для нашей страны может служить полезным примером.

В целом не только в США, но и в других странах в Новое время право постепенно демократизировалось. По главным критериям и свойствам оно оказалось более прогрессивным, чем то, что ему предшествовало и существовало наряду с ним, оно оказалось адекватным идее правового государства. Реализовывался принцип разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную. Суд все более освобождался от влияния сильных мира сего. Приобрел практическое значение принцип презумпции невиновности. В жизнь вошли юридические аксиомы, обеспечивающие справедливость взаимоотношений человека и закона: нельзя применять не предусмотренные законом наказания, осуждать дважды за одно и то же преступление, судить за действия, не предусмотренные уголовным законом, лишать человека правовой защиты и др. Самое главное достижение юриспруденции Нового времени – реальность открытого, гласного суда. Цивилизованное судопроизводство резко снизило возможности для произвола, обеспечило защиту интересов личности даже в том случае, если

человек находится в оппозиции к правящему режиму. Центральной темой истории права Нового и Новейшего времени является тема прав человека, о чем пойдет разговор в последующих разделах учебника.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие социально-экономические потребности определили основные черты буржуазного права?
2. В каком документе США закреплены правовые гарантии демократического пути развития? Как принимался этот документ?
3. Каково основное содержание Конституции США?
4. Какие идеи европейского Просвещения повлияли на становление американской демократической правовой модели?
5. Какие недостатки проявились в ранний период существования американского государства?
6. Какие демократические правовые процедуры закреплены в Конституции США?
7. Какие черты буржуазного права сделали его адекватным правовому государству?

Это интересно

В преамбуле к Конституции Франции, принятой в 1946 г. (действовала до 1962 г.), в частности, говорилось:

> «На другой день после победы, одержанной свободными народами над режимами, которые пытались поработить… человеческую личность, французский народ снова провозглашает, что всякое человеческое существо без различия расы, религии и вероисповедания обладает неотъемлемыми и священными правами. Он снова торжественно подтверждает права и свободы человека и гражданина, освященные Декларацией прав 1789 г., и основные принципы, признанные законами Республики…
>
> Закон гарантирует женщине во всех областях равные права с мужчиной.
>
> Всякий человек, преследуемый за свою деятельность в пользу свободы, имеет право убежища на территориях Республики…

Каждый человек может защищать свои права и свои интересы с помощью профсоюзной организации и присоединяться к профсоюзу по своему выбору.

Право стачек осуществляется в рамках законов, которые его регламентируют…

Нация гарантирует равный доступ детям и взрослым к образованию, приобретению профессии и культуре. Организация общественного бесплатного и светского образования всех ступеней является долгом государства».

Выдающиеся мыслители и правоведы Нового времени

Беккариа Чезаре (1738–1794) – итальянский просветитель, правовед. В трактате «О преступлениях и наказаниях» выступал против смертной казни, других устрашающих наказаний, пыток, отстаивал необходимость доказательности обвинения, соразмерности преступления и наказания.

Вашингтон Джордж (1732–1799) – первый президент США, главком армии колонистов в Войне за независимость, председатель Конвента по выработке Конституции США.

Гоббс Томас (1588–1679) – английский философ. Теоретик общественного договора. Лучшей формой государственного правления считал монархию. Заключая общественный договор, народ дает монарху власть над собой в обмен на закон. Монарх стоит над личностью и государством, но не вмешивается в частные дела подданных, их экономическую, хозяйственную деятельность.

Джефферсон Томас (1743–1826) – американский политический деятель, правовед. Автор проекта Декларации независимости США, статута «О религиозной свободе». С 1801 по 1809 г. – президент США.

Локк Джон (1632–1704) – английский философ, крупнейший теоретик либерализма как политического учения. Внес вклад в разработку теории правового государства. Личность ставил выше государства, доказывая, что человек от рождения обладает неотчуждаемыми правами – на жизнь, свободу и собственность. Государство подчиняется обществу, а общество– личности. Государство должно защищать права человека, а власть необходимо разделить на законодательную и исполнительную при ведущей роли законодательной.

Монтескье Шарль Луи (1689–1755) – французский просветитель. В книге «Дух законов» описал совокупность

факторов, определяющих содержание и действенность права как регулятора жизнедеятельности людей. Крупнейший теоретик разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Наполеон! Бонапарт (1769–1821) – император Франции. Создатель Французского гражданского кодекса (1804), известного также как Кодекс Наполеона. Созданный под влиянием римского права и идей Французской революции, кодекс закрепил принципы равенства граждан перед законом, свободы распоряжения собственностью, последовательного проведения норм договорной свободы и др.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Мы считаем очевидными следующие истины: все люди сотворены равными, и все они одарены своим создателем некоторыми неотчуждаемыми правами, к числу которых принадлежат: жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав учреждены среди людей правительства, заимствующие свою справедливую власть из согласия управляемых. Если же данная форма правительства становится гибельной для этой цели, то народ имеет право изменить или уничтожить ее и учредить новое правительство, основанное на таких принципах и с такой организацией власти, какие, по мнению этого народа, всего более могут способствовать его безопасности и счастью *(из Декларации независимости США, 14 июля 1776 г.)*.

Исследуем документы

В Америке народ сам выбирает тех, кто создает законы, и тех, кто их исполняет; он же избирает суд присяжных, который наказывает нарушителей закона. Все государственные институты не только формируются, но и функционируют на демократических принципах. Так, народ прямым голосованием избирает своих представителей в органы власти и делает это, как правило, ежегодно, чтобы его избранники находились в более полной зависимости от народа. Все это подтверждает, что именно народ управляет страной. И

хотя государственное правление имеет представительную форму, нет сомнения, что в повседневном управлении обществом беспрепятственно проявляются мнения, предрассудки, интересы и даже страсти народа.

В Соединенных Штатах, как во всякой стране, где существует народовластие, страной от имени народа управляет большинство. Это большинство состоит главным образом из добропорядочных граждан, которые либо по природе своей, либо в силу своих интересов искренне желают блага стране. Именно они постоянно привлекают к себе внимание существующих в стране партий, которые стремятся или вовлечь их в свои ряды, или же опереться на них *(А. де Токвиль, французский историк и политолог)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Достоинства и недостатки буржуазного права.
2. Соответствовало ли покорение Дикого Запада и вытеснение индейцев принципам буржуазного демократического права?

§ 5*. Развитие права в России. IX – начало XIX в.

Правовая мысль и практика законодательного регулирования общественной жизни России берут начало в период формирования Киевской Руси. Первый этап развития юриспруденции на Руси определялся религиозно-символическим мышлением на основе духовного синкретизма (объединения порой несовместимых элементов), сочетавшего языческие и христианские воззрения. Первые памятники русской философско-правовой мысли – ***«Слово о законе и благодати»*** митрополита Илариона (середина XI в.), ***«Повесть временных лет», «Поучение»*** князя Владимира Мономаха, ***«Слово о полку Игореве»*** (XII в.), ***«Моление Даниила Заточника»*** (XII–XIII вв.). В них обсуждались вопросы происхождения Русского государства, основ законности власти, форм правления и отношения к подвластным. Главный древнерусский источник светского права – ***Русская Правда*** (известна в трех редакциях XI–XIII вв.).

История становления права в России, как и в других странах, определялась разнообразными особенностями национальной культуры, психологии и религии народов, ее населявших. Для восточных обществ, например, типичным является то, что люди постоянно соотносят собственные правовые представления с древними обычаями, традициями, привычками поведения. Возможности проявления индивидуального своеобразия человека зависели и во многом зависят до сих пор от пола, возраста, места в системе родовых связей. У народов, принадлежащих к западному типу культуры, к традициям, в основе которых лежат ценности католицизма, отношение к праву в значительной мере определяется уважением к писаным законам со свойственной им тенденцией ко все большей свободе экономической и политической деятельности человека.

Отношение к праву, к реализации правовых норм и принципов, свойственное восточнославянским, в частности русскому, народам, отмечено существенным своеобразием. Со времен «Слова о законе и благодати» митрополита Илариона русское православие религию благодати ставило выше религии закона. Лучшие российские правители старались следовать прежде всего нравственным законам, заповедям Священного Писания. Писаное право ценилось меньше, чем живущий в человеке и обществе нравственный закон. Недооценка писаных законов имела и оборотную сторону: попытки укрепить

законность, предпринимавшиеся в разные периоды русской истории, наталкивались на недоверие широких слоев народа к тому, что им казалось юридическим крючкотворством.

Что касается собственно правовых норм, регулировавших общественные отношения на Руси, то до монголо-татарского нашествия они в принципе соответствовали тем, которые содержались в различных европейских средневековых «правдах» (Алеманнской, Салической).

Монголо-татарское иго, связанные с ним испытания сделали главной темой размышлений и народа, и его образованных представителей тему русской государственности, ее сохранения ***(«Слово о погибели Русской земли»,*** XIII в.; ***«Задонщина»,*** XIV–XV вв.; ***«Сказание о Мамаевом побоище»,*** XV в. и др.).

В борьбе за объединение русских земель вокруг Москвы возникла и получила популярность теория преемственности великодержавия Русского государства от Византии (представление о Москве как о «третьем Риме», развивавшееся в трудах Филофея). Позже в центре внимания русских мыслителей оказались теоретическое обоснование законности правящей династии, идея абсолютного самодержавия (Иван IV, И. С. Пересветов) и сословно-представительной монархии (Максим Грек, Андрей Курбский), проблемы отношений между государственной и церковной властями (иосифляне, нестяжатели).

В 1497 г. в правление Ивана III был принят первый законодательный кодекс Российского государства – ***Судебник.*** Он был создан на основе анализа и переосмысления норм Русской Правды, Псковской судной грамоты, княжеских уставных грамот, законов Великого княжества Литовского, кодексов других стран. Содержание Судебника составили главным образом нормы уголовного и уголовно-процессуального права. Преступление определялось понятием «лихое дело». Фиксировалась развитая система имущественных преступлений: разбой, татьба (преступное похищение или насильственное отнятие имущества, не переходящее в разбой), истребление и повреждение чужого имущества. Устанавливались наказания за преступления против личности: убийство, оскорбление действием и словом. Судебник Ивана III 1497 г. свидетельствовал о появлении единого государства с едиными законами, вертикальной структурой судебной власти. Его нормы базировались на принципах христианской нравственности и были направлены на защиту государственного порядка, личности человека, прав собственности на всей территории России. Судебник Ивана IV 1550 г. явился важным шагом на пути централизации Русского

государства.

К началу XVII в., в преддверии Смуты, большое значение приобрел вопрос о выборе между сословно-представительной монархией и неограниченным самодержавием. К середине XVII в. идея сословно-представительной монархии утратила свою привлекательность, на первый план выпели теории, обосновывавшие необходимость утверждения абсолютной власти просвещенного монарха (Симеон Полоцкий, Юрий Крижанич).

В 1649 г. Земский собор принял правовой документ огромной важности – ***Соборное уложение.*** Характерно, что при его составлении учитывалось мнение не только высшей знати, но и челобитные выборных земских людей – дворян и посадского населения (горожан).

Соборное уложение 1649 г. состояло из 25 глав и 967 статей. Главы 1–9 содержали нормы государственного права; главы 10–15 – устав судоустройства и судопроизводства; главы 16–20 были посвящены вещному праву; главы 21–22 представляли собой уголовное уложение; главы 23–25 составили добавочный раздел (о стрельцах, о казаках, о кормчих).

Этот юридический документ имел более полное правовое содержание по сравнению с Судебником 1497 г.

Представленные в нем нормы регулировали все стороны общественной, экономической, политической жизни российского общества. Многие из них оставались в силе до проведенной в первой трети XIX в. кодификации (сведение в кодексы) законов Российской империи.

В годы правления Петра I получила дальнейшее развитие абсолютистская идеология **(Феофан Прокопович,** 1681–1736). В ее основе лежали представления об «общем благе», средством достижения которого признавалась абсолютная монархическая власть. Позднее большой вклад в обоснование теории «общего блага» внес **В. Н. Татищев** (1686–1750), высказывавшийся за ограничение верховной власти.

Значительные изменения, внесенные в систему государственного управления (объявление России империей, учреждение Сената, коллегий, Синода, укрепление бюрократического аппарата, введение нового территориального управления, принятие Табели о рангах), свидетельствовали об утверждении абсолютизма. Реформами Петра I население России было разделено на четыре сословия: шляхетство (дворянство), духовенство, мещанство и крестьянство, а также на податное и неподатное население. Петр I объединил крестьян и холопов в одно крестьянское сословие, обложив его повышенной податью. Подворный налог (с каждого двора) был заменен подушным (с

души «мужеска полу»). Десятки тысяч крестьян и мастеровых были согнаны на строительство северной столицы – Санкт-Петербурга, флота, на уральские рудники и заводы. ***Табель о рангах*** (1722) позволила представителям низших сословий продвигаться вверх по служебной лестнице, получать за хорошую службу личное и потомственное дворянство.

Во второй половине XVIII в. крепостное право в России достигло апогея. За годы царствования Екатерины II и Павла I помещикам было роздано около одного миллиона государственных черносошных крестьян. Положение крепостных крестьян мало чем отличалось от положения черных рабов в США. Размеры барщины и оброка не были определены законом. Помещики вольны были наказывать крестьян по своему усмотрению. Применялись розги, батоги, кнут, практиковались пытки. Жалоба крестьян на помещика была признана преступлением. Многое зависело от нравственных качеств владельцев крепостных: у одних мужики жили более или менее сносно, другие, подобные известной своей изощренной жестокостью Салтычихе, издевались над беззащитными земледельцами и дворовыми. Крестьянские восстания XVIII в., грозная пугачевщина – несомненное следствие произвола и насилия со стороны помещиков и власти.

Развитие правовых представлений во второй половине XVIII в. происходило под влиянием идей Просвещения. Это влияние было неоднозначным. С одной стороны, оно отразилось во взглядах Екатерины II, состоявшей в переписке с Вольтером, принимавшей в Петербурге Д. Дидро и признававшей себя ученицей философов-просветителей. Выступая за достижение всеобщего блага, за строгое соблюдение законов, императрица считала необходимым сохранить самодержавие, крепостничество, привилегии дворянства. С другой стороны, идеи европейской философии оказали влияние на развитие в России идеологии просветительства, ее представителями были **Н. И. Новиков** (1744–1818), **Я. П. Козельский** (ок. 1728 – ок. 1794) и др. Российские просветители выступали за ограничение самодержавия, смягчение или уничтожение крепостного права.

В последующем русская просветительская правовая мысль развивалась в духе совершенствования идей естественного права, признававшего определенные права человека свойственными самой природе, не зависящими от социальных условий. В работах **А. Н. Радищева** (1749–1802) идеи естественного права были осмыслены с радикальных позиций.

Неправосудие государя дает народу, его судии, то же

и более право над ним, какое ему закон над преступниками.

А. Н. Радищев

Другие мыслители (прежде всего правоведы конца XVIII – начала XIX в. С. Е. Десницкий, А. П. Куницын) пытались приспособить идеи естественного права к реалиям самодержавного правления. Такая же позиция была характерна и для создателя «Истории государства Российского» **Н. М. Карамзина** (1766–1826). Попытки преобразований первых лет царствования Александра I, проекты реформ М. М. Сперанского были в значительной степени подготовлены этими идеями.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие факторы влияли на процесс становления права в Русском государстве?
2. Какую роль в развитии правовой системы играло в нашей стране православие?
3. Охарактеризуйте важнейшие памятники государственно-правовой мысли Руси – России XI–XVIII вв.
4. Каковы структура и содержание Соборного уложения 1649 г.?
5. Какие изменения в государственно-правовой системе произошли в царствование Петра I?
6. Какие направления сформировались в общественной мысли России во второй половине XVIII в.?

Это интересно

Соборное уложение 1649 г. устанавливало наказания за следующие виды преступлений:

- преступления против церкви (богохульство, совращение в другую веру и др.);
- государственные преступления (действия и даже умысел против личности государя или его семьи, бунт, заговор, измена и др.);
- преступления против порядка управления (ябедничество или ложное обвинение, фальшивомонетничество, злостная неявка в суд и др.);
- преступления против благочиния (продажа краденого

имущества, содержание притонов, укрывательство беглых и др.);

• должностные преступления (неправосудие, лихоимство, подлоги по службе и др.);

• преступления против личности (убийство, нанесение увечья, побои, оскорбление чести и др.);

• имущественные преступления (татьба, разбой, грабеж, мошенничество, поджог и др.);

• преступления против нравственности (непочитание детьми родителей, отказ содержать престарелых родителей, сводничество и др.).

Древнерусские правовые термины

Вервь – территориальная община, орган крестьянского самоуправления.

Вира— в Русской Правде наказание в виде штрафа за убийство (за увечье, тяжкие телесные повреждения назначалась полувира).

Заклич, свод, гонение следа – стадии древнерусского судебного процесса.

Закуп – человек, работающий в хозяйстве феодала за «купу» – заем (в виде земли, скота, денег, зерна и т. д.).

Изгой— общинник, изгнанный из общины и лишенный ее покровительства.

Поток и разграбление – высшая мера наказания по Русской Правде. Назначалась за убийство в разбое, поджог, конокрадство и заключалась в конфискации имущества и выдаче преступника вместе с семьей «головой», т. е. в рабство.

Продажа – в Русской Правде наказание в виде штрафа за преступления против личности и имущества.

Холопы и челядь – рабы, прежде всего пленники, а также попавшие в рабство за долги, совершение наиболее опасных преступлений и др.

Выдающиеся русские мыслители и правоведы

Десницкий Семен Ефимович (ок. 1740–1789) – ученый, юрист, действительный член Российской академии наук, первый российский профессор права. Много сделал для развития на Руси «юридического мировоззрения». Его правовая концепция тесно связана с нравственной философией.

Екатерина II (1729–1796) – императрица (с 1762).

Участвовала в проведении правовой реформы в России. Автор «Наказа» Уложенной комиссии (1766), в котором сформулированы некоторые принципы правовой политики и правовой системы, содержатся заимствования из трактатов Монтескье, Беккариа, Дидро и Д'Аламбера. В «Наказе» декларировались свобода граждан, принцип равных обязанностей всех перед лицом государственной власти, утверждалось, что законов должно быть немного и они должны оставаться неизменными, а правовая система – стабильной.

Петр I Великий (1672–1725) – царь, с 1721 г. – император. Провел реформы государственного управления. Принимал важные указы и законы, некоторые из них сочинил собственноручно.

Радищев Александр Николаевич (1749–1802) – писатель, политический мыслитель. В «Путешествии из Петербурга в Москву» выступил против самодержавия и крепостничества. Был заключен в Петропавловскую крепость, затем отправлен в ссылку. По возвращении из ссылки работал в Комиссии по составлению законов. Был последователем идей Локка, Гельвеция, Дидро, Руссо. Условием общественного блага считал реализацию естественных человеческих прав.

Ярослав Мудрый (ок. 978—1054) – великий князь киевский. При нем составлена Русская Правда – первый на Руси кодекс частного права.

Исследуем документы

Не должен есть себе от соперника первый удар ожидать, ибо через такой первый удар может такое причиниться, что и противиться весьма забудет *(из «Воинских артикулов» Петра I)*.

Если, идущу мне, нападет на меня злодей и, вознесши над головой моей кинжал, восхочет меня им пронзить, – убийцею ли я почтуся, если я предупрежу его в его злодеянии и бездыханного его к моим ногам повергну? *(из «Путешествия из Петербурга в Москву» А. Радищева)*.

Темы для проектов и рефератов

1. Исторические корни демократии в России.

Обсуждаем, спорим

1. История становления права в России. Влияние национальной культуры, психологии и религии народов нашей страны на развитие права.

§ 6*. Российское право в XIX – начале XX в.

Наследниками политико-правовых идей А. Н. Радищева в первой четверти XIX в. были декабристы. В «Русской правде» **П. И. Пестеля** (1793–1826), например, защищались и пропагандировались такие этико-правовые ценности, утвердившиеся в западноевропейской теории права, как народный суверенитет, верховенство права, принцип разделения властей, права и свободы граждан. Эти республиканские представления были развиты в середине столетия **А. И. Герценом** (1812–1870), **Н. Г. Чернышевским** (1828–1889) и другими революционными демократами.

Российская монархическая государственность между тем не оставалась неизменной, безучастной к требованиям времени. Император Александр I в начале XIX в. высказал мысль, которая вполне соответствует современным представлениям о правовом государстве: «Быть выше их (законов. – *А. Н.),* если бы я мог, конечно бы, не захотел, ибо я не признаю на земле справедливой власти, которая бы не от закона проистекала». В период его правления разрабатывались конституционные проекты, были расширены права Сената, образованы министерства. Сенат, например, получил функции высшего административного, судебного, контролирующего органа и пользовался значительной независимостью.

Серьезная попытка реформировать систему государственного управления и законодательства была предпринята в первое десятилетие XIX в. М. М. Сперанским (1772–1839). По поручению Александра I он подготовил проект ***«Введения к уложению государственных законов»,*** содержавший тщательно разработанный план преобразований. Проект предусматривал образование выборной Государственной думы (органа народного представительства), а также Государственного совета, совещательного органа при главе государства – монархе. Из всего задуманного Сперанским осуществлено было лишь одно – в 1810 г. был учрежден Государственный совет.

В царствование Николая I (годы правления – 1825–1855) основные усилия были сосредоточены на ужесточении государственной дисциплины, централизации управления, его бюрократизации. Ключевое положение заняла Собственная его императорского величества канцелярия. Совершенствовалась система местного управления. Губернии возглавлялись губернаторами. Имелись губернские правления. Вице-губернаторы стояли во главе казенных палат – органов

финансового управления, в чьем ведении были налоги, предоставление монополий и др. Губернии делились на уезды, в которых действовали состоявшие из выборных лиц земские суды. Городами управляли городничие и управы благочиния. Уезды делились на волости, которые управлялись волостными правлениями (волостной голова, старосты, писарь).

В 1830 г. было издано подготовленное под руководством Сперанского ***Полное собрание законов Российской*** *империи,* состоявшее из 45 томов. Собрание начиналось с Соборного уложения 1649 г. Шесть томов составили законы, принятые при Николае I. В 1832 г. был опубликован ***Свод законов*** (15 томов). Законы в нем располагались по тематическому и хронологическому принципам. В 1845 г. император утвердил Уложение о наказаниях уголовных и исправительных.

В период правления Николая I ясно определились два направления общественной мысли, восходящих ко временам Петра I: славянофильство и западничество. **Славянофилы** (семейство Аксаковых, братья Киреевские, Ю. Ф. Самарин, А. С. Хомяков и др.) развивали идею естественного врастания государства в систему общинных отношений, что обеспечило бы, по их мнению, синтез сильного государственного начала с присущим России и русскому народу соборным мировоззрением. **Западники** (Т. Н. Грановский, Б. Н. Чичерин, К. Д. Кавелин, П. Г. Редкий и др.) доказывали необходимость перенесения западных правовых идей, форм и институтов на русскую почву.

Что касается **революционных демократов** (В. Г. Белинский, А. И. Герцен, Н. П. Огарев, Н. Г. Чернышевский, Н. А. Добролюбов, Д. И. Писарев и др.), то они видели в праве инструмент построения совершенного общества, стремились объединить социалистические идеи с буржуазной правовой нормативностью. А. И. Герцен, в частности, обращал внимание на взаимосвязь социального бесправия и уровня правовой культуры народа. Он подчеркивал, что уважение к законности в России лишь зарождается. Люди, к какому бы классу они ни принадлежали, нередко нарушают закон, если уверены, что наказания не будет. Той же логикой руководствуется, по убеждению Герцена, и правительство.

Самое значительное событие XIX в., важный шаг в процессе демократизации социальной жизни – отмена крепостного права в 1861 г. и последовавшие за ним ***великие реформы:*** местного самоуправления, военная, финансовая, судебная и др.

Одной из важнейших была *реформа местного самоуправления* (1864 г. – земская, 1870 г. – городская). Закон определял структуру земских учреждений, которые состояли из

распорядительных (уездных и губернских земских собраний) и исполнительных (уездных и губернских управ) органов, избиравшихся на трехлетний срок. Политическими проблемами органы местного самоуправления не занимались, в их задачи входили вопросы местной экономической и культурной жизни: взаимное страхование, ветеринарная служба, строительство и содержание школ, больниц, богаделен, приютов, развитие местной торговли и промышленности, почта, местные тюрьмы и пр. Деятельность земств, органов по существу демократических, была очень полезна для общества, для всех его сословий. Земства приобрели большой авторитет, играли значительную роль в российской жизни. Они были ликвидированы советским правительством в 1918 г. Интерес к земским учреждениям сегодня снова возрос. В них не без основания видят доказавшую свою эффективность форму местного самоуправления, основанную на национальных традициях.

Поистине демократическим прорывом была *судебная реформа.* В 1864 г. были утверждены судебные уставы. Ими вводились мировой и коронный суды. Мировые суды рассматривали мелкие проступки и гражданские дела, используя упрощенную процедуру судопроизводства. Мировым судьей мог быть избран человек, имевший образование не ниже среднего и прослуживший не менее трех лет на государственной службе. Ведению коронных судов подлежали уголовные дела. Коронный суд имел две инстанции: окружной суд (в каждой губернии) и судебную палату, объединявшую несколько округов.

Суды были гласными, их деятельность строилась на принципе состязательности сторон. Судебные уставы учреждали должности присяжных поверенных – адвокатов, а также судебных следователей. В судебном процессе принимали участие присяжные заседатели, которые должны были решать вопрос о виновности или невиновности подсудимого. На основе решения присяжных заседателей судья вместе с двумя членами суда определял конкретную меру наказания. Важным являлся принцип несменяемости судей и судебных следователей. Председатели и члены окружных судов и судебных палат и другие чиновники системы Министерства юстиции должны были иметь высшее юридическое образование.

Начало XX в. в истории российского государства и права было наполнено важными событиями и процессами. К сожалению, подлинная история первых полутора десятилетий уходящего в прошлое столетия все еще не написана, многое остается непонятым и искаженным.

Острая политическая борьба, революционные потрясения

определили восприятие событий современниками. И солидные профессора-конституционалисты, и революционные экстремисты были единодушны в неприятии, в отрицании основ российской государственной и общественной жизни. В советский период истории нашего Отечества утвердились и безраздельно господствовали представления о начале XX в. как о времени глубочайшего кризиса, умирания самодержавной власти, эпохе войн и революций.

Между тем в этот бурный период российской истории наряду с другими сферами общественной жизни (промышленностью, наукой, культурой) успешно развивалось и право. В годы первой русской революции император Николай II 17 октября 1905 г. подписал *Манифест* ***об усовершенствовании государственного порядка,*** юридически зафиксировавший дарование гражданских прав и свобод, среди которых – право участвовать в управлении государством через представительную власть в лице Государственной думы.

> На обязанность Правительства возлагаем Мы выполнение непреклонной Нашей воли… даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов… Установить как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог восприять силу без одобрения Государственной думы и чтобы выборным от народа обеспечена была возможность действительного участия в надзоре за закономерностью действия поставленных от Нас властей.
>
> *Из Манифеста об усовершенствовании государственного порядка. 17 октября 1905 г.*

Вскоре были утверждены пересмотренные с учетом положений Манифеста 17 октября ***Основные государственные законы Российской империи,*** определившие порядок функционирования верховной власти и ее органов. По мнению некоторых исследователей, они явились своеобразной конституцией, близкой по форме к конституционным законам Великобритании. Был сделан решительный шаг к подчинению системы власти и управления в России четким требованиям закона, к демократизации социально-политической жизни.

Об этом свидетельствовала и деятельность Государственной думы, органа народного представительства. Образовались и на легальных основаниях действовали политические партии – от монархического «Союза 17 октября» до революционных социал-

демократической рабочей партии и партии социалистов-революционеров (эсеров). Издавались газеты и журналы, имевшие различную политическую направленность (социал-демократическая «Правда», как известно, стала выходить в свет с 1912 г.). Не было серьезных ограничений свободы передвижения, в частности проблем с выездом из страны и въездом в нее. Противники монархического и буржуазного строя, например социал-демократы, имели в Государственной думе немногочисленную, но крепкую фракцию. Трудностей, конечно, в сфере государства и права было немало: продолжались преследования некоторых христианских сект, сохранялась дискриминация евреев, плохо было поставлено дело народного образования у малых народов Севера. Несмотря на все усилия властей, не удалось окончательно победить терроризм.

Революционное движение, то активизируясь, то ослабевая на время, набирало обороты. Страна шла к революционным событиям 1917 г. Попытки председателя Совета министров П. А. Столыпина обеспечить социальную стабильность, осуществить необходимые аграрные реформы были нейтрализованы его политическими противниками и во многом запоздали. Первая мировая война сделала революцию неотвратимой.

Реакцией на рост революционной активности в какой-то степени было развитие идей монархической государственности, сочетавшихся со стремлением осознать смысл национальных духовных потребностей. Такие сторонники монархизма, как **Л. А. Тихомиров** (1852–1923) и **К. П. Победоносцев** (1827–1907), доказывали необходимость религиозного и нравственного единения подданных вокруг верховной власти, видя в ней историческую судьбу нации. Закон, право приобретали в их воззрениях силу нравственных регуляторов, гармонизирующих взаимоотношения в обществе. Однако в сознании образованной части общества идеи монархической государственности вытеснялись либеральными и демократическими. Тогда мало кто догадывался, что, прикрываясь прогрессивной политической фразеологией, к власти шли силы, считавшие права и свободы человека, идеалы демократии, реального народовластия, как и многие другие общечеловеческие ценности, «либеральной болтовней», «буржуазными предрассудками».

В целом на протяжении XIX в. философско-правовая мысль России развивалась в духе позитивистских представлений о государстве и праве. Право изучалось либо с формальной точки зрения в отрыве от его содержания, либо в тесной взаимосвязи с социальными явлениями. Исследовались также принципы

организации государственной власти, история государства и права, конституционного права зарубежных стран (государственная школа Б. Н. Чичерина, А. Д. Градовского и др.).

На рубеже XIX–XX вв. позитивизм в правовой науке переживал кризис. Правоведы все чаще обращались к теории естественного права (§ 15). Ее значение определялось главным образом тем, что она синтезировала правовые, философские и религиозные идеи. Именно такой синтез был характерен для российской гуманистической мысли. В русле теории естественного права работали такие выдающиеся российские философы, правоведы и общественные деятели, как Н. А. Бердяев, С. Н. Булгаков, П. Г. Виноградов, Б. П. Вышеславцев, И. А. Ильин, Б. А. Кистяковский, С. А. Котляревский, П. И. Новгородцев, Л. И. Петражицкий, И. А. Покровский, П. Б. Струве, Е. Н. Трубецкой, С. Л. Франк и др.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы политико-правовые воззрения декабристов?
2. О каких проектах политических и правовых реформ времен правления Александра I вам известно?
3. Чем различались воззрения западников и славянофилов на историю Российского государства и права?
4. Какие изменения в системе местного самоуправления произошли при Николае I?
5. Охарактеризуйте содержание и значение реформ 60—70-х гг. XIX в.
6. Какой характер имела философско-правовая мысль в России XIX в.?
7. Что изменилось в политико-правовой системе России в начале XX в.?

Это интересно

> В июне – июле 1861 г. в селениях бывших помещичьих крестьян появились органы крестьянского общественного управления… Крестьяне одной общины или бывшего помещичьего имения составляли сельское общество. Несколько сельских обществ образовывали волость, насчитывавшую от 300 до 2000 душ мужского пола. Домохозяева сельского общества составляли сельский сход, который избирал на три года сельского

старосту, сборщика податей и представителей на волостной сход (одного от 10 дворов). Волостной сход избирал также на три года волостного старшину и волостной суд, судивший крестьян данной волости по мелким уголовным и гражданским делам. Старшина являлся главой волостного правления, в которое входили сельские старосты и сборщики податей *(Ю. Краснов, историк права)*.

В 509 городах России вводились новые бессословные органы городского самоуправления – городские думы, избираемые на 4 года… Право избирать и быть избранным в городскую думу получали лишь обладавшие определенным имущественным цензом плательщики городских налогов– владельцы торгово-промышленных заведений, банков и городской недвижимости. По размеру уплачиваемого ими городу налога они разделялись на три избирательных собрания… В 1871 г. в Москве при численности населения 602 тыс. человек право избирать и быть избранным в городскую думу имели лишь 20,6 тыс. человек (т. е. около 3,4 %)… *(Ю. Краснов)*.

Термины из истории отечественного государства и права XIX – начала XX в.

Градоначальник – управитель крупного города с прилегающими к нему местностями; в начале XX в. градоначальники были в Москве, Санкт-Петербурге, Одессе, Ростове-на-Дону, Николаеве и некоторых других городах.

Обер-прокурор Синода – светское лицо, возглавлявшее Синод (высший государственный орган в России, ведавший делами Русской православной церкви с 1721 г.).

Околоточный надзиратель – чин полиции, ведавший частью города, околотком.

Полицмейстер – начальник полиции губернского города, ему подчинялись все полицейские чины и учреждения города, с помощью которых осуществлялись «благочиние, добронравие и порядок». В Москве и Санкт-Петербурге было несколько полицмейстеров, руководил ими градоначальник.

Присяжные заседатели – участники судебного процесса, принимавшие решение о виновности или невиновности подсудимого. Суд присяжных был введен в России согласно

судебной реформе 1864 г.

Присяжный поверенный, частный поверенный – адвокаты.

Частный пристав – полицейская должность в городах (от слова «часть»), в сельской местности – становой пристав («стан»).

Выдающиеся русские мыслители и правоведы XIX – первой половины XX в.

Вышеславцев Борис Петрович (1877–1954) – философ, автор трудов по этике, философии права, религии.

Ильин Иван Александрович (1883–1954) – правовед, религиозный философ. Основной труд по теории права – «О сущности правосознания» (1919). Считал, что право выполняет свою великую роль там, где достигнуто единство народа в духовных основах жизни, в отношении к таким непреходящим ценностям, как добро, истина, красота, долг, совесть. Утверждал, что форма правления является функцией правосознания данного народа и в данное историческое время.

Кистяковский Богдан Александрович (1868–1920) – правовед и социолог. Среди его работ «Сущность государственной власти», «Социальные науки и право» и др. Один из первых русских теоретиков института прав человека. Утверждал, что основой прочного правопорядка является свобода и неприкосновенность личности.

Кони Анатолий Федорович (1844–1927) – юрист и общественный деятель, выдающийся судебный оратор. В 1878 г. суд под председательством Кони вынес оправдательный приговор по делу В. И. Засулич. Его перу принадлежат интересные очерки и воспоминания «На жизненном пути».

Новгородцев Павел Иванович (1866–1924) – правовед и философ. Теоретик естественного права. Отстаивая незыблемость абсолютных духовных основ, сомневался в ценности демократии при отсутствии последних: «Русский народ не встанет со своего одра, если не пробудятся в нем силы религиозные и национальные. Не политические партии спасут Россию, ее воскресит воспрянувший к свету вечных святынь народный дух!»

Петражицкий Лев Иосифович (1867–1931) – социолог и философ права. Представитель психологической школы права. Выделял этически-моральные и правовые эмоции. Разделял позитивное право (исходит из внешнего авторитета государства) и интуитивное право (относится к сфере самосознания индивида).

Сперанский Михаил Михайлович (1772–1839) –

государственный деятель. Предлагал учредить в России Государственную думу и Государственный совет. Полагал, что не люди, а законы должны править обществом.

Чичерин Борис Николаевич (1828–1904) – политический философ, правовед. Автор книг «Философия права» и «История политических учений». Относил власть и закон к сфере Абсолютного. Известно его утверждение: «Не лица для учреждений, а учреждения для лиц».

Исследуем документы

Судебная реформа 60-х гг. XIX в. породила такой мощный институт правовой защиты населения, как адвокатура. И хотя в народе долго еще не могли привыкнуть к тому, что «аблакаты» не враги, а умелые помощники в делах судейских, российская адвокатура твердо отстаивала интересы различных слоев россиян. Такие адвокаты, как Ф. Н. Плевако, В. Д. Спасович, Н. П. Карабчевский и другие, справедливо пользовались славой народных защитников. Наиболее демократически настроенные адвокаты без страха брались защищать «государственных преступников» – С. П. Перовскую, А. И. Ульянова, А. И. Желябова и др. К началу XX в. российские адвокаты добились значительной независимости от исполнительной власти. После 1917 г. от независимости не осталось и следа.

По судебным уставам адвокаты именовались поверенными и делились на две категории – высшую (присяжные поверенные) и низшую (частные поверенные). Присяжные поверенные имели собственную корпоративную организацию, которая и ведала пополнением их рядов из числа лиц, имевших высшее образование, стаж работы по специальности более пяти лет, несудимых и не моложе 25 лет от роду… Присяжные поверенные защищали своих клиентов в любых судах, тогда как частные поверенные могли заниматься практикой лишь при том суде, в котором они выдержали квалификационный экзамен *(А. Ильин, правовед)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Какое влияние оказали на развитие российской правовой

системы революционные движения XIX – начала XX в.? Было ли оно положительным или отрицательным? Согласны ли вы с самой постановкой вопроса?

2. Почему городничий в «Ревизоре» Н. В. Гоголя так сильно испугался приезда ревизора, к тому же, как оказалось, ненастоящего?

3. Известные судебные процессы второй половины XIX–начала XX в.: факты, комментарии, уроки.

§ 7*. Советское право в 1917–1953 гг.

Взяв власть в октябре 1917 г., большевики объявили о введении диктатуры пролетариата. О необходимости и сущности диктатуры пролетариата лидер партии большевиков **В. И. Ленин** (1870–1924) писал задолго до революции.

> Научное понятие диктатуры означает не что иное, как ничем не ограниченную, никакими законами, никакими абсолютно правилами не стесненную, непосредственно на насилие опирающуюся власть.
>
> *В. Ленин*

В годы «военного коммунизма» право было подчинено так называемому революционному правосознанию. Все, что признавалось полезным для интересов революции, считалось законным. Не следует забывать, что в первые после революции годы большевики действительно ставили перед собой задачи разрушения старого государства, семьи, которую некоторые теоретики называли крепостной, частной собственности, а также церкви, традиционного образа жизни и культуры, денежной системы. Лишь позднее под давлением реальной жизни пришлось постепенно отказываться от наиболее утопических догм и использовать то, что создавалось в России веками. (Например, уже в годы Великой Отечественной войны приказом Верховного главнокомандующего были восстановлены офицерские погоны и под названиями суворовских и нахимовских училищ, по существу, были вновь введены кадетские корпуса.)

Те, кто рисует большевистский режим одной только черной краской, столь же не правы, как и те, кто доказывает его превосходство перед всеми другими. Любая власть, получившая от общества санкцию на долголетнее существование, обязательно приспосабливается к основам народной жизни и добивается положительных результатов. Историческая оценка правящего режима определяется поэтому основными, решающими, долговременными последствиями. Рассмотрим их с точки зрения истории отечественного государства и права.

Ярким проявлением отношения большевиков к принципам народовластия и законности был разгон созванного в январе 1918 г. для решения вопросов о государственном устройстве России Учредительного собрания, сформированного по итогам свободных демократических выборов.

К концу 1918 г. граждане России лишились права на добровольный выбор труда. Был введен принудительный перевод из одной организации в другую. Неподчинившиеся лишались продовольственных карточек, что было равносильно осуждению на голодную смерть.

К 1922 г. были ликвидированы остатки многопартийности. Уже в 1918 г. закрылись оппозиционные газеты. Политическая жизнь как взаимодействие различных политических сил, политические права граждан перестали существовать. Власть сосредоточилась в руках одной партии, говоря точнее – в ее руководящих органах, в аппарате. Коммунистическая партия, которую И. В. Сталин не без оснований сравнивал с «орденом меченосцев», подчинила себе государство, сама стала ядром государственного механизма, подавила все иные формы и направления участия в политической жизни.

В начале 20-х гг. в условиях нэпа были приняты первые ***советские кодексы*** – уголовный, гражданский и др. Реальная практика, однако, состояла в том, что власть обходила законы, нарушала их, если они мешали задачам дня. Это проявлялось и в грубом попрании принципов права, и в уточнениях и допущениях, искажавших эти принципы.

Конституция 1936 г. формально провозгласила многие гражданские и политические права: право на объединение, на участие в политической жизни, на свободу совести, убеждений. Но в повседневной жизни человек, имевший отличные от официальных убеждения, должен был их скрывать. Сказанное относится и к религиозным верованиям. Были репрессированы тысячи священнослужителей – только за принадлежность к духовенству. Особую опасность представляли как раз эти убежденные в правоте религиозной, человеколюбивой морали люди. Инакомыслие не допускалось. Человек, не скрывавший своих взглядов, если они не соответствовали общепринятым, осуждался, подвергался наказаниям, нередко очень жестоким.

Репрессии 30-х гг., по оценкам многих исследователей, были логическим продолжением террора, осуществлявшегося в годы революции, Гражданской войны, нэпа. При проведении коллективизации без суда и следствия, без всякой вины были лишены собственности, выселены в холодные края или расстреляны миллионы трудолюбивых крестьян, названных кулаками. Следствием коллективизации стал страшный голод 1932–1933 гг., унесший миллионы жизней крестьян Украины, Поволжья, Юга России, Сибири. В одном только Казахстане в результате коллективизации и «перевода кочевников на оседлость» в начале 30-х гг. погибло более четырех миллионов

человек – половина всего населения республики.

7 августа 1932 г. был принят ***Закон об охране социалистической собственности.*** Согласно ему за хищение (воровство) колхозного и кооперативного имущества вводился расстрел с конфискацией имущества или лишение свободы на срок не менее 10 лет с конфискацией имущества. Этот антиправовой закон назвали в народе «законом о пяти колосках».

Идеологическим обоснованием репрессий 30—40-х гг. была теория, согласно которой по мере приближения к социализму классовая борьба должна обостряться. О том, в какой мере эти репрессии соответствовали принципам правосудия, законности, дает представление отрывок из объяснения генерал-лейтенанта юстиции Чепцова, которому Маршал Советского Союза (тогда министр обороны СССР) **Г. К. Жуков** (1896–1974) поручил разобраться, как и почему приговоры выносились безвинным людям: «Начиная с 1935 г. был установлен такой порядок, когда уголовные дела по наиболее важным политическим преступлениям руководители НКВД, а затем МГБ докладывали т. Сталину или на Политбюро ЦК, где решались вопросы вины и наказания арестованных. При этом судебных работников, которым предстояло такие дела рассматривать, предварительно, до решения директивных органов, с материалами дел не знакомили и на обсуждение этих вопросов в ЦК не приглашали».

А вот рассказ служащего Главной военной прокуратуры майора юстиции В. Г. Провоторова: «Работал конвейер беззакония… Мне приходилось встречаться с такими документами, где прямо говорилось: на Дальний Восток приехал новый начальник НКВД, поставил задачу арестовать 500 человек. Сельских жителей, интеллигентов, моряков… Хочешь не хочешь, а процентовку выдай. Списки «врагов» составлялись по направлениям экономической, хозяйственной деятельности. Маховик репрессий был раскручен с ужасающей ирреальной рациональностью. Никакого суда и следствия!

Ведь что такое постановление «двойки» или «тройки»? Это такая бумага, разделенная по вертикали: слева – «слушали», справа – «постановили». Как следователь квалифицирует преступление в графе «слушали», так и постановят. Докладывает такой-то, например Хват, по статье 58-1 «б». Постановили– расстрелять. Приговор приводится в исполнение в 24 часа. Следователь был обязан написать свое мнение о мере наказания. Были случаи, когда суды и военные трибуналы возвращали дела на дорасследование, для получения новых данных. Следователю передают дело, он его месяц, два подержит в сейфе, потом напишет: новых доказательств не добыто, но все равно

арестованное лицо социально опасно и надо передать дело в Особое совещание. Мера наказания – 10 лет. Цифра бралась с потолка».

Трагическая парадоксальность ситуации заключалась в том, что в 1936 г., как уже говорилось, была принята Конституция СССР, провозгласившая демократические права и свободы человека. Однако декларации так и остались на бумаге. Они не в силах были воспрепятствовать беззаконию.

Во время Великой Отечественной войны, когда подвигом народным Родина была спасена от фашистской агрессии, власти приняли ряд мер, усиливших беззаконие. Пленных приравняли к предателям, отказались от помощи Международного Красного Креста, ввели принцип ответственности того народа, отдельные представители которого обвинялись в сотрудничестве с захватчиками. Были депортированы, т. е. изгнаны из родных мест, крымские татары, турки-месхетинцы, курды, балкарцы, чеченцы, ингуши, карачаевцы, калмыки и другие народы. Их вывезли в Казахстан, Среднюю Азию, Сибирь, на Урал. Точно так же поступили с немцами Поволжья, увидев в них возможных пособников агрессора.

В конце 40-х – начале 50-х гг. началась новая волна репрессий против так называемых «безродных космополитов». Безвинно пострадали тысячи честных людей, прекрасных специалистов: врачей, научных сотрудников, учителей, артистов, писателей. Одно из грубейших нарушений прав человека, антисемитизм, было возведено в ранг государственной политики.

Право в эти десятилетия, разумеется, выполняло и полезные, необходимые обществу функции. Уголовный закон преследовал не только «врагов народа», но и бандитов, воров, хулиганов. Трудовое право обеспечивало определенную защиту трудящихся. Семейное право регулировало брачные отношения, отношения в семье. Гражданское право помогало гражданам совершать необходимые сделки, вступать в договорные отношения. Конституционное право на образование неукоснительно соблюдалось, успехи СССР в этой сфере общепризнаны в мире. Но эти положительные факты правового регулирования общественной жизни, к сожалению, имели место на фоне массовых антиправовых действий власти, демонстрировавшей свое пренебрежение к праву как к «буржуазному способу» организации взаимоотношений в обществе.

Вопросы для самоконтроля

1. Как понимал сущность диктатуры пролетариата В. И. Ленин?

2. Что такое революционное правосознание?

3. Какие нарушения законности имели место в нашей стране в 1920—1950-е гг.?

4. Были ли репрессии 1930-х гг. следствием нарушений законности в период революции и Гражданской войны?

Это интересно

Правовая жизнь России кончилась в начале 1918 г. с разгромом Учредительного собрания. Большевики были только узурпаторами власти – значит, все их наследники тоже. Не случайно народный депутат Сахаров предлагал начать с Декрета о власти (*Ю. Феофанов, журналист*).

В первые годы советской власти правовед-марксист М. Рейснер утверждал: «Самому духу нашей конституции (принята в 1918 г. – *А. Н.)* и советского строя противоречит декларация каких-то индивидуальных и субъективных прав, которые были бы весьма у места в буржуазных конституциях; там все исходило от индивида… У нас такого «суверенного индивида» нет и быть не может, у нас господствует не «я», а «мы», не личность, а коллектив, не гражданин, а рабочее общество. И в конце концов, если потребуется коллективу «использовать» так или иначе отдельного «товарища» социалистической республики, то никакие личные неприкосновенности и права не могут служить препятствием…»

Термины из истории советского государства и права

Верховный Совет СССР – с 1936 г. высший орган государственной власти СССР.

ГУЛАГ – Главное управление лагерей.

Зона – исправительно-трудовой лагерь, место отбывания уголовного наказания.

Зэк – сокращенно – заключенный.

Народный комиссар – глава центрального органа управления определенной отраслью в 1917–1946 гг. (с 1946 г. –

министр).

Революционное правосознание – принцип, лежавший в основе правопорядка в годы «военного коммунизма».

СМЕРШ – военная контрразведка во время Великой Отечественной войны (по первым буквам словосочетания «Смерть шпионам!»).

Совдепия – наименование СССР, принятое в среде российских эмигрантов, противников коммунистического режима.

Совет депутатов трудящихся (Совет народных депутатов) – местный выборный представительный орган власти.

«Тройка»— внесудебный орган, выносивший приговоры в отношении лиц, обвиненных в контрреволюционной деятельности.

Юристы, создатели советского права

Вышинский Андрей Януарьевич (1883–1953) – заместитель прокурора и прокурор СССР в 1933–1939 гг., академик, главный обвинитель на крупных политических процессах 30-х гг. Признание обвиняемого считал «царицей доказательств».

Крыленко Николай Васильевич (1885–1938) – политический деятель, с 1918 г. работал в Верховном революционном трибунале, в конце 20-х и в 30-е гг. – прокурор, нарком юстиции РСФСР, нарком юстиции СССР. Полагал, что суд является «одновременно и творцом права… и орудием политики». Репрессирован. Реабилитирован посмертно.

Курский Дмитрий Иванович (1874–1932) – политический и государственный деятель, в 1918–1928 гг. – нарком юстиции РСФСР. Считал, что «народный суд абсолютно свободен и руководствуется прежде всего своим правосознанием».

Ленин (Ульянов) Владимир Ильич (1870–1924) – политический и государственный деятель, один из создателей РСДРП, лидер большевиков, руководитель вооруженного восстания в Петрограде в октябре 1917 г., председатель Совета Народных Комиссаров. По образованию – юрист. Крупный теоретик марксизма, сторонник диктатуры пролетариата как орудия построения социализма и коммунизма.

Стучка Петр Иванович (1865–1932) – один из организаторов Коммунистической партии Латвии, с 1923 г. – председатель Верховного суда РСФСР. Советское право определял как «пролетарское право», выражение интересов рабочего класса.

Исследуем документы

Во время трагического голода, охватившего ряд районов России, но особенно свирепствовавшего в Поволжье, Русская православная церковь, как и другие конфессии, приняла участие в организации помощи голодающим. По всей стране верующие собирали пожертвования. Однако находившиеся у власти большевики собрались воспользоваться трагедией народа, случившейся в конце концов по причине организованной ими разрухи, для того чтобы нанести православной церкви смертельный удар. Церковные ценности начали изымать насильственно, грубо, издевательски.

Митрополит Вениамин был потрясен цинизмом происходящего. Он написал письмо, в котором потребовал представить доказательства того, что правительство исчерпало все возможности для помощи голодающим, а также надежные гарантии использования святынь лишь на покупку продовольствия. Это письмо стало главным пунктом обвинения в деле митрополита Вениамина. Вскоре он был арестован.

Приговор был известен заранее – «расстрелять». В своем последнем слове Вениамин произнес: «Каков бы ваш приговор ни был, я буду знать, что он вынесен не вами… Что бы со мной ни случилось, я скажу: «Слава Богу». И осенил себя крестным знамением. Когда его расстреливали, он тихо молился, крестясь.

Архиерейский собор Русской православной церкви причислил к лику святых новомученика российского владыку Вениамина *(Т. Кудрявцева, историк)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Почему теоретики большевизма политику ставили выше права?
2. Какое влияние на общество оказывает резкая смена правовой системы?

§ 8*. Советское право в 1954–1991 гг.

После смерти Сталина маховик репрессий был приостановлен. Была проведена реабилитация десятков тысяч невинно репрессированных, существенно уменьшилась численность «населения архипелага ГУЛАГ». На XX съезде КПСС были осуждены культ личности Сталина, явные злодейства сталинизма. Постоянно говорилось о необходимости соблюдения социалистической законности, о партийном контроле над органами правопорядка. Однако все эти меры не изменили главного: государство не стало правовым.

В короткий период «оттепели» (1953–1964) правовые отношения, с одной стороны, освобождались от наиболее страшных проявлений прежних лет, но с другой – начали приобретать ту поначалу незаметную неэффективность, которая проявилась позже, в годы так называемого застоя. Причина состояла в сохранении и укреплении административно-командной системы управления, не демонтированной и в годы «оттепели». Смягчение системы было весьма относительным. Известно, что в это самое время прошла новая кампания против религии, в ходе которой разрушались церкви и монастыри. Преследования инакомыслящих оставались фактом политической жизни страны. В процессе непрерывных административно-хозяйственных реорганизаций тысячи людей были вынуждены покидать родные места и переселяться на новые территории.

В 1964–1985 гг. административно-командная система достигла своего апогея. Возникли явления, которые свидетельствовали о наступавшем кризисе. Система породила не только многочисленную бюрократию, но и организованную преступность, втянувшую в свою орбиту крупных представителей органов государственной власти, в том числе правоохранительных. Система, отрицавшая свободу рыночных отношений, сформировала рынок подпольный, названный в народе «черным». Подпольный рынок сделал объектом купли и продажи многое – законы, должности, право, честь, достоинство, справедливость. Принцип неотвратимости наказания за совершенное преступление часто нарушался. Уважение к праву, к закону ослабевало.

С середины 60-х гг. возникло **правозащитное, диссидентское движение.** Появился самиздат (подпольные издания), начался выпуск «Хроники текущих событий». В августе 1968 г. группа москвичей на Красной площади протестовала против ввода советских войск в Чехословакию. Их, как и других

первых диссидентов – В. Буковского, А. Гинзбурга, Ю. Галанскова, А. Добровольского, Ю. Даниэля, А. Синявского, А. Марченко и др., – арестовали, потом сослали в лагеря, некоторые позже были высланы из страны.

В 1970 г. Андрей Сахаров, Валерий Чалидзе и Андрей Твердохлебов основали Комитет по правам человека в СССР. В июле 1971 г. этот Комитет стал филиалом Международной лиги прав человека. А. И. Солженицын опубликовал на Западе книгу большой обличительной силы – «Архипелаг ГУЛАГ», рассказывающую о страшной системе лагерей как части советской репрессивной машины. Вскоре писатель был выслан из СССР. С подписанием в 1975 г. 33 европейскими государствами, а также США и Канадой ***Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе*** в СССР появились хельсинкские группы, взявшие на себя задачу следить за выполнением положений Заключительного акта о правах человека. Однако к началу 80-х гг. диссидентское движение было разгромлено.

Нарушение законности, норм права сочеталось с принятием новых законодательных документов, содержавших, как правило, весьма прогрессивные положения. Наиболее ярким примером можно считать принятую в 1977 г. ***Конституцию СССР,*** в которой, наряду с утверждениями о построении в стране развитого социализма, были сформулированы важные нормы о гарантиях социально-экономических, политических и личных прав граждан. К сожалению, многие из конституционных прав граждан в реальной жизни нарушались.

Одно из самых тяжелых последствий «застоя» – социальное равнодушие и безответственность. Именно безответственностью были порождены многие годами не решавшиеся проблемы: дефицит продуктов и товаров, равнодушное отношение работников к своему труду, невыполнение принятых решений и многое другое.

Не всегда явное, не всегда очевидное, но несомненное пренебрежение правом явилось следствием и причиной (конечно, одними из многих) приблизившегося в середине 80-х гг. кризиса. Оно стало и причиной относительно быстрого краха коммунистической системы в начале 90-х гг., разрушенной, в сущности, такими же неправовыми методами, какими она была порождена и сформирована. На повестку дня встал вопрос о переходе к новым экономическим, политическим, общественным отношениям. Чтобы добиться успеха, стране предстояло решить сложнейшие задачи создания правового государства.

Вопросы для самоконтроля

1. Какой характер имели изменения, происходившие в период «оттепели» в политико-правовой области?
2. О каких особенностях развития права в 1960-х– начале 1990-х гг. вам известно?
3. Что такое правозащитное, диссидентское движение? Расскажите о его истории.

Это интересно

Советы в реальной жизни являются пустым призраком. Конституционно Верховный Совет СССР есть высший законодательный орган страны. Он избирается каждые пять лет всем совершеннолетним населением через «демократическую» процедуру. При конституционном всемогуществе поразителен факт, что за 48 лет существования Верховного Совета ни один из его 1500 членов ни разу не выступил против принятия законов и декретов, составляемых ЦК КПСС и передаваемых «советскому парламенту» на ратификацию, даже если они противоречили провозглашенной линии партии, принципам Конституции, духу марксизма-ленинизма или здравому смыслу. (Один случай известен. Ректор ЛГУ А. Д. Александров в 1961 г. воздержался при голосовании закона о введении смертной казни за валютные операции (с приданием этому закону обратной силы). Он объяснил свой поступок «некомпетентностью». На следующий срок академик Александров уже не был выдвинут кандидатом в депутаты Верховного Совета.) Равным образом мы не знаем ни единого случая возражения кого-либо из членов Верховного Совета против списка кандидатов в правительство, составляемого Политбюро *(В. Радич, историк)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

В СССР чтение самиздата, прослушивание зарубежных радиопередач были действенными средствами борьбы за право на свободу информации, альтернативное мнение. О том, сколь

огромным был голод на тщательно скрывавшуюся информацию о реальных исторических и современных процессах в стране, свидетельствует одержимость чтением (прежде всего прессы), охватившая широкие слои образованного населения в 1986–1991 гг. Тиражи газет были астрономическими, даже тираж некоторых толстых журналов переваливал за миллион (сейчас – в лучшем случае несколько десятков тысяч).

Никто, впрочем, не знает, что лучше: когда люди озабочены поиском информации, общественно-политической прежде всего, или когда отрешенно сидят перед телевизорами, потребляя стандартные развлекательные зрелища.

Исследуем документы

Как известно, свобода прессы и информации – обязательное условие функционирования современной демократии. Не имея возможности получить информацию из источников, независимых от государства, нельзя иметь независимое от правительства мнение о политических процессах.

Поэтому едва ли не главным содержанием демократического движения в СССР была борьба за свободное получение и распространение информации. Подавляющее большинство всех политических процессов в Советском Союзе, большая часть эпизодов обвинения на них были связаны именно с самиздатом, с распространением неподцензурной литературы. Цензура существует не только в тоталитарных странах, но ее действенность по сравнению, скажем, с режимами латиноамериканскими усугубляется тем, что средства массовой информации не просто контролировались, они принадлежали государству.

С другой стороны… неподцензурная печать была гораздо действеннее оппозиционной прессы в свободном государстве. Однако тиражи самиздата редко дотягивали до тысячи, а страх поплатиться свободой за распространение антисоветской литературы не способствовал развитию свободного слова. Провоз на территорию Советского Союза изданной за рубежом «тамиздатовской» литературы приравнивался к идеологической диверсии и карался в уголовном порядке *(Белая книга России)*.

Темы для проектов и рефератов

1. Состояние советской правовой науки в 1950—1980-е гг. Связь истории страны и права.
2. Правозащитное, диссидентское движение.

§ 9. Современное российское право

Современная история России – Российской Федерации началась в конце 1991 г. с распада СССР на самостоятельные государства, которыми стали бывшие союзные республики. Был взят курс на радикальные экономические реформы с целью превращения России в государство с развитой рыночной экономикой, обширным и стабильным средним классом, утверждения частной собственности в качестве основного двигателя социально-экономического прогресса. Все эти перемены осуществлялись, особенно в начальный период, решительными, крайне болезненными для народа способами.

Политика «шоковой терапии», взятая на вооружение в 1992 г., одномоментным введением свободного ценообразования, свойственного развитой рыночной экономике, привела к обесценению сберегательных вкладов и иных накоплений граждан, в результате чего уровень материального благосостояния большой части населения значительно снизился. Разрыв между богатыми и бедными слоями населения достиг при этом опасно высоких показателей.

Совершенно незаконно при молчаливом попустительстве власти мошенниками было осуществлено фактическое ограбление людей путем организации финансовых «пирамид». В погоне за большими процентами по вкладам люди сдавали в финансовые учреждения последние сбережения и теряли их: банки переводили собранные средства за границу и объявляли себя банкротами.

Серьезную критику вызывает проведенная в стране приватизация государственной собственности. Ее целью было создание среднего класса собственников. На самом деле предприятия и организации распродавались юридическим и физическим лицам за бесценок в условиях минимальной гласности. Населению были выданы ваучеры, которые в конечном итоге попали в руки очень узкого числа удачливых дельцов, сумевших стать владельцами собственности, созданной трудом всего народа. В итоге реальной собственностью овладели представители бывшей политической элиты, ловкие люди, так называемые новые русские.

Фактами, к сожалению, стали криминализация общественной жизни, коррупция, политическая и социальная нестабильность. После произошедшего в августе 1998 г. тяжелейшего финансового кризиса наступил период «реформирования реформ».

> Только пройдя через тысячи заблуждений в наиболее важных для жизни и свободы вопросах, только истомившись от страданий, достигших крайних пределов, люди берутся за устранение угнетающих их непорядков и начинают понимать самые очевидные истины.
>
> *Ч. Беккариа*

Признавая сложности, ошибки, противоречия, нельзя не видеть и существенных позитивных перемен, произошедших в правовой сфере. О нормах конституционного, семейного, гражданского и других отраслей права речь пойдет ниже. В данном параграфе ограничимся общей характеристикой происходящих в праве изменений.

Самым крупным шагом в процессе совершенствования законодательной системы России было принятие в декабре 1993 г. новой ***Конституции Российской Федерации.*** Она заложила основы новой общественно-политической системы, основанной на частной собственности, рыночных отношениях, демократии.

В соответствии с Конституцией Российское государство является демократическим, федеративным, правовым и социальным. Декларируется реальное народовластие. Частная собственность находится под защитой государства наряду с государственной, муниципальной и другими формами собственности. Признаются идеологическое многообразие и многопартийность. Все это знаменует качественно новый этап в развитии Российского государства. Одним из достоинств Конституции РФ является закрепление прав и свобод человека и гражданина; они признаны и гарантированы в соответствии с принципами и нормами международного права.

В условиях развития рыночных отношений стало ясно, что Гражданский кодекс РСФСР, принятый в 1964 г., устарел. Необходимо было привести нормы права, регулирующие имущественные отношения, в соответствие с экономическими реалиями. В 1994 и 1996 гг. были приняты первая и вторая части нового ***Гражданского кодекса Российской Федерации*** (ГК РФ). Этот важнейший правовой документ содержит свод норм, определяющих правовое положение граждан (физических лиц), юридических лиц и других участников экономического оборота, устанавливающих правовой режим принадлежащего им имущества, предусматривающих основные положения о договорных и иных обязательствах, видах сделок и договоров и т. д. ГК РФ определяет, что физические и юридические лица

приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе, что они свободны в установлении своих прав и обязанностей, произвол и злоупотребление правами при этом исключаются. Расширяются возможности участия граждан в экономической деятельности. Гарантируется право заниматься предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельностью, создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими. В соответствие с Конституцией РФ приведены положения о праве собственности и иных правах на имущество, содержатся нормы о праве собственности на землю.

С 1 марта 2002 г. была введена в действие третья часть ГК РФ, регулирующая наследственное право, с 1 января 2008 г. вступила в силу четвертая часть, посвященная интеллектуальной собственности.

С 1 января 1997 г. вступил в действие новый ***Уголовный кодекс Российской Федерации*** (см. § 62 учебника).

Первым результатом многолетних дискуссий о налоговой реформе стало принятие нового ***Налогового кодекса Российской Федерации*** (см. § 46 учебника). Он вобрал в себя в определенной системе все нормы и принципы налогообложения как физических, так и юридических лиц. Были приняты также Семейный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, ряд процессуальных кодексов.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы были цели экономических реформ 1990-х гг. в России?
2. Какие ошибки были допущены в этом процессе?
3. Охарактеризуйте роль Конституции РФ 1993 г. в переходе России к демократической модели развития.
4. Какие важнейшие правовые акты были приняты за последние 15 лет? Дайте их общую характеристику.

Это интересно

> Не сразу, не вдруг, но уже спустя год-другой после того, как с участием специалистов-правоведов стали вырабатываться передовые законоположения, недавняя эйфория, романтические расчеты на достижение быстрых перемен с опорой на силу права стали сменяться глубоким разочарованием…

Крах романтических правовых иллюзий в первые же годы демократических преобразований уже в то время требовал (пусть и не сразу) признания некоторых, теперь уже самоочевидных положений в отношении советской юридической системы… Оказалось, что советское право, несмотря на весь свой внешний благообразный антураж, представляет собой явление сугубо политического порядка, и оно в годы перемен способно быть, точнее оставаться, орудием политических схваток, борьбы за власть.

Демократическое преобразование юридической системы, сложившейся в условиях тоталитарного режима, состоит не столько в отмене тех или иных реакционных правовых положений и во включении в действующее право, казалось бы, передовых демократических установлений с использованием искусного юридического инструментария, сколько в том, чтобы:

во-первых, осуществить преобразование ведущих, основополагающих социальных факторов всей общественной жизни, в первую очередь – собственности, а также власти, для сути которой должны стать характерными демократическая направленность и умеренность;

и, во-вторых, изменить саму настроенность, внутреннюю органику, природу юридической системы, достигнуть того, чтобы она стала другой, соответствующей требованиям демократического общества *(С. Алексеев)*.

Исследуем документы

Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», 1993 г. (Извлечения)

Статья 1. **Право на обращение с жалобой в суд**

Каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их

объединений, общественных объединений или должностных лиц нарушены его права и свободы.

Статья 2. **Действия (решения), которые могут быть обжалованы в суд**

К действиям (решениям) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в результате которых:

нарушены права и свободы гражданина;

созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;

незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности…

Комментарий к Закону

Реализовать возможности, предоставленные этим Законом, не всегда удается. От граждан требуются упорство, терпение, выдержка. Об этом свидетельствует пример из юридической практики.

1. Гражданин Якушин обратился к прокурору Р-го района Р-ой области с заявлением о возбуждении уголовного дела в связи с совершенными в отношении него противоправными действиями.

2. Не получив в течение длительного времени ответа, Якушин обратился в суд с просьбой обязать прокурора дать письменное уведомление о результатах рассмотрения заявления.

3.29.11.1993 г. Р-ий районный суд отказал в приеме заявления, т. е. вообще не рассмотрел дела, сославшись на тогдашний Гражданский процессуальный кодекс.

4. Таким образом, Якушину было отказано в праве на судебное обжалование, что соответствовало практике советского судопроизводства, еще сохраняющейся в некоторых судах.

Задача судебных и иных правоохранительных органов состоит в том, чтобы не допускать подобных нарушений прав граждан на обжалование действий, ущемляющих их законные интересы.

Темы для проектов и рефератов

1. Создание нового права в России как отражение перехода страны от капитализма к социализму.

2. Причины принятия новой Конституции РФ в 1993 г.

Обсуждаем, спорим

1. Какие права дала новая Конституция простым гражданам России. Примеры из жизни.

Глава II
Вопросы теории государства и права

§ 10. Государство, его признаки и формы

Понятие «государство» многозначно, трактовка этого явления общественной жизни вызывает не только научные, но и политические дискуссии. Вместе с тем существуют такие признаки государства, с которыми согласны все исследователи. Они позволяют предложить следующее краткое определение: ***государство*** – это основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующий совместную деятельность и взаимоотношения людей, групп, страт, классов, организаций и т. д. Государство – главный институт власти. Посредством государства органы власти реализуют свою политику.

Таким образом, понятия «власть», «государство» и «политика» теснейшим образом взаимосвязаны и взаимообусловлены. Есть три основных теоретических подхода к пониманию сущности государства: общественный, классовый (марксистский) и политико-правовой.

Согласно *общественному подходу,* государство есть средство решения общих проблем и дел, оно регулирует отношения правителей и народа. Сущность *классового (марксистского) подхода* можно выразить так: государство появилось с разделением общества на классы и служит орудием классового господства, подавления одних классов другими. По мнению сторонников *политико-правового подхода,* государство является источником права, которое организует жизнь общества и самого государства. Определенный смысл есть во всех трех позициях. К ошибкам и заблуждениям ведет абсолютизация одной из них.

Государство характеризуется рядом устойчивых **признаков.**

1. Наличие публичной власти, имеющей определенную социально-классовую, экономическую основу.

2. Существование особой политической организации.

3. Деление населения по территориальным единицам (территориальное деление населения в масштабах всей страны).

4. Суверенитет, т. е. независимость во внешних и внутренних делах.

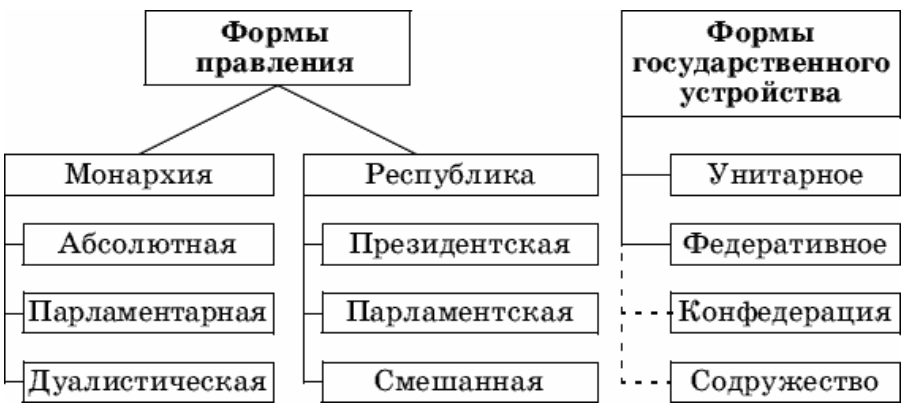
5. Выполнение ряда функций, в основе которых лежат определенные обязанности по отношению к обществу: защита территории, борьба с преступностью, обеспечение общих интересов и целей и др.

6. Закрепление за государством ряда монопольных прав: издание законов, выпуск денежных знаков, сбор налогов и др.

В паре взаимосвязанных феноменов «общество – государство» ведущую, определяющую роль играет общество. Именно оно порождает государство, становясь его содержанием и отводя ему тем самым место одной только политической формы. В новое время, когда обменные отношения превращаются в господствующие, государство – лишь сторона гражданского общества, которая, помимо прочего, обусловливает его демократический характер. Свободе и равенству товаровладельцев на рынке должны соответствовать их политические свобода и равенство в государстве.

Л. Спиридонов, правовед

Государство всегда имеет определенную **форму,** которая зависит от особенностей формы правления, формы государственного устройства и политического режима (рис. 1).



По ***форме правления*** государства различаются в зависимости от того, как образуются органы власти, как складываются взаимоотношения между ними, кому принадлежит верховная власть. Если верховная власть осуществляется одним лицом и приобретается в порядке наследования, то перед нами *монархия.* Если органы верховной власти (в современном мире это, как правило, парламент) избираются на всенародных выборах, то речь идет *о республике.*

Монархии бывают **абсолютными** (власть единолично осуществляется монархом) и **конституционными,** или **парламентарными** (власть монарха существенно ограничена законодательной властью представительного органа, формирующего исполнительную власть). Некоторые исследователи выделяют также **дуалистические** монархии, в

которых законодательная власть принадлежит представительным выборным органам, подчиненным монарху, возглавляющему исполнительную власть.

Республики бывают **президентскими** (президент сочетает полномочия главы государства и правительства, не несет прямой ответственности перед парламентом и не может его распускать; например, США), **парламентскими** (президент является главой государства, но исполнительную власть осуществляет премьер-министр формируемого парламентом правительства; например, Италия, Индия) и **смешанными** (им свойственны черты как парламентской, так и президентской республики, сильная власть президента сочетается с широкими правами парламента; например, Франция, Россия).

Форма государственного устройства определяется особенностями деления страны на административно-территориальные единицы и автономные образования. С этой точки зрения различают **унитарные** и **федеративные** государства (§ 21).

Политический резким характеризуется совокупностью средств и способов осуществления государственной власти. Режимы бывают демократическими и антидемократическими (тоталитарными и авторитарными).



Рис. 2. Виды политических режимов

Признаки демократического **режима** (демократии): народовластие; правительство, основанное на согласии управляемых; правило большинства (решения принимаются большинством голосов при уважении волеизъявления меньшинства); строгое соблюдение прав и свобод человека; свободные и честные выборы; равенство граждан перед законом; независимое судопроизводство; социальный, политический, идеологический и другой плюрализм; терпимость,

сотрудничество, готовность к компромиссу. К демократическим странам относятся, например, Германия, Италия, США, Франция, Индия и др.

Признаки **тоталитарного режима** противоположны перечисленным выше: тираническая, диктаторская власть; тотальный контроль за поведением, деятельностью и мышлением людей; бессудные репрессии; милитаризация общественной жизни; монопартийность и моноидеология и др. Таковы, например, германский фашизм 1930—1940-х гг., СССР сталинского периода, режим М. Цзэдуна в Китае, режим «красных кхмеров» в Камбодже в 1970-е гг.

При **авторитарном режиме** власть, как правило, соблюдает основные гражданские свободы, но ведет себя по отношению к обществу весьма жестко; власть сосредоточена в руках одного лица или группы лиц; правление осуществляется на силовой основе; выборы проводятся нерегулярно и часто фальсифицируются; средства массовой информации не отражают весь спектр мнений различных слоев населения и т. д. Режим Франко в Испании; генерала Х. Перона в 1960-е гг. в Аргентине; генерала А. Пиночета, установленный в Чили в 1973 г., – примеры авторитарных режимов.

Вопросы для самоконтроля

1. Каково значение понятия «государство»?
2. Какие основные теоретические подходы существуют в рассмотрении сущности государства?
3. Каковы признаки государства?
4. Какие бывают формы правления?
5. Какие формы государственного устройства вам известны?
6. Что такое политический режим? Какие типы режимов выделяют ученые?

Исследуем документы и материалы

> Как свидетельствует опыт истории, именно с правом связывается утверждение начал демократизма, равенства, свободы. И напротив, антидемократическим режимам, диктаторским государствам право всегда мешало, и поэтому, как правило, периоды реакции, подавления демократических прав и свобод характеризуются тенденцией на свертывание правовых

форм регулирования общественных отношений, переносом центра тяжести на внеправовые методы государственной деятельности (*С. Алексеев*).

Темы для проектов и рефератов

1. Сравнительные характеристики политических режимов (на примерах из истории).
2. Сущность этатизма, его положительные и отрицательные стороны.

§ 11. Понятие права. Правовая норма. Источники права

Право неразрывно связано с государством. Оно принадлежит к классу столь же сложных понятий, что и государство, общество, человек, нравственность. Представления о праве, подобно представлениям о государстве, зависят от научных и идеологических позиций исследователей. Для марксистов право – это возведенная в закон воля господствующего класса. Для верующих – промысел Божий. Для рационалистов – сравнительно эффективное орудие регулирования общественных отношений.

Право – универсальный регулятор общественных отношений. В этом его основная сущность и главное предназначение. Право представляет собой единую, целостную систему. Оно является совокупностью обязательных к исполнению правил (норм), установленных государством. Государство не только устанавливает определенные нормы права, но и обеспечивает их исполнение, наказывает за нарушение, принуждает к соблюдению. Формой выражения и закрепления норм права является законодательство.

Таким образом, под ***системой права*** понимается внутренняя организация права, упорядоченная совокупность правовых норм, которая является результатом общественного развития. Строение системы права можно рассматривать по вертикали и по горизонтали.

В *вертикальном строении* права обычно выделяют три основных уровня: отрасль права, институт права, норма права.

Отрасль права – это обособленная группа правовых норм и институтов, объединенных общностью социальных отношений, которые они регулируют. У каждой отрасли права есть свой предмет регулирования, свой вид общественных отношений, имеющих очевидную специфику. Основными отраслями права являются конституционное (государственное), гражданское, трудовое, семейное, административное, финансовое, бюджетное, уголовное, процессуальное (гражданский, уголовный, арбитражный процесс) и др.

Институты права – это обособленные группы правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, но более мелкие, чем отрасли. Они входят в соответствующие отрасли права. Таковы, например, институт гражданства или институт прав человека, входящие в отрасль конституционного права; институт наследования, образованный нормами гражданского

права.



Отрасли права

Правовая норма (норма права) – это общее правило поведения, установленное государством, регулирующим посредством его общественные отношения. Нормы права имеют структуру и подразделяются на виды. Структура правовой нормы включает в себя гипотезу, диспозицию и санкцию. **В гипотезе** указываются круг лиц, которым адресована норма, а также обстоятельства, при которых она реализуется. **Диспозиция** – это само правило поведения, в котором устанавливаются права и обязанности лиц. В **санкции** приводятся меры государственного принуждения, которые применяются к правонарушителям.

По **видам** нормы права подразделяются на *управомочивающие* (предоставляют гражданам возможность действовать соответствующим образом), *обязывающие* (требуют должного поведения) и *запрещающие* (устанавливают запреты на совершение определенных действий).

Горизонтальное строение права позволяет провести его классификацию по отраслям.

Признаками права являются:

• нормативный характер (наличие определенных норм, правил поведения);

• обязательность исполнения норм права всеми участниками общественной жизни;

• утверждение и гарантированность норм права государством;

• многократность применения.

Функции права разнообразны. Право:

• является регулятором общественных отношений;

• активно воздействует на общество и государство путем установления общеобязательных правил поведения;

• закрепляет сложившиеся в обществе экономические, общественные и другие отношения, а также существующий государственный и общественный строй.

Словом, оно устанавливает определенный порядок в обществе и государстве.

Существуют определенные тонкости в употреблении понятия «право». Под правом понимают не только универсальный регулятор общественных отношений, но и обеспеченную законом возможность что-либо делать, иметь и т. п. В этом случае говорят о праве на свободу совести, религии, на информацию, на образование, на пользование достижениями культуры и др. Это субъективное право. Слово «право» часто используют в обыденном, не юридическом смысле: говорят о праве на уважение или о праве на внимание со стороны окружающих.

Не следует забывать еще об одном значении понятия «право». Право является одной из важных духовных ценностей, позитивный смысл которых очевиден, как очевиден смысл добра, отечества, совести и др. В основе права лежит справедливость как его изначальная, идеальная сущность. Поэтому право и закон не тождественны. Закон может быть несправедливым, а значит, неправовым (вспомните «закон о пяти колосках»).

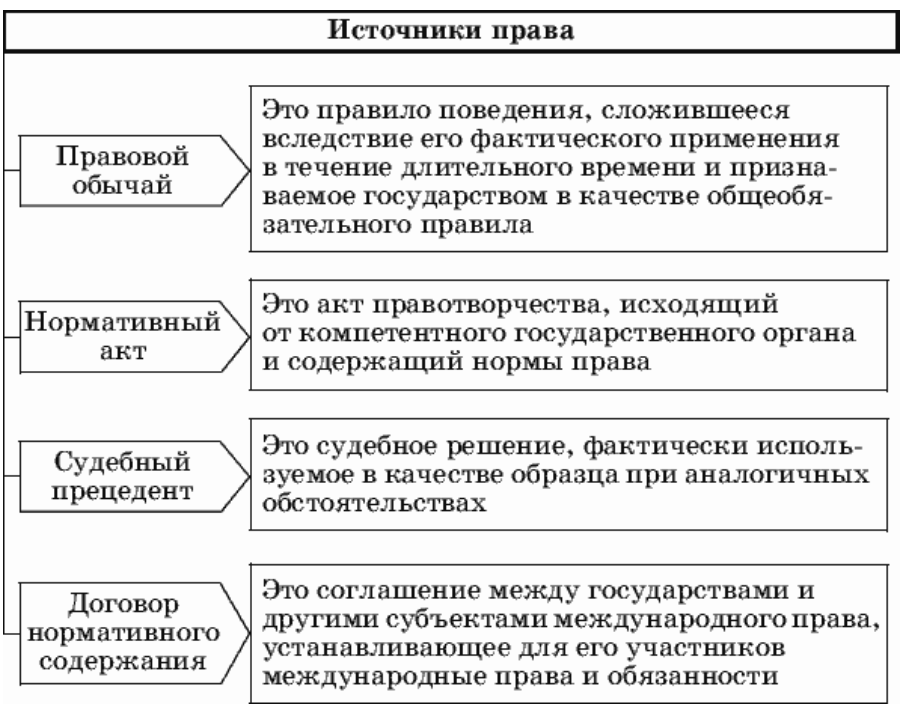
> Именно естественное правосознание, как предметное знание о «самом настоящем», едином праве, должно лежать в основании всякого суждения о «праве» и всякого правового и судебного решения, а потому и в основании тех «законов», которые устанавливаются в различных общинах и государствах уполномоченными людьми, под названием «положительного права». Чем развитее, зрелее и глубже естественное правосознание, тем совершеннее будет в таком случае и «положительное право», и руководимая им внешняя жизнь людей.
>
> *И. Ильин, российский философ и правовед*

Право реализуется в следующих формах: нормативных актах, прецедентах, правовых обычаях и правовых договорах. Это – *источники права.*

Нормативные акты делятся на *законы* (конституционные и

обычные) и *подзаконные акты* (указы, постановления, инструкции, приказы и т. д.). Юридические прецеденты (образцы поведения, действий в определенных ситуациях) бывают *судебными* и *административными.* Обычаи представляют собой сложившиеся в обществе правила поведения, которые государство берет под свою защиту, придает им силу правовых норм. Договоры порождают правовые отношения (обязательства), которые исчезают после выполнения условий договора.

В России источниками права являются *законы, подзаконные акты* и *договоры.* В Великобритании, США, других странах, на становление правовой системы которых большое влияние оказало английское право, большую роль играют прецеденты. В России их применяют крайне редко. В странах с прочными патриархальными традициями значительную роль играют обычаи.


Источники права
Правовой обычай
Это правило поведения, сложившееся вследствие его фактического применения в течение длительного времени и признаваемое государством в качестве общеобязательного правила
Нормативный акт
Это акт правотворчества, исходящий от компетентного государственного органа и содержащий нормы права
Судебный прецедент
Это судебное решение, фактически используемое в качестве образца при аналогичных обстоятельствах
Договор нормативного содержания
Это соглашение между государствами и другими субъектами международного права, устанавливающее для его участников международные права и обязанности
Источники права

Остается рассмотреть вопрос о *взаимосвязях государства, права и общества.* Самое широкое явление здесь – общество. Общество на определенном этапе развития порождает государство. Государство формулирует право, но и право направляет и совершенствует государство. Под влиянием государства и права изменяется в ту или иную сторону общество. Право общеобязательно как для государства, так и для общества.

Государство и общество взаимосвязаны, но не равнозначны. Государство не сводится к обществу, а общество к государству. Чем совершеннее социально-политические отношения в стране, тем четче разделены функции общества и государства. Велика, например, относительная независимость гражданского общества от правового государства. Многие проблемы социальной и экономической жизни общество решает без помощи и вмешательства государства. Правовое государство не испытывает потребности устанавливать мелочную опеку над гражданским обществом и его отдельными членами. Гражданское общество самоуправляемо и способно оказывать решающее влияние на политику правового государства, на развитие права. О правовом государстве речь пойдет в следующем параграфе.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое право? Каковы основные значения этого понятия?
2. Из каких элементов состоит система права?
3. Что представляют собой источники права?
4. Что такое правовая норма и какова ее структура?
5. Каких видов бывают правовые нормы?

Это интересно

Сила закона состоит в том, чтобы приказывать, запрещать, разрешать, наказывать *(латинское изречение)*.

Вопреки устоявшемуся в советской юриспруденции убеждению, юридические нормы становятся общеобязательными не потому, что обеспечиваются государством. Наоборот, они привлекают к себе внимание государства и охраняются им потому, что являются объективно общеобязательными, ибо их нарушение дестабилизирует рынок, деформирует обменные связи, ведет к хаосу и в конечном счете к гибели всего общественного организма *(Л. Спиридонов, правовед)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

В любом ЖЭКе тебе могут дать почитать инструкцию, подписанную начальником ЖЭКа, и сказать, что никаких других законов они знать не знают, а про Конституцию вообще не слышали. В этих случаях всегда надо помнить одно: каждый подзаконный акт – а все эти «указики» называются именно так, – так вот, каждый этот акт не может противоречить ни Конституции, ни законам России, ни указам Президента. А если противоречит, то он не имеет юридической силы и не должен применяться. Если уверен, что закон на твоей стороне, – стой на своем. Вплоть до суда, который защищает все же тебя и закон, а не инструкцию *(Л. Семина, общественный деятель)*.

Исследуем документы

Право охватывает все важнейшие сферы общественной жизни. Оно закрепляет отношения собственности, выступает как регулятор меры и формы распределения труда и продуктов между членами общества (гражданское право, трудовое право); регламентирует организацию и деятельность государственного механизма (государственное, конституционное, административное право); определяет меры борьбы с посягательствами на существующие общественные отношения и процедуру решения конфликтов (уголовное, процессуальное право); воздействует на многие формы межличностных отношений (семейное право). Особой ролью и спецификой обладает международное право, создаваемое путем соглашений между государствами и регламентирующее отношения между ними *(В. А. Туманов, правовед)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Право и закон: общее и особенное.
2. Понятие «право» в русском языке: в чем причины его многозначности?
3. Особенности системы российского права.
4. Нормативно-правовой акт как источник права в России.

§ 12. Понятие и признаки правового государства

Понятие «правовое государство» стало употребляться в языке наших политиков и правоведов в положительном смысле не так давно. Еще лет десять назад о концепции правового государства говорили критически, осуждая ее сторонников за приверженность к буржуазным демократическим ценностям, будто бы чуждым нашему обществу.

Говорить о том, что идея правового государства родилась лишь в Новое время и связана с утверждением буржуазных отношений, ошибочно. Она вызревала, крепла, совершенствовалась на протяжении нескольких столетий, постепенно вбирая в себя передовые представления о роли права в развитии человеческого общества. Первые элементы концепции правового государства появились в Античности. Вспомните о Древней Греции и Древнем Риме, где философы говорили о власти закона как о сочетании силы и права, о естественном (природном) равенстве людей, о праве как о мериле справедливости, о государстве как о «деле народа» (буквальный перевод латинского res publica).

Экономические отношения, утверждавшиеся в Новое время, основанные на требованиях личной свободы, свободы предпринимательской деятельности, ориентировали на то, чтобы предоставить человеку более широкие права и гарантировать их соблюдение не доброй волей правителя, а законами, одинаково обязательными для всех. Мыслители эпохи перехода от Средневековья к Новому времени смотрели на государство как на продукт длительного развития общества и пытались из разума и опыта вывести естественные законы его жизни.

> Свобода людей, находящихся под властью правительства, заключается в том, чтобы иметь постоянное правило для жизни, общее для каждого в этом обществе и установленное законодательной властью, созданной в нем; это – свобода следовать моему собственному желанию во всех случаях, когда этого не запрещает закон, и не быть зависимым от постоянной, неопределенной, неизвестной, самовластной воли другого человека.
>
> *Дж. Локк,* английский философ

Вернемся в наше время, в Россию, переживающую сложный

период демократического переустройства. Разве можем мы не согласиться с тем, что «свобода следовать моему собственному желанию… когда этого не запрещает закон», и что «не быть зависимым от постоянной… самовластной воли другого человека» – это именно то, что крайне необходимо каждому из нас? Мы должны суметь использовать все то богатство, которое накопила экономическая, философская, юридическая и научная мысль предшествующих эпох, российская в том числе. Идея правового государства – одно из ценнейших достижений человеческого разума, следствие многовекового совершенствования гражданско-правовых отношений в государствах европейского типа.

Основными ***признаками правового государства*** являются:

• верховенство закона, равная ответственность перед законом всех граждан и органов государства сверху донизу, торжество законности как принципа организации политической жизни общества;

• четкое разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную, обеспечение сильной и независимой судебной власти, отсутствие существенных противоречий между ветвями власти;

• гарантии соблюдения прав человека;

• высокая правовая культура населения.

Обо всех этих признаках детальный разговор пойдет в последующих главах учебника.

Несмотря на трудности, ошибки, противоречия реальной политической и социально-экономической жизни, наша страна все-таки сделала важные шаги на пути к правовому государству. Значительно шире и реальнее стали прежде всего политические и гражданские права человека. Это демократическое избирательное право, право избирать и быть избранным, право участвовать в управлении делами общества; свобода слова и печати, которая освобождена от цензуры; свобода совести; свобода мирных собраний и ассоциаций, право добровольного объединения в общественные организации и политические партии; право на проведение митингов и демонстраций; право свободного выезда и въезда в страну. Много задач остаются нерешенными.

Одним из краеугольных камней в здании правового государства является формирование независимой, самостоятельной, культурной личности, защищенной законом, обладающей всей совокупностью прав и свобод, развитым «чувством экономического достоинства». Без такой личности идея правового государства мертва.

Препятствий (на пути к правовому государству. – *А. Н.*) вижу два. Во-первых, советский человек не обладает чувством экономического достоинства. Во-вторых, реальная власть в экономике принадлежит «не тому, кому надо». Чувство экономического достоинства рождается из возможности в любой момент получить любой товар или услугу законным способом, расплачиваясь трудом. Если у человека такого чувства нет, если он вынужден метаться в поисках нужной вещи от государственного спекулянта к спекулянту частному, требовать от него законопослушного, законоуважительного поведения сложно.

А. Яковлев, правовед, общественный деятель

Что касается «не тому, кому надо», то реальная власть в экономике должна принадлежать не распорядителям, а производителям, не администраторам, а работникам. При этом нужно помнить, что без администраторов не обойтись и в правовом государстве. Бюрократия не является абсолютным злом, управленцы необходимы, чтобы обеспечить эффективное руководство в высокоорганизованном, развитом обществе. Другое дело – бюрократизм. С ним необходимо бороться. Но успех принесет только устранение того, что порождает бюрократизм, – системы, основанной на контроле правящей политической элиты над всем и вся. Цель не в том, чтобы ликвидировать бюрократию, а чтобы поставить ее в условия, в которых она могла бы работать максимально производительно и эффективно. Этого легче достичь именно в правовом государстве.

Право и экономика взаимосвязаны. Пока экономическая власть принадлежит министерствам, ведомствам или стремящимся к монопольному положению частным корпорациям, а не конкретным производителям, становящимся постепенно основой общества, право и государство по-прежнему выражают интересы немногих. Хорошие законы, которых принято в последнее время немало, так и не будут работать на благо всем.

Обеспечить подлинную свободу человеку в правовом государстве может только превращение его в реального собственника, в экономически свободного члена общества.

Вопросы для самоконтроля

1. Почему теория правового государства, идея которого возникла еще в Античности, воплотилась только в XX в.?

Обоснуйте свой ответ, привлекая свои знания по истории.

2. Проанализируйте причины скептического отношения некоторых людей к идее правового государства. Приведите примеры.

3*. Используя ресурсы Интернета, расскажите о философах, создавших эту теорию.

4. Какие государства стали первыми правовыми государствами? Почему?

5. Сформулируйте собственное определение понятия «правовое государство».

6. Классифицируйте признаки правового государства.

7. Как вы думаете, можно ли выделить какой-нибудь из этих признаков как главный? Обоснуйте, почему.

8. Дайте характеристику понятия «верховенство права».

9. Как вы думаете, можно ли считать Россию правовым государством? Обоснуйте свой ответ, иллюстрируя его примерами.

10. Почему Конституция РФ содержит норму о правовом государстве? Приведите свои аргументы.

11*. Сформулируйте свою точку зрения, какую роль в становлении правового государства играет «чувство экономического достоинства».

12. Обоснуйте необходимость существования бюрократии в государстве. Приведите примеры из жизни, СМИ, чем опасен бюрократизм.

Это интересно

Основной принцип правового, или конституционного, государства состоит в том, что государственная власть в нем ограничена. В правовом государстве власти положены пределы, которых она не должна и не может переступать. Ограниченность власти в правовом государстве создается признанием за личностью неотъемлемых и неприкосновенных прав *(Б. А. Кистянский, правовед)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Ориентироваться во всем правовом пространстве может, безусловно, только человек, имеющий

профессиональное юридическое образование.

Значит ли это, что неюристу вообще никаких законов знать не надо? Думать так было бы серьезной ошибкой. Ведь согласитесь, что продавец, с которым у вас возникли разногласия в магазине, или приемщица, которая, по вашему мнению, ущемляет ваши права в химчистке, так же как и вы, не являются профессиональными юристами и вряд ли знают о законодательстве больше, чем вы. В этом случае очень важно, чтобы вы понимали, что, нарушая ваши права, они нарушают закон, который эти права защищает. Не менее важно знать, какие права вы имеете в том же магазине, химчистке, автобусе, ателье. Тем более что права эти достаточно просты, они основаны на здравом смысле, и нет необходимости заучивать наизусть статьи закона, для того чтобы воспользоваться, например, правом на информацию или правом на замену некачественного товара *(Домашняя юридическая энциклопедия)*.

Исследуем документы

Правовое государство и гражданское общество предполагают одно другое. Трудно представить правовое государство в обществе, которое не способно к самоуправлению. В таком государстве действительно верховенствует право, но оно превыше и самого государства, о котором можно со всем основанием сказать: «Не человек существует для государства, а государство для человека». В таком государстве суд является реальным органом правосудия, а отнюдь не органом репрессий. В таком суде можно оспорить не только нарушение закона, но и сам закон, если он противоречит естественным и неотъемлемым правам человека *(А. Воропаев, литератор)*.

Темы для проектов и рефератов

1. История развития идеи правового государства.
2. Основные документы США, Англии и Франции о правовом государстве.
3. Признаки правового государства в России.

Обсуждаем, спорим

1. Взаимная ответственность государства и личности. Примеры из жизни.
2. Правовое и социальное государство: связь и противоречия.
3. Россия как правовое государство: мечта или реальность?

§ 13. Верховенство закона. Законность и правопорядок. Разделение властей

Верховенство (главенство, примат) закона – понятие сложное. В нем необходимо разобраться.

Над кем и над чем должен главенствовать закон? В первую очередь над государством с его мощным аппаратом и исключительными полномочиями, над предприятиями и организациями, общественными и политическими. Организаций, стоящих над законом, быть не должно. И конечно, закон должен главенствовать над гражданами, регулировать их действия, напоминать о себе тогда, когда эти действия противоречат его предписаниям.

Что имеют в виду политики и ученые, говоря о верховенстве закона? Что означает понятие «закон должен главенствовать над государством, организациями, гражданами»? Ответ прост. Закон необходимо соблюдать всем, он должен беспрекословно исполняться всеми гражданами.

Государство, таким образом, не только использует право как орудие власти, но и само подчиняется его нормам, требуя и от граждан строгого его соблюдения. Закон реально обладает верховенством только там, где он имеет большой авторитет в обществе. И этот авторитет, утверждают ученые, необходимо выращивать так же упорно и тщательно, как англичане выращивают свои знаменитые газоны.

Принцип равного подчинения закону как государства, так и граждан выражается, в частности, в том, что в правовом государстве иск может быть предъявлен любому органу власти и управления, любому должностному лицу. Гражданин должен быть уверен, что не понесет ущерба, вступив в тяжбу, например, с управлением инспекции по безопасности дорожного движения или министерством, не обеспечившим своевременную выдачу заработной платы работникам подведомственных предприятий. В правовом государстве закон реально верховенствует, обладает высшей юридической силой и не может быть обесценен с помощью разъясняющих и конкретизирующих инструкций.

В правовом государстве власть связана правом, что, как ни странно, делает государство здоровым, сильным, защищает граждан от жестокости, злоупотреблений, своевластия. В демократическом государстве законы в конечном счете выражают волю большинства народа. Наиболее важные законы принимаются на основе всенародного обсуждения и всенародного

голосования.

Принцип верховенства закона означает, что закон признает всех людей равными, не делает никаких различий между ними. С точки зрения закона тот, кто посвятил жизнь служению народу, и тот, кто озабочен лишь собственными проблемами и проблемами своей семьи, равны. Закон признает цели жизнедеятельности людей их частным делом и не карает за намерения. Он вмешивается только тогда, когда действия или бездействие человека противоречат его требованиям, «букве закона», как говорят юристы. Закон определяет правовое пространство, в котором живут и действуют люди, но не предписывает цели, направления, средства их деятельности.

Все это точно сформулировано в важнейшем принципе правового государства: «Что не запрещено, то разрешено». Закон с уважением относится к праву и способности человека самостоятельно выбирать цели деятельности. Там, где власти предписывают человеку, что ему делать, правового государства не существует.

Итак, *верховенство закона* означает, что закон:

• признается обществом одной из важнейших его ценностей;

• обязательно и в полном объеме исполняется, вне зависимости от тех целей, которые ставят перед собой государство, организации, граждане;

• определяет правовое пространство, в котором действуют участники общественной жизни.

Возьмем, к примеру, предпринимательскую деятельность. В обществе все еще сильны настроения осуждения «загребающих деньгу новых русских». Кто-то видит в предпринимателях «буржуазный элемент», ненависть к которому воспитывалась в течение десятилетий; другие приучены считать деньги в чужом кармане и богатству предпочитают «равенство в бедности»; третьи видят, что многие удачливые предприниматели наживаются на том, что считается достоянием всех. Таков эмоциональный подход к оценке экономической деятельности. В правовом государстве действия предпринимателей принято оценивать не на эмоциональном, а на рациональном, правовом уровне. Если их действия, которые кажутся предосудительными общественному мнению (взвинчивание цен или спекуляции с ценными бумагами), не запрещены законом, они не могут преследоваться правоохранительными органами, хотя с моральной точки зрения являются далеко не безупречными.

Верховенство закона, как видно из примера, должны отстаивать правоохранительные органы, органы правосудия. Особое положение в системе судебной власти занимает

Конституционный Суд Российской Федерации. В его компетенцию входят вопросы соблюдения законности, соответствия нормам Конституции решений и актов, принятых высшей законодательной или исполнительной властью. В соответствии с мировой практикой все решения, принимаемые Конституционным Судом, являются окончательными, утверждая верховенство Конституции.

Большое значение имеют районные и городские суды, а также мировые судьи. Суд должен быть гарантом защиты права и законности. В этом заключались цели судебной реформы, проводимой в Российской Федерации. Именно суды призваны обеспечивать законность и правопорядок, без которых немыслимо правовое государство.

Законность – это точное и неуклонное соблюдение правовых норм. Всякое отклонение от того, что предусмотрено правовыми нормами, является нарушением законности. Единство законности обеспечивается всей силой правового государства, прокурорским надзором, единой судебной практикой. Законность подразумевает также последовательную и эффективную борьбу с преступностью, неотвратимость юридической ответственности, проведение профилактических мер, направленных на снижение уровня преступности.

> Законность неделима и целостна. Ее внутренний закон: или – или. Или нерушимая и твердая законность, или возможность отступления от законности везде и всюду. Отступление от начал законности в самом малом, на любом, казалось бы, незначительном участке жизни, отход от нее будто бы «только в данном случае» ведет к разрушению законности вообще. Ибо порождает – в силу обстоятельств, о которых только что говорилось, – возможность и оправданность повсеместного (под самыми благовидными предлогами) отхода от требований строжайшей законности.
>
> *С. Алексеев*

Правопорядок – воплощенная в действительность законность, система общественных отношений, которые эффективно регулируются правом.

Между законностью и правопорядком, таким образом, существует неразрывная связь. Любое нарушение законности непременно влечет за собой нарушение правопорядка, что свидетельствует о недостаточно последовательной реализации законности. Говоря иначе, законность представляет собой то, что

в полном объеме *должно быть* с точки зрения реализации требований закона, а правопорядок – то, что есть *на самом деле.*

Вопрос о разделении государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную является весьма важным. Последовательное осуществление этого принципа свидетельствует о высоком уровне развития государства и права. Нельзя говорить о правовом государстве как о реальности, если ветви власти, например исполнительная и законодательная, конфликтуют, находятся в постоянном противоборстве. Причинами чаще всего являются неоправданно широкие полномочия исполнительной власти.

Каждая из трех ветвей власти выполняет свою роль и является относительно самостоятельной. В то же время они служат в известном смысле противовесом друг другу, сдерживают одна другую. Действительно, сильная судебная власть, воплощенная в системе независимых судов, подчиняющихся только закону, является силой, сдерживающей злоупотребления исполнительной и даже законодательной власти. Злоупотреблениям властью препятствуют такие меры, как отрешение от должности, ограничение срока пребывания в должности и др.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем выражается верховенство закона в правовом государстве?
2. Почему в правовом государстве оценка деятельности людей, например предпринимателей, должна определяться исходя из требований закона?
3. Что такое законность?
4. Что такое правопорядок?
5. Что такое разделение властей? В чем состоит его значение?

Это интересно

> Для того чтобы предупредить злоупотребления властью, необходимо… чтобы одна власть сдерживала другую… Когда законодательная и исполнительная власть объединяются в одном и том же органе… не может быть свободы…С другой стороны, не может быть свободы, если судебная власть не отделена от законодательной и исполнительной… и наступает конец

всему, если одно и тоже лицо или орган… станет осуществлять все три вида власти *(Ш. Монтескье, французский философ)*.

Исследуем документы

Иногда в жизни, на практике возникает сомнение: не лучше ли в данном случае все же руководствоваться не законом, а целесообразностью? Бывают же случаи, когда законодатель допускает известные ошибки или закон устарел, отстал от быстро текущей жизни. Тогда и начинают мучить дилеммы, как поступить: «по закону или по совести», что предпочесть: «законность или полезность», «инструкцию или эффективность». И, к сожалению, отдельные, не знакомые с проблемами законности люди решают эти дилеммы в пользу второго: да, полагают они, если юридические нормы устарели или неэффективны, то нужно решать юридические дела по совести, в соответствии с началами полезности и эффективности. Глубоко ошибочное мнение! *(С. Алексеев)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. «Телефонное право»: сущность, причины существования, последствия для общества.
2. Что мешает торжеству законности?
3. Достоинства и недостатки принципа разделения властей.

§ 14*. Право и другие сферы общества

Право самым тесным образом связано с другими сферами общественной жизни: моралью, религией, экономикой, духовной жизнью, не говоря уже о политике.

Право и мораль. Прежде всего следует отметить близость этих родственных, в сущности, понятий. Право нередко называют нравственным минимумом. Едва ли не все нормы права имеют моральную основу. Право способствует повышению авторитета моральных предписаний, а мораль служит дополнительным доводом необходимости строгого выполнения юридических норм.

> Законы должны искоренять пороки и насаждать добродетели.
>
> *Цицерон, древнеримский философ, оратор, писатель*

> Стыд порою запрещает то, что не запрещают законы.
>
> *Сенека, древнеримский философ*

> Совесть есть закон законов.
>
> *А. Ламартин, французский поэт*

> Высший суд – суд совести.
>
> *В. Гюго, французский писатель*

> Угрызения совести есть единственная добродетель, остающаяся у преступников.
>
> *Вольтер, французский философ*

Кроме отношений, регулируемых нормами и морали и права, есть те, что регулируются только нормами права (таких отношений сравнительно немного) или только нормами морали.

Например, непреднамеренное неправильное оформление завещания, являющееся нарушением правовой нормы, не может получить отрицательную нравственную оценку. Ложь, жадность, недоброе отношение к людям, зависть и другие аморальные проявления, если они не выражаются в деяниях, осуждаемых законом, не являются объектом действия правовых норм. Закон обязывает защищать Родину в случае агрессии, но он не может

потребовать от граждан героических поступков. Это уже требование морального долга. Моральными соображениями, бесспорно, объясняется норма права, освобождающая граждан от необходимости давать показания против близких родственников.

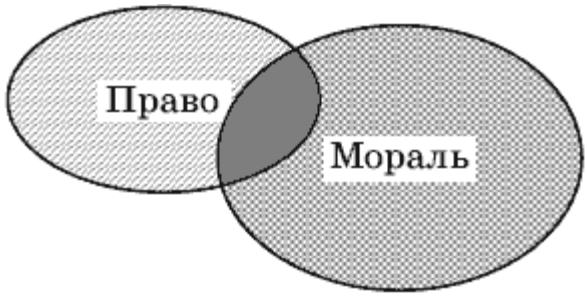


Рис. 4 Мораль и право

Имея немало общего, мораль и право вместе с тем существенно отличаются друг от друга (рис. 4). *По сферам регулирования:* мораль регулирует большинство общественных и личных отношений, а право – лишь наиболее важные, затрагивающие коренные интересы людей и общества. *По форме:* нормы морали существуют в общественном и индивидуальном сознании, а правовые нормы четко закреплены в писаных законах. *По санкциям:* нарушение моральных норм наказывается нравственным осуждением со стороны общества, коллектива, отдельных людей; нарушение правовых норм преследуется по закону и предполагает применение государственного принуждения.

Право и религия. Отношения права и религии похожи на отношения права и морали. Отличие заключается в том, что религия более активно влияет на право, особенно если то или иное религиозное течение претендует на главенствующую роль в обществе. В этом случае говорят о проявлениях религиозного фундаментализма. Порою догмы религии и нормы права образуют единую систему права, как, например, в ряде мусульманских государств.

Право и политика. Связи права и политики естественны и крепки, поскольку государство является основным институтом политической системы, а право, в свою очередь, производно от государства, так как формулируется и осуществляется государством.

Связь и соотношение политики и права яснее всего можно увидеть, анализируя понятие «власть». Власть является основой политики, ее главным инструментом. Государство, по справедливому определению Б. П. Вышеславцева, есть сочетание

права и власти. Оно порождает право и воспроизводит своими действиями политику. Таким образом, политика, являясь делом государственного управления, неизбежно оказывается соединенной с правом в том случае, если деятельность государства отвечает хотя бы элементарным требованиям цивилизованности. Политика, как важнейшая сфера общества, неотрывна от права, от правового регулирования. В противном случае следует говорить не о политике, а о произволе. Отрыв политики от права, обеспечивающего основные права и свободы человека, наблюдался и наблюдается в тоталитарных обществах. Возможность граждан влиять на ход политических событий сводится в них к минимуму, а курс политического корабля определяют или диктатор, или правящая камарилья, узкая группа политических сообщников, использующих преступные средства и методы политической деятельности.

Право тесно, но неоднозначно связано с политикой. Порой оно вступает в конфликт с политическими действиями, например с антиконституционными актами органов законодательной или исполнительной власти. Еще раз подчеркнем: честной, по-настоящему демократической является лишь та политика, которая опирается на право, законы, следует им, не противоречит их велениям.

Право и экономика. Право оказывает значительное влияние на экономику. Во-первых, нормы права закрепляют сложившиеся экономические отношения и таким образом стабилизируют экономическое развитие. Во-вторых, право способствует появлению новых экономических отношений. Новые законы о предпринимательстве, о собственности, принятые в России, содействовали развитию рыночных отношений в сфере экономики. В-третьих, право поддерживает новые экономические отношения, не укоренившиеся пока в действительности (например, фермерские хозяйства на селе и т. д.).

Право и культура. Связи права и культуры не так очевидны, как связи права с политикой и моралью. Право является существенной частью общечеловеческой культуры. Серьезное, ответственное, сознательное отношение к правовому регулированию общественной и частной жизни, стремление совершенствовать социальную действительность посредством правовых механизмов есть яркое проявление культуры, общества, его членов.

Ученые изучают такое важное явление, как правовая культура, без которой государство правовым не может быть по определению.

Вопросы для самоконтроля

1. Как связаны право и мораль? В чем их сходство и различия?
2. Как соотносятся право и религия?
3. Каково соотношение права и политики?
4. Как право влияет на экономику?
5. Какова связь права и культуры?

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Существует настороженное, а то и отчужденное отношение к лицам, пользующимся своими правами в полной мере. К тем, например, кто требует книгу жалоб и предложений при нарушении правил обслуживания в кафе, или затевает судебное дело по поводу испорченного в мастерской заказа, или настаивает на возвращении в срок одолженных денег. Подобное отношение к тем, кого, скажем прямо, с ноткой презрения именуют «сутягами», как раз на руку людям, которым уютнее жить в атмосфере неуважительного отношения к закону, людям, хотевшим бы выполнение своих прямых обязанностей превратить в «любезность» и «одолжение». Конечно, вовсе не трудно при желании найти аргументы для безапелляционного утверждения того, что требовать книгу жалоб, обращаться в суд и т. д., то есть пользоваться вполне законным правом, дескать, «безнравственно и беспринципно» *(С. Алексеев)*.

Исследуем документы и материалы

В обширную регулирующую систему общества входят такие нормативные регуляторы, как право, мораль, обычаи, нормы общественных организаций. Рассматривая их соотношение, необходимо прежде всего обратить внимание вот на какой момент.

Всякое общество требует строго определенного уровня нормативного регулирования («не меньше» и «не больше»), иначе могут возникнуть отрицательные последствия – неорганизованность либо, напротив, ненужная «заорганизованность» общественной жизни. Но

и в пределах нормальной системы в каждом классовом обществе есть какой-то «минимум» и «максимум» в уровне, в частности, права.

Причем, как и в любой системе, «недостаток», «нехватка» права может в определенной степени компенсироваться более интенсивным развитием других компонентов регулирования, в частности нравственного.

Но все же «нехватка» права таким путем полностью не устраняется; и тогда возможно однобокое развитие всей системы нормативного регулирования. В последующем такая однобокая система внутренне сопротивляется введению в нее правовых форм. Пример тому– развитие права в Китае. В силу особых исторических условий китайская цивилизация, ее политическая структура сформировались так, что неограниченная диктатура императоров поддерживалась в основном не силой закона, а силой конкретизированных религиозно-этических нормативов, обеспечивающих беспощадную расправу с угнетенными. Попытки внедрения юридических норм в систему регулирования проходили болезненно, наталкивались на сопротивление. В результате юридическое регулирование так и не смогло утвердиться в качестве доминирующего компонента системы социального регулирования. К тому же и сами юридические институты, втянутые в общую систему китайской цивилизации, приобрели откровенно кроваво-жестокий характер. Очевидец китайской жизни П. Владимиров в книге «Особый район Китая» пишет, например: «…я вынес впечатление о примитивности китайского судопроизводства и широком распространении пыток, которым свойственно изуверство и изощренность» *(С. Алексеев)*.

Темы для проектов и рефератов

1. Судебное оправдание и «суд совести»: всегда ли они совпадают?

2. Как связаны право и религия? Влияние религии на право. Примеры из истории.

Обсуждаем, спорим

1. Должно ли право обслуживать интересы экономической элиты?

§ 15*. О российской философии права

Этот параграф могут пропустить те, у кого интерес к философским проблемам права еще не сформировался. Впрочем, польза от прочтения параграфа обязательно будет. Сегодня иногда говорят, что изучать в школе нужно только то, что практически пригодится в жизни: конкретные правовые нормы, или права потребителей, или порядок получения наследства. Это неправильная позиция. Пренебрежение к теории права является следствием неверия в силу закона. Правовой нигилизм, присущий, к сожалению, довольно большому числу граждан нашей страны, порожден, как считают исследователи, и наследием недавнего прошлого с его «двойной моралью», официальным атеизмом, лишившим общество и государство традиционных духовных опор, и нынешними противоречиями, трудностями и ошибками.

Россия пытается обрести общенациональную идею, которая сплотила бы общество, его граждан. Отношение к праву, государству, власти является одним из существенных элементов этой идеи. Большое значение приобретает ***философия права*** – совокупность наиболее общих представлений о сущности и роли права в жизни общества, объединенных общим нравственным началом. Поэтому так важно разобраться в социальном назначении права, не ограничиваясь знанием его конкретных норм. Необходимо осознать социальную и личностную ценность, духовное содержание права.

Право, как религия и мораль, относится к идеальным ценностям. Права и морали без идеальной основы быть не может. Для познания сущности права необходим особый философский анализ.

Позитивизм – направление в философии, исходящее из признания всего подлинного знания совокупным результатом специальных наук, которые не нуждаются в философском осмыслении. Позитивизм сводит задачи науки к описанию конкретных явлений. Крупнейшие представители позитивистской философии, особенно популярной во второй половине XIX в., – О. Конт, И. Тэн, Э. Ренан (Франция), Дж. Ст. Милль, Г. Спенсер (Великобритания), В. В. Лесевич, М. М. Троицкий (Россия).

Однако рационалистический подход к идеальным ценностям односторонен. Конечно, он позволяет проследить, как эти ценности развиваются и взаимодействуют в культурном поле разных эпох, изучить их исторические формы. Но к пониманию того, что такое право, позитивистский метод, не ведет. Между тем

господствовавший в советской правовой науке историко-материалистический подход был весьма близок по духу к позитивизму. Он развивал представления о классовой природе права, о тождестве политики и права, о том, что право обязательно выражает определенные классовые интересы. Именно поэтому отвергались концепции правового государства, верховенства закона, уважения прав человека.

Интерес к концепции естественного права возник в России в 60—80-е гг. XIX в. Об этом свидетельствуют труды Б. Н. Чичерина, К. А. Неволина, П. Л. Карасевича, В. С. Соловьева. Она стала ведущей с 90-х гг. XIX в. Особенно большой вклад в разработку этой теории внесли П. И. Новгородцев и Л. И. Петражицкий. Они подчеркивали несовпадение права и закона (право от Бога, а закон – порождение людей, государства), разрабатывали теорию правового государства.

Сфера права, по их убеждению, имеет нравственную основу. Конечно, на развитие права влияли и особенности общественного развития в различные эпохи, и цивилизационная специфика, и национальное своеобразие. Но право, утверждали ученые, порождено нравственностью и развивается под воздействием нравственного чувства, о чем забывать нельзя ни в коем случае.

> Нравственное сознание возвышает свой голос над несовершенной действительностью, как бы ни казалась она необходимой для теоретических измышлений. Мысль об исторической необходимости совершающихся событий не властна над нашим нравственным чувством. В смелом сознании своих собственных законов и норм оно предъявляет к действительности свои особые требования и задачи. Оно отрекается от той действительности, которая идет вразрез с этими требованиями, оно протестует и ропщет, оно требует от будущего того, чего нет в настоящем. Таков факт нравственного сознания.
>
> *П. Новгородцев, русский правовед и философ*

В самом общем виде ***естественное право*** – это вечное неотъемлемое право личности, имеющее нравственную природу и характер абсолютной ценности.

Это определение нуждается в пояснениях. Все они связаны с проблемой обоснования права. Для того чтобы сознание человека могло признать право и принять его как духовную ценность, право должно быть обоснованно. Далеко не все готовы признать право руководством к жизни и деятельности отчасти потому, что

не поняли или не почувствовали его необходимость и высший смысл.

По мнению русского философа и правоведа И. А. Ильина, понять роль и сущность права невозможно, не имея представлений о верховном благе. Эти представления формирует в первую очередь вера. Но они доступны и людям, в Бога не верующим, но обладающим развитым внутренним миром и мощным стремлением к нравственному совершенствованию. В самом общем понимании верховное благо – это возможно более широкое и бескорыстное осуществление в жизни человека идеи добра и справедливости.

Человеку, кроме представлений о верховном благе, свойственно стремление познать бытие человеческого духа в себе самом. Право как обязательное правило внешнего поведения и стало необходимой формой «встречи», соединения человеческого духа и верховного блага. Значит, утверждали российские философы-правоведы, без права человек не может осуществить верховное благо в собственной жизни.

Именно философское понимание права спасает от уныния – неизбежного, если основываться лишь на изучении исторических форм права и фактов их нарушения. История человечества действительно знает множество злодейств, преступлений, низких деяний. О каком уж верховном благе, казалось бы, может идти речь? Философия естественного права, соединяя право, мораль, нравственное чувство, идеи добра и справедливости, возвращает праву его гуманистический смысл.

Разумеется, сказанным проблемы философии права не исчерпываются. Скорее, в параграфе дан краткий очерк одного из подходов, в обоснование которого серьезный вклад внесли российские правоведы. В 1917 г. традиции отечественной философии права были прерваны. Время не стоит на месте, и сегодня необходимость восстановить нарушенную преемственность ощущается очень остро.

Вопросы для самоконтроля

1. Почему нужно изучать теорию права?
2. Что такое философия права?
3. Какие идеи лежат в основе отечественной философии права?
4. К каким ценностям относится философия права?
5. Какой взгляд на соотношение права и нравственности развивался в российской философии права?

6. Как, по мнению И. А. Ильина, соотносятся право и верховное благо?

Это интересно

Философия права – в ее соотношении с другими видами и способами изучения права – является высшей духовной формой познания права, постижения и утверждения его смысла, ценности и значения в жизни людей.

Философия права начинается с возникновения идей об объективной, независимой от официально-властного усмотрения и произвола, природе и смысле права. Эти идеи стали зародышем всех последующих, включая и современные, представлений и концепций о внутренней взаимосвязи и единстве права, свободы и справедливости, о правах и свободах человека, о господстве права, о правовом законе и правовом государстве. И в том, что сегодня эти правовые идеи стали общепризнанными современным мировым сообществом ценностями и императивами, – великая и неоспоримая заслуга также и философии права *(В. Нерсесянц, юрист, философ права)*.

Исследуем документы

Постепенно в результате теоретико-философского осмысления феноменов права, опыта его применения сформировались аксиомы права как действенного инструмента отстаивания справедливости. Знание этих аксиом помогает людям увереннее чувствовать себя даже в самых сложных ситуациях правового характера.

Примерами таких аксиом являются, в частности, следующие положения:

никто не может быть судьей в своем собственном деле;

где есть право, там есть и его защита;

никто не может передать другому больше прав, чем имел бы сам;

нельзя осуждать дважды за одно правонарушение;

закон, устанавливающий новую или более высокую ответственность, не имеет обратной силы, то есть в

принципе не распространяется на случаи, которые произошли до введения закона в действие;

напротив, закон, смягчающий ответственность или вовсе устанавливающий наказуемость данных действий, имеет обратную силу;

лицо, привлекаемое к юридической ответственности, признается невиновным, покуда вина его не будет установлена актом компетентного юрисдикционного органа – судом (презумпция невиновности).

В этих и других аналогичных аксиомах проявляется нацеленность права на то, чтобы утвердить начала справедливости и правды, исключить возможность произвола и беззакония, а главное – отражено то своеобразие, тот «дух», который свойствен правовой материи *(С. Алексеев)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Судьба философии естественного права в России.
2. Существует ли врожденное «чувство права»?

Глава III
Конституционное право

§ 16. Понятие конституции, ее виды. Конституционализм

Среди правовых актов выделяется один, имеющий особое, чрезвычайно важное значение. Это конституция. В переводе с латинского *constitutio* – установление, устройство.

Конституция – это Основной Закон государства. Она определяет государственное устройство, регулирует образование представительных (законодательных) и исполнительных органов власти, устанавливает принципы избирательной системы, фиксирует права и обязанности граждан.

Известно несколько **способов принятия** конституции: конституционным собранием, конвентом (США); учредительным собранием (Италия, Индия); путем референдума (Франция, Греция, Испания, Россия). Конституция может быть октроирована, т. е. введена односторонним актом главы исполнительной власти – монархом или президентом.

По видам выделяют конституции *писаные* и *неписаные.*

Писаные конституции представляют собой единый акт, регулирующий важнейшие стороны организации власти в государстве, общественное устройство, права и свободы граждан. Однако есть страны, конституции которых выглядят иначе. Единого конституционного акта в них нет. Такова, например, Великобритания, конституционная монархия, в которой конституции в обычном смысле слова нет. Источниками британской конституции являются статуарное право, включающее парламентские законы и конституционные соглашения, и система «общего права», в которую входят судебные решения, устанавливающие прецеденты. В России конституции как единого правового акта до 1918 г. не было. Ее роль, как говорилось выше, играли Основные государственные законы Российской империи.

Значение конституции как юридического документа велико. Она лежит в основе законодательства страны, наделена высшей юридической силой. Все иные законы должны приниматься в соответствии с ее положениями. Например, если конституция закрепляет республиканскую форму правления, то в какой-то части страны принятие положения о наследственном монархическом правлении невозможно. Конституции ряда стран являются документами прямого действия. Конституция Российской Федерации из их числа. В случае нарушения какой-либо ее статьи можно обращаться непосредственно в суд и мотивировать свою позицию текстом той или иной ее статьи.

Текст конституции составляет основу конституционного (или государственного) права. ***Конституционное (государственное) право*** – ведущая отрасль российской правовой системы. Оно определяет принципы организации и порядок функционирования органов государственной власти и управления, правовое положение граждан и их взаимоотношения с государством. Нормы конституционного права обладают высшей юридической силой.

Принципами конституционного права в России являются:

• республиканская форма правления;

• признание народа источником верховной власти (народный суверенитет);

• приоритет и нерушимость прав и свобод человека и гражданина;

• разделение властей;

• федерализм.

Основные **источники конституционного права** – Конституция Российской Федерации 1993 г.; федеральные конституционные законы «О референдуме», «О Конституционном Суде», «О судебной системе» и др.;

федеральные законы «О выборах Президента РФ», «О выборах депутатов Государственной Думы РФ», «Об основных гарантиях избирательных прав граждан РФ», «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и др.

«Конституция сама по себе является только клочком бумаги. В ее словах и фразах нет ничего магического. Могущественна не сама конституция, а конституционная система», – считает американский правовед Л. Фридмэн. **Конституционная система** состоит из отношения общества к конституции и из образцов поведения и институтов, взращенных вокруг конституции. Советские конституции были в значительной степени декларациями, не рассчитанными на реализацию в действительности. И в нынешней Конституции РФ есть декларативные элементы. Государство названо правовым и демократическим, но это скорее цель, чем отражение реальности, слабо обозначен механизм защиты прав человека и гражданина и др. Сейчас важно, чтобы все действия государства в первую очередь строго соответствовали конституционным нормам, чтобы активно и независимо действовали Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции, прокуратура и другие органы правопорядка.

Конституционный режим покоится на следующем принципе: ни один закон не может быть издан иначе, как

с согласия народного представительства. Где этот принцип установлен в законодательном порядке, там неограниченной или самодержавной власти… нет и не может быть места.

С. Гессен, российский правовед

Сравнительно новым для российской юриспруденции является понятие «конституционализм».

Конституционализм – это политическая система, опирающаяся на конституцию, конституционные методы правления; это также учение о конституции как об основном инструменте политической власти.

По мнению американского правоведа А. Ховарда, конституционализм основан на нескольких элементах конституционного развития. Некоторые из них являются историческими событиями, например принципы, утвержденные английской Великой хартией вольностей, или появившиеся в эпоху Просвещения представления о естественном праве. Другие элементы конституционализма имеют характер общепризнанных ценностей: согласие народа; ограниченное (во властных проявлениях) правительство; контроль над государством со стороны общества; неприкосновенность личности; открытое общество; преемственность правовых принципов и норм; реализация норм конституции; разделение властей; федерализм и др. Для упрочения конституционализма необходимо последовательное гражданское образование населения.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое конституция?
2. Какие способы принятия конституции вам известны?
3. Какие виды конституций существуют?
4. Какова роль конституции как правового документа?
5. Что такое конституционное право?
6. Каковы источники конституционного права?
7. Что такое конституционная система?
8. Каково значение понятия «конституционализм»?

Информация к размышлению

Воля народа есть, пожалуй, один из тех лозунгов, которым интриганы и деспоты всех времен и народов

наиболее злоупотребляли. Одни считали, что эта воля выражается одобрением, исходящим от отдельных продажных приспешников власти; другие видели ее в голосах заинтересованного или боязливого меньшинства; некоторые даже находили, что воля народа наиболее полно проявляется в его молчании и что из самого факта его повиновения рождается их право повелевать *(А. де Токвиль)*.

Исследуем документы и материалы

Предмет конституционного права составляют:
- принципы (основы) государственного устройства;
- основы правового статуса личности;
- основы федерализма;
- основы построения государственного аппарата;
- основы политического режима.

По форме конституция Великобритании слагается из двух частей – писаной и неписаной. Писаная часть не представляет какой-либо упорядоченной системы. Статуарную основу конституции Великобритании составляют такие разновременно принимавшиеся акты, как Великая хартия вольностей 1215 г., Хабеас корпус акт 1679 г., Билль о правах 1689 г., Законы о парламенте 1911 и 1949 гг., Вестминстерский статут 1931 г., Акты о народном представительстве 1949, 1969 и 1974 гг. и другие документы. Таких документов насчитывается около четырех тысяч, и их число постоянно увеличивается.

Другая часть конституции является неписаной, т. е. не зафиксированной в каких-либо юридических документах. По значению содержащихся в ней норм это – важнейшая часть конституции. Обычаи или так называемые конституционные соглашения представляют сложившиеся на практике обыкновения, не пользующиеся судебной защитой. В их числе можно назвать формирование правительства лидером политической партии, имеющей большинство мест в палате общин. Таким же образом установлен институт парламентской ответственности министров. Осуществление королевских прерогатив регулируется также сложившимися обычаями. Подобное своеобразие

конституции делает ее почти единственной в своем роде *(В. Маклаков, правовед)*.

Темы для проектов и рефератов

1. Виды конституций. Почему в одних странах конституции писаные, а в других – неписаные?

Обсуждаем, спорим

1. Почему писаные конституции появились только в Новое время?

§ 17*. Конституции в России

Регулирование государственной власти и управления на Руси развивалось, как и в других европейских странах, по логике обычного (от слова «обычай») права. В рамках этого права, а в последующем и соответствующих законов формировались положения о престолонаследии, самодержавной власти и об участии различных сословий народа в управлении страной. В период Московского царства компетенция великого государя была безграничной, подобно компетенции европейских монархов того времени. Ведению верховной самодержавной власти подлежало все, чем жил народ, его политические, экономические, семейные, нравственные и другие потребности.

Совещательным учреждением, существовавшим рядом с государем, была Боярская дума. В 1549 г. был впервые созван Земский собор. В нем народ был представлен достаточно широко. В него входили Боярская дума, высшее духовенство, участвовали местные выборные представители от дворян, купцов; бывали и черносошные (государственные) крестьяне.

Приведем в качестве примера состав Собора 1598 г., избравшего царем Бориса Годунова: духовенство – 99; бояре, дворяне, дьяки – 277; выборные от городов – 33; стрелецкие головы – 7; гости – 22; старосты гостиных сотен – 5; сотники черных сотен – 16.

Впервые о необходимости конституции всерьез заговорили в начале XIX в., сначала в связи с реформаторской деятельностью Александра I и его сподвижников, затем в декабристских кружках. При императоре сложился так называемый Негласный комитет, куда вошли молодые представители высшей знати: князь В. П. Кочубей, граф П. А. Строганов, граф Н. Н. Новосильцев, князь А. А. Чарторыйский. Именно здесь обсуждались возможности введения конституции. С деятельностью Негласного комитета связаны расширение прав Сената, учреждение министерств, в частности первого в истории России Министерства юстиции.

Идея конституционного правления вдохновляла и декабристов. 14 декабря 1825 г. солдаты, участники восстания на Сенатской площади, говорили, что они за «Константина (великого князя, брата императора Александра I, отказавшегося от престола в пользу Николая I. – *А. Н.)* и его супругу Конституцию».

В целом же в российском обществе отношение к конституции было в течение почти всего XIX в. сдержанным. Основная масса народа не понимала, что такое конституция (эпизод с солдатами

на Сенатской площади в этом смысле показателен). Среди образованных слоев произошло, как уже говорилось, расслоение на славянофилов-почвенников и западников демократического и либерального, реже – консервативного толка. Славянофилы не видели необходимости в перенесении на отечественную почву «договорной», по преимуществу правовой основы организации общественной жизни и государственной власти, считая совершенным самодержавное правление, опирающееся на православие и народность. Западники полагали, что без конституции и других атрибутов демократии европейского типа Россия обречена на социально-политическую, экономическую и культурную отсталость и не сможет стать в ряд передовых европейских государств. Конституционализм плохо приживался на российской почве. Л. Н. Толстой писал, что «переменять монархию на конституцию – это такой же вздор, как если бы предложили вместо православия пашковство или скопчество» (мелкие секты. – *А. Н.)*.

Значительные шаги в направлении конституционного правления были сделаны в царствование императора Александра II: отменено крепостное право, проведена судебная реформа, демократизировавшая судопроизводство, положено начало развитию местного земского самоуправления (§ 6). По поручению императора был подготовлен проект конституционного закона. Убийство террористами-народовольцами царя-освободителя остановило этот процесс.

В разгар первой русской революции 1905 г. Николай II опубликовал Манифест 17 октября, выразив намерение «даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы слова, совести, собраний и союзов». Ни один законопроект не мог отныне обрести силы закона без согласия Государственной думы – по существу, парламента тогдашней России. Это было началом конституционного правления в рамках монархической государственности.

Манифест 17 октября провозглашал начало демократического конституционализма. В 1906 г. были приняты Основные государственные законы Российской империи, которые выполняли роль конституции. В результате принятия этого документа, полагали многие, монархия в России превратилась в конституционную. Другим казалось (или было привычнее и выгоднее так считать), что власть монарха в России осталась неограниченной. Трудно, однако, отрицать тот факт, что новые российские законы демократизировали систему власти. Конечно, монархия сохранилась, ее полномочия остались весьма

значительными. Но рядом с императором, Советом министров, Государственным советом появилось представительное законодательное учреждение, которое принимало непосредственное участие в законодательной деятельности и охране законности.

Основные государственные законы утратили свою силу в марте 1917 г. Наступило двоевластие, затем произошла Октябрьская революция, началась Гражданская война. В 1918 г. V съезд Советов принял Конституцию РСФСР, первую в ряду советских конституций.

В советский период было принято еще три конституции РСФСР. Всякий раз они разрабатывались в связи с принятием и по образцу конституций СССР: Конституции СССР 1924 г. (Конституция РСФСР 1925 г.); Конституции СССР 1936 г. (Конституция РСФСР 1937 г.); Конституции СССР 1977 г. (Конституция РСФСР 1978 г.). Последняя в годы перестройки много раз дополнялась и перерабатывалась, однако необходимость принятия новой конституции становилась все более настоятельной.

Авторы советских конституций старались придать им демократический характер. В них, например, содержались нормы о всенародных выборах высших и местных органов представительной власти, об экономических, политических, гражданских, культурных правах граждан. К сожалению, реализованы эти принципы в полной мере не были. Реальная власть была сосредоточена в высших органах Коммунистической партии, а права советских граждан скорее оставались фикцией. По своей реальной роли в общественно-политической жизни советские конституции были в значительной степени идеологическими манифестами.

Вопросы для самоконтроля

1. Какую роль в системе власти Московской Руси играли Боярская дума и Земский собор?
2. Когда появились в России первые проекты конституции?
3. Как относилось российское общество к конституционным проектам? За какую «конституцию» выступали солдаты – участники восстания 14 декабря 1825 г.? О чем это говорит?
4. Когда в России были приняты Основные государственные законы? Какое значение они имели?
5. Как изменился характер монархической власти после принятия Основных государственных законов?

6. Какую роль в развитии конституционализма в России сыграл Манифест 17 октября 1905 г.?

7. Дайте характеристику конституций, принятых в СССР и в России после 1917 г.

Информация к размышлению

Значительный демократический потенциал российских советских конституций во многом не был реализован. Юридическая (основной закон) и фактическая (действительное положение дел в государстве) конституции в России далеко не всегда и не во всем соответствовали друг другу. Это свидетельствовало о фиктивности ряда принципов и норм российских основных законов.

Реализации конституций России советского периода препятствовали различные обстоятельства. Таковыми являлись преграды идеологического порядка… Конституции не обладали непосредственным прямым действием… Юридические средства охраны конституции не обеспечивали эффективной ее защиты, а ее несоблюдения и нарушения не влекли конституционной ответственности, что приводило к игнорированию и неисполнению конституционных норм *(Я. Богданова, правовед)*.

Исследуем документы и материалы

Согласно Советской союзной Конституции, утвержденной II Всесоюзным съездом в январе 1924 г., Союз Советских Социалистических Республик нельзя считать государством, а не будучи государством, Союз, естественно, и не обладает международно-правовой личностью, не представляет из себя полноценного субъекта международного права. В этом нетрудно убедиться при внимательном анализе постановлений самой Советской Конституции 1924 г. Советское союзное государство выросло не из национального корня, как все современные государства, а из стремления к интернациональному объединению всех трудящихся… Раз советское государство не имеет национального стержня, пределы его безбрежны, оно стремится в идеале

впитать в себя все народы мира, поэтому декларация, представляющая из себя введение к Конституции и составляющая ее неразрывную часть, дальше объявляет: «…Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим (советским) республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство является достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 г. основ мирного сожительства (и братского сотрудничества) народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом на пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику» (Декларация об образовании СССР, 30 декабря 1922 г.).

Темы для проектов и рефератов

1. Можно ли считать, что в Российской империи после принятия Основных государственных законов 1906 г. утвердилась конституционная монархия?

Обсуждаем, спорим

1. В США за более чем 200 лет их существования действовала и действует одна Конституция. В СССР за 70 лет было принято семь конституций, считая Конституцию РСФСР 1918 г. Почему?

§ 18. Общая характеристика Конституции Российской Федерации

В начале 1990-х гг. в России сложился острый ***конституционный и политический кризис.*** Его причинами были противоречия между практикой создания рыночной экономики, строительства правового демократического государства, утверждения нового демократического режима и содержанием Конституции РСФСР (РФ), принятой в 1978 г.

Сначала это была типичная советская конституция, точная копия Конституции СССР 1977 г. Она говорила о построении общенародного государства и развитого социализма. По мере накопления происходивших в обществе изменений ее содержание вошло в противоречие с действительностью. Эти противоречия пытались преодолеть путем внесения решениями Верховного Совета и Съезда народных депутатов РФ соответствующих изменений в текст Конституции. Изменилась система государственных органов, порядок их формирования, основы избирательной системы. Были закреплены принципы многопартийности, многообразия форм собственности, в том числе частной. Был учрежден пост Президента России, создан Конституционный Суд. Изменилось название страны: Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика стала именоваться Российской Федерацией – Россией. В текст Конституции была включена Декларация прав и свобод человека и гражданина. Приложением к Конституции был признан Федеративный договор. Конституция 1978 г. превратилась в настоящее «лоскутное одеяло». Изменения не могли составить с основным текстом документа нечто единое и непротиворечивое.

К 1993 г. противостояние Верховного Совета РФ, с одной стороны, и Президента РФ, правительства – с другой, стало очевидным. Законодательная власть обвиняла исполнительную в том, что она довела страну до нищеты и разрухи, развалила СССР, отдала Россию на откуп иностранному и отечественному (криминальному) капиталу. Президент и правительство утверждали, что стоящие за Верховным Советом силы стремятся вернуть Россию в коммунистическое прошлое, установить власть прежних номенклатурных чиновников. Политические формы борьбы не давали перевеса ни одной из сторон. Назревало силовое решение проблемы.

14 сентября 1993 г. Президент подписал Указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации».

Этим Указом прерывалась деятельность Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ, назначались выборы в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания. Затем Президент принял решение о вынесении проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование (референдум), порядок которого утверждался Положением, принятым позже.

Верховный Совет РФ не подчинился Указу Президента, принял постановление об отрешении Президента от должности. К зданию, где заседали депутаты (Белому дому), стали стекаться люди, разделявшие позицию народных депутатов. 3 октября толпа демонстрантов прорвалась к зданию Верховного Совета, захватила московскую мэрию, бросилась на штурм телецентра в Останкино. Там она была встречена огнем. Утром следующего дня правительственные войска расстреляли из танковых орудий здание парламента. К вечеру защитники Белого дома сдались. Так был разрешен острейший политический и конституционный кризис. Общество заплатило за преодоление разногласий дорогую цену.

На 12 декабря 1993 г. были назначены ***выборы в Федеральное Собрание РФ*** (Государственную Думу и Совет Федерации) и *референдум* по новой Конституции. В референдуме участвовало 54,8 % избирателей. Из них за Конституцию высказалось 58,4 %.

Новая Конституция РФ заложила фундамент общественно-политической системы, основанной на частной собственности, рыночных отношениях, демократических принципах. В соответствии с Конституцией Российское государство является демократическим, федеративным, правовым. Декларируется реальное народовластие. Частная собственность находится под защитой государства наряду с государственной, муниципальной и др. Признаются идеологическое многообразие, многопартийность. Основной Закон гарантирует каждому россиянину неприкосновенность собственности. Четко разделены функции Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ. Закреплен принцип разделения властей (законодательной, исполнительной, судебной). Удалось найти неплохую форму сочетания местных и федеральных интересов, составившую основу российского федерализма. Все субъекты Федерации равны. Устранено определение республик как суверенных государств. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Очевидны и недостатки этого документа. К ним, в частности, относят чрезмерно большой объем властных полномочий, закрепленных за Президентом, в ущерб полномочиям и

прерогативам Федерального Собрания РФ, Государственной Думы РФ в особенности. Конституция устанавливает смешанную (президентско-парламентскую) модель организации республики, относительно эффективности которой ученые и политики высказывают определенные сомнения. Слишком широк перечень причин, по которым права и свободы могут быть отменены.

Сегодня ясно, что Конституция РФ выполнила свою основную задачу – способствовала стабилизации положения в российском обществе, остановила сползание России к гражданской войне. Время покажет, какие поправки необходимо внести в ее текст. Совершенствование Конституции – сложный и длительный процесс, не терпящий спешки и непродуманных решений.

Вопросы для самоконтроля

1. Почему потребовалась конституционная реформа в России в начале 1990-х гг.?
2. Как принималась новая Конституция Российской Федерации?
3. Каковы достоинства существующей Конституции РФ?
4. В чем состоят ее недостатки?

Исследуем документы и материалы

Я выдвигаю лозунг *справедливого* конституционного строя в трех проявлениях.

1. Правовая справедливость– реальное верховенство права, защищающего справедливый порядок государства и его отношений с обществом, а также основанной на нем Конституции…
2. Социальная справедливость – широкое гражданское согласие вокруг целей и методов конституционной реформы…
3. Историческая справедливость– преемственность конституционного строя во имя будущей устойчивости… *(О. Румянцев, правовед).*

Темы для проектов и рефератов

1. Сильная президентская власть в России: «за» и «против».
2. Нужны ли поправки к Конституции РФ?

Обсуждаем, спорим

1. Заложила ли Конституция РФ 1993 г. фундамент новой общественно-политической формации? Аргументируйте свое мнение статьями Конституции РФ и приведите примеры из жизни страны.

§ 19. Основы конституционного строя

Конституция РФ начинается словами: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации…» Эта торжественная преамбула имеет огромное юридическое значение. В ней выражены ***важнейшие государственно-правовые*** *идеи* Конституции, говорится о народе России, многонациональном, соединенном общей судьбой на своей земле, проникнутом чувством ответственности за свою Родину перед нынешними и будущими поколениями. Формулируются *исторические предпосылки и условия принятия* Основного Закона: Конституция напоминает о государственном единстве, общепризнанных принципах равноправия и самоопределения народов, уважении к памяти предков, передавших ныне живущим любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость. Наконец, определяются *цели,* на достижение которых направлено принятие Основного Закона: утверждение прав и свобод человека, гражданского мира и согласия; сохранение исторически сложившегося государственного единства, возрождение суверенной государственности России и утверждение незыблемости ее демократической основы; обеспечение благополучия и процветания России.

Основы конституционного строя Российской Федерации изложены в первой главе Основного Закона. Согласно статье 135, положения этой главы, а также глав 2 и 9 не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Для этого необходимо созвать Конституционное Собрание.

В статье 1 зафиксировано, что «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». С этой общей характеристикой Российского государства тесно связаны конституционные нормы о том, что Россия является социальным государством, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (**ст. 7**). Согласно Конституции Россия представляет собой «светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» (**ст. 14**). В конституциях некоторых государств, например Франции, ФРГ и других, общая характеристика содержится в первой либо в первых двух-трех статьях.

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (**ст. 2**). Это положение

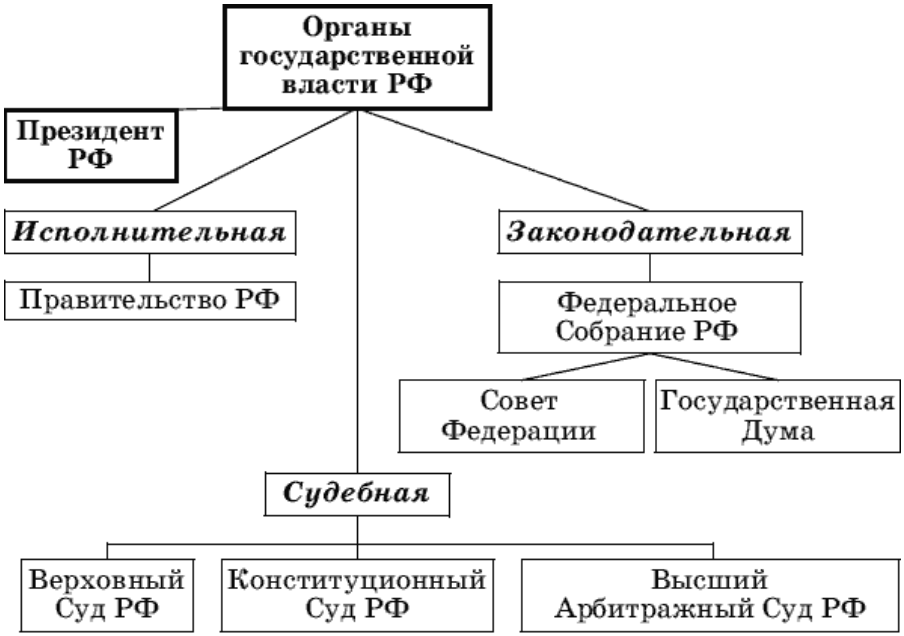
развивает и конкретизирует характеристику России как правового государства. Впервые в Основном Законе России закреплено положение, полностью соответствующее современным международным стандартам в области прав человека. Необходимо обратить внимание на различие между используемыми в Конституции понятиями «права человека» и «права гражданина». Права человека принадлежат как гражданам РФ, так и иностранцам, и лицам без гражданства (апатридам). Законодатель употребляет в этом случае не вызывающие разночтений слова: «все», «каждый», «лицо». Политические же права и свободы принадлежат российским гражданам (**ст. 31–33, 59–62**).

> «1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. 2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления». Эти нормы статьи 3 определяют содержание понятий «демократическое государство» и «государство с республиканской формой правления».

Суверенитет – это властное верховенство. Суверенен тот, кто никому, кроме закона, не подчиняется. Народ, свободно выражая свою волю, наделяет государственную власть необходимыми правомочиями: правом властвовать, правом принимать властные решения. При этом государственная власть в России разделена на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых самостоятельны (**ст. 10**). Единственным ограничителем свободного проявления суверенной воли народа является требование строгого соблюдения прав человека. Это ограничение объясняется необходимостью учитывать и уважать права и свободы отдельных людей. (В § 27 вопрос о соотношении прав человека и прав народа рассматривается подробнее.)

Формой *непосредственного* осуществления народом своей власти является свободное волеизъявление граждан на выборах и референдуме. Осуществление власти *через различные властные органы* – элемент представительной демократии. Эти органы (коллегиальный – Федеральное Собрание и единоличный – Президент РФ) действуют от имени народа, представляют его мнение и волю.

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют (**ст. 11**): Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ.



Органы государственной власти

О других основах конституционного строя в России речь пойдет ниже. В заключение отметим, что Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (**ст. 15**). Из этого следует, что Конституция – это высший закон, закон законов, действительно Основной Закон государства. Указание на прямое действие Конституции означает, что ее нормы могут быть реализованы непосредственно, особенно в тех случаях, когда нет конкретизирующих ту или иную норму законодательных актов. Любой гражданин, ущемленный в своих правах, может обратиться в суд на основании конституционной нормы, закрепляющей то право, которое нарушено. Разумеется, делу не помешает опора в судебном разбирательстве на имеющиеся законы и подзаконные акты, определяющие механизм реализации прав человека.

Вопросы для самоконтроля

1. Каково содержание преамбулы Конституции РФ?
2. Как охарактеризовано в Конституции РФ Российское государство?

3. Что, согласно Конституции, является высшей ценностью в РФ?

4. На какие ветви разделяется государственная власть в России?

5. Какие институты осуществляют государственную власть в РФ?

6. Что означает норма о прямом действии Конституции РФ?

Исследуем документы и материалы

31 октября 1995 г. пленум Верховного Суда РФ принял постановление № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия». В п. 2 этого постановления сказано:

«Суд, разрешая дело, применяет непосредственно Конституцию, в частности:

а) когда закрепленные нормой Конституции положения, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения;

б) когда суд придет к выводу, что федеральный закон, действовавший на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции Российской Федерации, противоречит ей;

в) когда суд придет к убеждению, что федеральный закон, принятый после вступления в силу Конституции Российской Федерации, находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции;

г) когда закон либо иной нормативный правовой акт, принятый субъектом Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, противоречит Конституции Российской Федерации, а федеральный закон, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует.

В случаях, когда статья Конституции Российской Федерации является отсылочной, суды при рассмотрении дел должны применять закон, регулирующий возникшие правоотношения» *(из комментария к Конституции РФ)*.

Темы для проектов и рефератов

1. Почему в статье 1 Конституции РФ как равнозначные закреплены названия нашей страны: Россия и Российская Федерация?

Обсуждаем, спорим

1. Верна ли характеристика России как правового государства?
2. «Народ– единственный источник власти»: смысл и значение конституционной нормы.

§ 20. Гражданство в Российской Федерации

Опыт духовного развития человека в современных цивилизованных странах свидетельствует, что ориентиром в воспитательно-образовательной деятельности может быть такой социально-духовный феномен, как гражданственность. В кратком виде *гражданственность* – это сложное свойство личности, позволяющее ей быть активным участником на различных уровнях бытия общества и государства. При этом не следует путать гражданственность с гражданством. Гражданство – это устойчивая правовая и политическая связь человека с государством, политическая и правовая принадлежность лица к конкретному государству.

> Чтобы сделать из людей хороших граждан, им следует дать возможность проявить свои права граждан и исполнять обязанности граждан.
>
> *С. Смайлс, английский писатель*

Если мы обратимся к определениям понятия «гражданин», предложенным философами, писателями, педагогами и т. д., то обнаружим широкий спектр мнений. Среди них следует отметить соотнесенность гражданина с достаточной нравственной высотой, способностью подняться до интересов всего общества, умением не только властвовать, но и подчиняться.

У понятия «гражданин» есть и более узкое, сугубо юридическое значение. Чтобы оно стало яснее, зададимся вопросом: могут ли американец или китаец, приехавшие в Россию по туристической путевке, принять участие в выборах в Федеральное Собрание РФ? Нет, не могут. А почему? Они не могут этого сделать потому, что не имеют права участвовать в управлении нашей страной (как и мы – в управлении их странами). А права этого они не имеют потому, что не являются гражданами России, не имеют российского гражданства.

Государство обеспечивает реализацию гражданами прав, защищает их внутри страны и за границей. От гражданина требуется соблюдение законов и других предписаний государства и выполнение конституционных *обязанностей.* В зависимости от того, имеет человек гражданство данного государства или нет, находится объем его прав, свобод и обязанностей. Это главным образом касается *политических прав человека.* «Неграждане», как правило, обладают гражданскими правами (на мелкую

собственность, на отдых и т. д.), но не имеют политических прав (на участие в управлении государством, на создание партий и других общественных организаций и т. д.).

В мире известны два принципа приобретения гражданства: «принцип крови» и «принцип почвы».

В России при определении гражданства действует «принцип крови», т. е. приобретение гражданства в силу рождения. Его суть состоит в том, что ребенок приобретает гражданство родителей независимо от места своего рождения. Большинство государств мира придерживается «принципа крови». Существуют два варианта действия «принципа крови». Первый основан на так называемом «единстве семьи», т. е. на идее главенства в семье мужчины. Согласно этому ребенок наследует гражданство отца, и лишь внебрачный ребенок приобретает гражданство матери. В основе второго варианта лежит идея равноправия сторон в браке, он не отдает предпочтение гражданству отца или матери. Российское законодательство главным образом придерживается второго варианта. Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» предусматривает, что «ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Российской Федерации, является гражданином Российской Федерации независимо от места рождения». При различном гражданстве родителей, один из которых на момент рождения ребенка состоит в гражданстве РФ, а другой имеет иное гражданство, вопрос о гражданстве ребенка независимо от места его рождения определяется письменным соглашением родителей. При отсутствии такого соглашения ребенок приобретает гражданство РФ, если он родился на территории России, иначе он будет являться лицом без гражданства.

В других странах действует «принцип почвы» – приобретение гражданства в зависимости от места рождения. «Принцип почвы» означает, что ребенок приобретает гражданство государства, на территории которого он родился, независимо от гражданства своих родителей. Преимущественно на этом праве основано законодательство США и большинства латиноамериканских государств. В чистом виде, однако, это право не встречается. Как правило, в законодательстве стран, придерживающихся «принципа почвы», есть положения, основанные и на «принципе крови». Это объясняется стремлением указанных стран предоставить при определенных условиях свое гражданство детям, родившимся у их граждан за границей. Некоторые положения российского законодательства о гражданстве также основаны на «принципе почвы» (но и одновременно на «принципе крови»). Так, согласно Закону РФ «О гражданстве Российской

Федерации», «находящийся на территории Российской Федерации ребенок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Российской Федерации. В случае обнаружения хотя бы одного из родителей, опекуна или попечителя гражданство этого ребенка может измениться согласно настоящему Закону».

Вопросы для самоконтроля

1. Каково наполнение понятия «гражданин»?
2. Что такое гражданственность?
3. Что такое гражданство?
4. В чем заключаются «принцип крови» и «принцип почвы» как основа приобретения гражданства?

Информация к размышлению

В Российской Федерации допускается двойное гражданство. Гражданин России не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. Живя за границей, россиянин не теряет своего российского гражданства. Он пользуется защитой Российского государства. Гражданин РФ может иметь двойное гражданство, например России и Канады, России и Израиля и т. д. Двойное гражданство не избавляет от необходимости выполнять все обозначенные в законах обязанности гражданина России. Если родители на момент рождения ребенка состояли в российском гражданстве, то российским гражданином становится и ребенок. До 14 лет дети «наследуют» гражданство родителей (например, при изменении родителями гражданства). После 14 лет требуется согласие детей на изменение их гражданства. Обычным условием приема в гражданство России является постоянное проживание на ее территории. Иностранец может получить российское гражданство через 5 лет (3 года непрерывного) проживания на территории нашей страны. Есть и ограничения: не может получить российское гражданство экстремист, уголовный преступник, не отбывший срок заключения, и др. *(А. Ф. Никитин, обществовед)*.

Исследуем документы и материалы

Гражданин – это тоже человек, но уже рассматриваемый как участник политической и правовой жизни общества… К человеку как к гражданину данного государства адресуются правовые установления, законы этого государства. Именно как гражданин он обладает правами, свободами и несет обязанности, предусмотренные конституцией, законами. Именно как гражданин он получает право на защиту со стороны государства внутри и за пределами своей страны. Таковы правовые последствия принадлежности лица к государству *(Л. В. Лазарев, правовед)*.

Темы для проектов и рефератов

1. Что такое гражданин? «Отечества достойный сын» *(Н. А. Некрасов)*.

2. Двойное гражданство: выгоды и трудности.

Обсуждаем, спорим

1. «Принцип крови» или «принцип почвы» – что справедливее?

§ 21. Федеративное устройство

По историческим меркам Россия стала федерацией совсем недавно. Российская империя была унитарным государством. Первым правовым актом, закрепившим федеративную форму государственного устройства, была Конституция РСФСР 1918 г. С образованием СССР 30 декабря 1922 г. и принятием Конституции СССР 1924 г. РСФСР, наряду с Белоруссией, Украиной и Закавказской Федерацией, стала союзной республикой в составе СССР. В дальнейшем количество союзных республик росло, в их границах образовывались новые автономные республики и края. В составе РСФСР насчитывались десятки субъектов Федерации. При этом Россия сама была субъектом федеративных отношений внутри СССР. С распадом СССР в конце 1991 г. Российская Федерация обрела государственную независимость (Декларация о государственной независимости России была принята раньше, 12 июня 1990 г.).

Одним из основных признаков государства, как известно, является территориальное деление населения. Государство состоит из определенных территориальных единиц: провинций, графств, штатов, земель, губерний, областей, департаментов. Проблема урегулирования политических, экономических, правовых и иных взаимоотношений между центральной властью и административно-территориальными единицами и автономными образованиями разрешается (с той или иной степенью успеха) путем правового закрепления формы государственного устройства.

Существуют две формы государственного устройства: федерация и унитарное государство. **Федерация** – такая форма государственного устройства, при которой входящие в состав страны единицы (земли, штаты, области) имеют собственные конституции или уставы, законодательные, исполнительные, судебные органы; при этом образуются единые для всех субъектов Федерации органы государственной власти, устанавливается единое гражданство, денежная единица и т. д. **Унитарное государство** состоит из государственных территориальных единиц, не имеющих своей конституции, своих законов, правительства. **Конфедерация** объединяет полностью независимые государства, которые при этом создают специальные объединенные органы для координации действий в определенных (военных, внешнеполитических и других) целях, формой государственного устройства в точном смысле слова не является.

С установлением советской власти в нашей стране сложилось

не государственное (как в большинстве других стран мира), а *национально-государственное устройство.* Принцип национально-государственного устройства заключается в том, что в основу территориального деления страны кладется, как правило, этнический принцип – наличие коренной, так называемой титульной, национальности. Поэтому и названия этих регионов образуются от народов, проживающих в них, например Татарстан и Башкортостан и др. *Государственное устройство* строится без учета национальной принадлежности населения, живущего в соответствующих территориальных единицах.

Статья 1 Конституции признает Россию *федерацией,* **статья 5** определяет следующие *основы федеративного устройства:*

• государственная целостность;

• единство системы государственной власти;

• разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

• равноправие и самоопределение народов в РФ.

Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти и между собой все субъекты РФ равноправны.

Территория Российской Федерации целостна и неприкосновенна. Конституция не допускает выхода субъектов РФ из ее состава, осуждает сепаратизм (движение за отделение той или иной части государства и создание нового государства).

В состав Российской Федерации входят **83 субъекта РФ**: 21 республика; 9 краев; 46 областей; 2 города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург); 1 автономная область; 4 автономных округа.

В последнее время ряд субъектов РФ проявляют тенденцию к объединению. Так, Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в один субъект РФ – Пермский край.

Республики в составе Российской Федерации имеют свою конституцию и законодательство. Остальные субъекты РФ имеют свой устав и законодательство.

Отметим, что Указом Президента РФ все субъекты Федерации были объединены в 8 федеральных округов, которые возглавили полномочные представители федеральной власти. Это сделано для лучшей координации деятельности входящих в них республик, краев, округов, областей.

Сущность федерации состоит в разумном и взвешенном, взаимовыгодном подчинении субъектов РФ федеральному центру и учете центром интересов субъектов РФ. Федеративное

устройство предполагает ***разграничение предметов ведения и полномочий*** Российской Федерации и ее субъектов. В *исключительном ведении Российской Федерации* находятся: принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, федеративное устройство и территория РФ, федеральная государственная собственность, вопросы войны и мира и многое другое. В *совместном ведении РФ и ее субъектов* находятся: обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов и иных нормативных актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам; вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами и др. Во всех других сферах, которые *не относятся к ведению РФ или совместному ведению,* субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

Конституция РФ в максимальной степени учитывает интересы народов, населяющих территорию России. Она не только не устанавливает какие-либо различия в правовом положении представителей различных национальностей, но и прямо запрещает любые формы дискриминации по национальному признаку. Конституция РФ соответствует общепризнанным стандартам международного права.

К сожалению, в России, как и в других многонациональных странах, существуют *сепаратистские тенденции.* Важно понимать, что сепаратизм является одним из опаснейших для любого государства явлений. В результате страдают народы, слабеют государства. Выигрывают лишь представители национальных элит, немногочисленных и коррумпированных, для которых сепаратизм – средство обеспечения личной власти и личного благополучия.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое федерация, конфедерация, унитарное государство?
2. Каково государственное устройство России?
3. Какие основы федеративного устройства Российской Федерации закреплены в Конституции?
4. Сколько субъектов входит в Российскую Федерацию? Каковы их виды?
5. Как разграничены предметы ведения Российской Федерации и ее субъектов?

6. Что такое сепаратизм? Кому он выгоден?

Исследуем документы и материалы

В Конституции гарантируются права коренных малочисленных народов, таких, как ханты, манси, эвенки, чукчи, саами и др. Их численность колеблется от нескольких сотен до 40 тыс. человек. Ввиду малочисленности, неблагоприятных социальных, экологических и других условий некоторые из них находятся на грани исчезновения.

Международно-правовым ориентиром в осуществлении государственной политики в отношении коренных малочисленных народов России является Конвенция Международной организации труда № 169 «О коренных народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» от 26 июня 1989 г. Обращая внимание на то, что эти народы беспрепятственно и без дискриминации пользуются правами человека и основными свободами, Конвенция содержит положения о специальных мерах охраны лиц, принадлежащих к коренным малочисленным народам, с целью смягчения переживаемых ими трудностей. Декларируется право указанных народов выбирать собственные приоритеты развития, а также право на традиционно занимаемые земли, пользование и управление природными ресурсами, находящимися на этих землях, получение компенсации за убытки и ущерб, наносимый в связи с использованием данных земель. Правительствам предлагается выработать специальные меры, защищающие права и интересы коренных народов в области найма и условий занятости, профессиональной подготовки, кустарных промыслов и сельских ремесел, социального обеспечения и здравоохранения, образования и средств общения, судебно-правовой защиты… *(В. Кряжков, правовед)*.

Темы для проектов и рефератов

1. Виды субъектов РФ по Конституции РФ.

2. Чем объяснить наличие республик (государств – субъектов РФ) внутри республики (Российской Федерации), если учесть, что

Россия – федерация, а не конфедерация?

Обсуждаем, спорим

1. Почему Конституция РФ, как и конституции других демократических государств, осуждает сепаратизм?

§ 22. Президент Российской Федерации

В торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда РФ, положив руку на текст Конституции России, человек торжественно произносит: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу». Это действие, строго соответствующее **статье 82** Основного Закона нашей страны, называется присягой Президента РФ при вступлении в должность.

Президент – выборный глава государства в большинстве современных государств с республиканской формой правления. Для России институт президентской власти достаточно нов. Впервые должность президента была введена в СССР в 1990 г. В дальнейшем президенты были избраны в республиках, входивших в состав СССР. Первый Президент Российской Федерации был всенародно избран в 1991 г.

По Конституции России Президент РФ является **главой государства.** Как глава государства Президент призван обеспечивать единство государственной власти, согласованность ее ветвей, устойчивость государства. Он направляет деятельность всех федеральных государственных органов, координирует их функции. Президент РФ является **гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.**

Как гарант Основного Закона Президент РФ обладает правом законодательной инициативы, а также правом вето на стадии подписания федеральных законов.

Президент способствует тому, чтобы права и свободы россиян обеспечивались максимально полно. Он издает указы, направленные на защиту правового положения граждан, отдельных групп населения, утверждает президентские программы, нацеленные на укрепление социальной защиты людей. Например, в 1994 г. были утверждены президентская программа «Дети России», федеральная программа «Молодежь России», федеральная программа по борьбе с преступностью и др.

Президент РФ **представляет Россию** внутри страны и в международных отношениях, **определяет основные направления внутренней и внешней политики.** В течение 6 лет

– срока своего пребывания на посту – он участвует в формировании Правительства РФ, назначении Председателя Центрального банка РФ, определении состава Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного Судов РФ, предлагает кандидатуру Генерального прокурора РФ, формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ, назначает и отзывает послов. Он назначает выборы Государственной Думы, может распустить ее в случаях, предусмотренных Конституцией, назначает референдумы, вносит законопроекты, подписывает и обнародует федеральные законы, обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране.

Президент является **Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ.** В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии он вводит на территории России или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президент РФ **устраняет разногласия** между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ. Он вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае их противоречия Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Президент РФ решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища; награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания; осуществляет помилование.

Указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, но они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Президент РФ обладает неприкосновенностью.

Президент РФ прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента РФ должны состояться не позднее трех месяцев с момента

досрочного прекращения исполнения полномочий. Во всех случаях, когда Президент не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ. Исполняющий обязанности Президента РФ не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

Вопросы для самоконтроля

1. Какое значение имеет процедура вступления Президента РФ в должность?
2. Как определяет Конституция РФ статус Президента России?
3. Каковы полномочия Президента РФ?
4. В каких случаях Президент, согласно Конституции РФ, прекращает исполнение своих полномочий?
5. Каковы основания и процедура отрешения Президента РФ от должности?

Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 85

1. Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного

решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

2. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Статья 86

Президент Российской Федерации:

а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;

б) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;

в) подписывает ратификационные грамоты;

г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Статья 87

1. Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

2. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

3. Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом.

Статья 88

Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Темы для проектов и рефератов

1. Президент России и президенты республик, главы субъектов Федерации: как должны строиться их отношения?

Обсуждаем, спорим

1. Почему Россия по Конституции 1993 г. считается президентской республикой? Аргументируйте свое мнение.

§ 23. Федеральное Собрание. Совет Федерации. Государственная Дума

Российская Федерация – государство с республиканской формой правления. Высшим представительным (законодательным) органом государственной власти в России в полном соответствии с принципами конституционного права является орган, в европейской политической традиции именуемый парламентом.

Парламент (англ. parliament, фр. parlement, от parler – говорить) – общенациональное представительное учреждение, осуществляющее законодательные функции. Современные парламенты – наследники сословно-представительных учреждений, возникших в ряде европейских стран в XIII–XV вв. Земский собор, впервые созванный Иваном Грозным в 1549 г., был именно таким учреждением. Большое распространение парламенты как представительные законодательные собрания получили после буржуазных революций конца XVIII–XIX в. Вплоть до XX в. преобладали двухпалатные парламенты, в XX в. большинство парламентов состоят из одной палаты.

Общепринятый способ формирования представительных органов государственной власти – выборы. Верхние палаты формируются и иными способами, например путем назначения или наследования. Состав нижних палат определяется волеизъявлением избирателей.

Главная функция современного парламента – разработка и принятие законодательства. Конституция строго регламентирует порядок принятия и вступления в силу законов Российской Федерации (§ 24).

В России парламентом является ***Федеральное Собрание***. Согласно **статье 94** Конституции РФ, «Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации». «Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы» (**ст. 95**).

В ***Совет Федерации*** входят по два представителя от каждого субъекта РФ. Они делегируются в Совет Федерации субъектами РФ. Главы субъектов РФ вошли в Государственный Совет Российской Федерации, возглавляемый Президентом РФ. ***Государственная Дума*** состоит из 450 депутатов. Она избирается сроком на 5 лет. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и

имеющий право участвовать в выборах. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью: не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления.

Совет Федерации РФ и Государственная Дума РФ заседают раздельно. Заседания Совета Федерации РФ и Государственной Думы РФ являются открытыми. Палаты могут собираться вместе для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств.

Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.

Конституция четко разделяет ***функции*** обеих палат Федерального Собрания. Так, **к ведению Совета Федерации** относятся утверждение изменения границ между субъектами РФ; утверждение указов Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ; назначение выборов Президента РФ; отрешение Президента РФ от должности; назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ и др.

К ведению Государственной Думы относятся дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ; решение вопроса о доверии Правительству РФ; назначение на

должность и освобождение от должности председателя Центрального банка РФ; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов; назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных **статьей 111** (трехкратное отклонение Думой кандидатуры Председателя Правительства РФ) и **статьей 117** (несогласие Президента с выраженным Думой недоверием Правительству РФ). В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

Вопросы для самоконтроля

1. Какую роль играют органы представительной власти в демократических государствах?
2. Что такое парламентаризм?
3. Как определяет Конституция статус Федерального Собрания РФ?
4. Из каких палат состоит Федеральное Собрание?
5. Как формируется Совет Федерации?
6. Как избирается Государственная Дума?
7. Каковы предметы ведения Совета Федерации?
8. Каковы предметы ведения Государственной Думы РФ?

Информация к размышлению

Неприкосновенность парламентариев призвана гарантировать им возможность беспрепятственного осуществления их мандата. Она должна защитить их от силовых воздействий исполнительной и судебной власти. Ведь бывает достаточно задержать парламентария по пути на заседание палаты, где должно состояться голосование по важному вопросу, чтобы лишить его возможности принять участие в этом голосовании и тем самым порой предопределить исход голосования и характер принимаемого палатой

решения…

В статье 98 Конституции РФ очерчен объем неприкосновенности парламентариев. Он охватывает: а) недопустимость задержания, б) недопустимость ареста, в) недопустимость обыска, г) недопустимость личного досмотра…

В то же время Конституция допускает два исключения из установленной для парламентариев неприкосновенности.

Во-первых, член Совета Федерации или депутат Государственной Думы может быть задержан на месте преступления…

Во-вторых, они могут быть подвергнуты личному досмотру в случаях, когда федеральный закон предусматривает необходимость такого досмотра для обеспечения безопасности других лиц *(Б. Страшун, правовед)*.

Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:

а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;

в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

д) назначение выборов Президента Российской Федерации;

е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;

ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;

и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

2. Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 103

1. К ведению Государственной Думы относятся:

а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;

е) объявление амнистии;

ж) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

2. Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Темы для проектов и рефератов

1. Государственную Думу РФ, впервые собравшуюся в соответствии с Конституцией 1993 г., назвали V Государственной Думой. Почему?

Обсуждаем, спорим

1. Как критика представительной власти влияет на изменения в работе Госдумы? Эффективна ли она?

§ 24. Законотворческий процесс в Российской Федерации

Законы не рождаются сами по себе, как народные песни. На самом деле и народные песни сочиняли отдельные люди, а потом в текст и музыку другими людьми без претензий на авторство добавлялись новые слова и мотивы – до тех пор, пока авторство окончательно не утрачивалось. Так и законы. Их проект предлагается отдельными людьми, а потом происходит ряд действий, которые составляют процесс законотворчества.

Первое действие в этой цепочке – *законодательная инициатива.* Она представляет собой официальное внесение проекта закона (законопроекта) в законодательное учреждение в соответствии с установленной процедурой и влечет за собой обязанность соответствующего законодательного органа рассмотреть данный законопроект на своем заседании. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ. Право законодательной инициативы имеет также Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ по вопросам их ведения. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

Законопроект – это проект закона, вносимый обладающими правом законодательной инициативы органами или лицами на рассмотрение законодательного представительного органа власти. По общему правилу законопроекты разрабатываются теми, кто использовал свое право законодательной инициативы. Процесс подготовки законопроекта включает: принятие решения о подготовке проекта, выработку его текста, обсуждение и доработку первоначального проекта, согласование его со всеми заинтересованными органами и организациями. После завершения подготовки законопроекта он вносится на рассмотрение законодательного органа в порядке законодательной инициативы.

По содержанию законопроекты подразделяются на следующие виды: публичные, которые устанавливают общие нормы поведения; финансовые, касающиеся финансовых вопросов (бюджет, налоги, займы и т. д.); частные, которые касаются каких-либо физических или юридических лиц и носят характер административных актов (имущественные претензии к

правительству, статус корпораций и т. д.). По субъекту законодательной инициативы законопроекты подразделяются на правительственные, депутатские и т. д.

Деятельность Государственной Думы РФ по созданию законов имеет четкую юридическую регламентацию. После создания законопроекта будущий закон проходит несколько стадий.


Процесс законотворчества
1. Правотворческая инициатива граждан
2. Подготовка законопроекта
3. Внесение законопроекта в Государственную Думу
4. Рассмотрение законопроекта в Государственной Думе
5. Принятие закона Государственной Думой
6. Утверждение закона в Совете Федерации
7. Подписание и обнародование закона Президентом РФ

Стадии процесса законотворчества

Число стадий может варьироваться в зависимости от характера принимаемого закона и позиции по нему каждой из палат Федерального Собрания и Президента РФ. Так, в законотворческом процессе появляются дополнительные стадии, если принятый Государственной Думой закон отклоняется Советом Федерации или Президент РФ применяет право вето.

Федеральные законы принимаются Государственной Думой РФ большинством голосов от общего числа ее депутатов (если иное не предусмотрено Конституцией РФ).

Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение 5 дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации.

Сложнее процедура принятия федерального конституционного закона. Он считается принятым, если одобрен

большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый федеральный закон в течение 5 дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования. Президент РФ в течение 14 дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Если Президент РФ в течение 14 дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией РФ порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение 7 дней и обнародованию.

Процесс опубликования (обнародования) закона представляет собой доведение закона до всеобщего сведения путем напечатания его в определенном издании.

Вопросы для самоконтроля

1. Как осуществляется законодательная инициатива и создается законопроект?
2. Каково содержание законодательной деятельности Государственной Думы?
3. Каковы действия Совета Федерации и Президента РФ в процессе принятия закона?

Это интересно

Законотворческая практика знает официальное и неофициальное обнародование закона. Официальное обнародование закона – самостоятельная стадия законодательного процесса, необходимая для создания

дубликатов официального текста принятого закона и определения времени вступления его в силу. Оно имеет формально-юридическое значение и заключается в нормативно урегулированном объявлении от имени правотворческого органа для всеобщего сведения полного и точного текста принятого закона путем его помещения в предусмотренном законодательством официальном издании, на которое можно сослаться в сводах и собраниях законодательства, в актах применения норм права, печатных работах и т. д. В таком обнародовании закона официальное объявление закона сочетается с удостоверением точного его текста. При неофициальном обнародовании закона сообщение об издании нормативного акта или изложение его содержания осуществляются издательствами, ведомственными органами, научными учреждениями, частными составителями. В Российской Федерации официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Российской газете» или «Собрании законодательства РФ». Официальное опубликование должно производиться в течение 7 дней после дня подписания соответствующего закона Президентом РФ *(А. Никитин, обществовед)*.

Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 104

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Статья 105

1. Федеральные законы принимаются Государственной Думой.

2. Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

3. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

4. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за пего проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Темы для проектов и рефератов

1. Почему иногда принимаются очень «непопулярные» в широких народных массах законы (например, закон о замене льгот денежными выплатами)?

Обсуждаем, спорим

1. Что влияет на принятие или непринятие законов в Государственной Думе?

§ 25. Исполнительная и судебная власть в Российской Федерации

Правительство Российской Федерации – высший федеральный орган, осуществляющий исполнительную власть. В состав Правительства РФ входят Председатель Правительства РФ, его заместители и федеральные министры.

Порядок формирования Правительства Российской Федерации таков. Президент РФ назначает Председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы. Если Государственная Дума трижды отклонит представляемую Президентом кандидатуру, Президент имеет право распустить Государственную Думу и назначить новые выборы. Председатель Правительства представляет Президенту список органов исполнительной власти и предлагает ему кандидатуры на должности своих заместителей и федеральных министров. Правительство РФ:

• разрабатывает и представляет Государственной Думе бюджет и обеспечивает его исполнение;

• обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики, а также единой политики в области культуры, образования, здравоохранения;

• осуществляет управление федеральной собственностью;

• принимает меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;

• осуществляет меры по обеспечению законности, прав человека.

Если Правительство РФ неудовлетворительно справляется со своими обязанностями, его полномочия могут быть прекращены. Согласно Конституции РФ Правительство может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ. Решение об отставке Правительства может также принять Президент. Государственная Дума, в свою очередь, может большинством голосов выразить недоверие Правительству. В этом случае Президент либо принимает решение об отставке Правительства, либо не соглашается с мнением Государственной Думы. После повторного выражения Государственной Думой недоверия Правительству Президент или принимает решение о его отставке, или распускает Государственную Думу.

Правосудие в России осуществляется только судом. Подавляющее большинство дел рассматривается районными,

городскими, областными судами. Создание чрезвычайных судов не допускается. Судьи неприкосновенны, независимы и подчиняются только закону.

Рассмотрение дел во всех судах открытое. Судопроизводство базируется на принципах состязательности (с участием адвоката и прокурора) и равноправия сторон. Конституция РФ восстановила возможность участия присяжных заседателей в судопроизводстве в случаях, предусмотренных федеральным законом. Присяжные заседатели участвуют, например, в рассмотрении дел о тяжких преступлениях.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Положения Конституции РФ о системе судов развиты и конкретизированы в Федеральном конституционном законе *«О судебной системе Российской Федерации».*

> В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.
>
> *Из Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»*

Федеральными судами являются:

• Конституционный Суд РФ;

• Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

• Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ, арбитражные апелляционные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов РФ относятся:

• конституционные (уставные) суды субъектов РФ;

• мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Конституционный Суд РФ (состоит из 19 судей) разрешает дела о соответствии Конституции РФ: федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы РФ, Правительства РФ; конституций республик, уставов других субъектов Федерации; не вступивших в

силу международных договоров РФ и других актов. Конституционный Суд разрешает споры о компетенции между федеральными органами власти, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими государственными органами субъектов РФ; проверяет конституционность закона, применяемого в конкретном деле; дает толкование Конституции РФ и выполняет другие предусмотренные Конституцией полномочия.

Являясь высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, **Верховный Суд РФ** осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции (общегражданских и военных) и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Районный (городской) суд рассматривает дела в качестве суда первой и второй (по отношению к мировым судьям) инстанции. Он является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного органа. *Мировой судья* рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Предполагается, что со временем большинство гражданских, административных и уголовных дел будут рассматриваться мировыми судьями (менее сложные дела) и районными судами (более сложные дела).

Высший Арбитражный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Судьи Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом в порядке, установленном федеральным законом.

Прокуратура РФ не входит в систему судебной власти. Она выведена за рамки законодательной, исполнительной и судебной властей. Прокуратура образует *самостоятельную единую централизованную систему* с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Последний назначается на должность и освобождается от нее Советом Федерации по представлению Президента РФ. Прокуроры субъектов Федерации назначаются Генеральным

прокурором РФ по согласованию с ее субъектами. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ.

Являясь важным органом укрепления законности и охраны правопорядка, прокуратура осуществляет от имени Российской Федерации *надзор* за исполнением действующих на ее территории законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, координирует *деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участвует в правотворческой деятельности.* Следственный комитет проводит оперативное расследование в соответствии с полномочиями, установленными российским законодательством.

Прокуратура независима от федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления.

Вопросы для самоконтроля

1. Что является высшим органом исполнительной власти в РФ?
2. Каков состав Правительства РФ? Как оно формируется?
3. Как осуществляется правосудие в России?
4. Какие суды входят в систему судебной власти РФ?
5. Что входит в компетенцию Конституционного Суда РФ?
6. Какова компетенция Верховного Суда РФ?
7. Какова сфера полномочий Высшего Арбитражного Суда РФ?
8. Какие функции выполняют Прокуратура РФ, Следственный комитет?

Исследуем документы и материалы

Наряду со строжайшей дисциплиной (неукоснительным соблюдением и исполнением обязанностей) законность включает также следующие требования:

равенство всех перед законом: никто, ни одно лицо не имеет перед законом никаких преимуществ, привилегий; *обеспечение полного и реального осуществления субъективных прав:* в той мере, в какой люди должны исполнять свои обязанности, им в условиях строжайшей законности предоставлены возможности и для беспрепятственного использования

субъективных прав;

эффективная работа органов прокурорского надзора и правосудия, последовательная борьба со всякого рода нарушениями права: правонарушения должны своевременно вскрываться, пресекаться, неотвратимо влечь за собой юридическую ответственность (С. *Алексеев, правовед).*

Темы для проектов и рефератов

1. Независимость судебной власти: миф или реальность?
2. Как обеспечить безопасность свидетелей, дающих в суде показания против организованной преступности?

Обсуждаем, спорим

1. Смогут ли присяжные заседатели честно работать в условиях криминального беспредела?
2. Почему заочное разбирательство уголовных дел признано грубым нарушением прав человека?

§ 26. Местное самоуправление

Местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Граждане осуществляют местное самоуправление путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы.

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях. Оно совершенно самостоятельно в пределах своих полномочий. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Это принципиально новое для российского законодательства положение. Ранее существовала жесткая вертикаль советов различных уровней, действовавших в условиях жесткого соподчинения. Выделение местного самоуправления в самостоятельное управленческое звено позволяет полнее учесть потребности людей, быстрее и эффективнее решать все вопросы. К сожалению, возникают другие – опасные – тенденции. В условиях пока еще довольно низкой политической, правовой и нравственной культуры свободные от мелочного контроля местные князьки нередко злоупотребляют своим положением, используют его в собственных целях. Лишь общественное мнение способно остановить развитие этих тенденций.

Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Они управляют муниципальной собственностью, работают с местным бюджетом, устанавливают местные налоги, осуществляют охрану общественного порядка, решают другие вопросы. Местное самоуправление формируется и действует с учетом исторических и иных местных традиций. Большое значение имеет успешный опыт земских органов самоуправления, существовавших в России в 1864–1918 гг. (§ 6).

Органами местного самоуправления в городах, сельских поселениях, других населенных пунктах являются: *собрание представителей* (дума, муниципальный комитет), *глава местного самоуправления* (глава администрации, мэр, староста). При этом в городских и сельских поселениях с населением до 5 тыс. человек местное самоуправление может осуществляться непосредственно через *собрания, сходы* и выборным главой местного самоуправления, который периодически отчитывается перед собранием, сходом. В более крупных населенных пунктах выборными органами являются собрание представителей и глава местного самоуправления (глава администрации). В районах

органом местного самоуправления является глава администрации района.

Законодательством о местном самоуправлении допускается создание *органов территориального общественного самоуправления* (уличные, домовые, дворовые комитеты).

Какие вопросы местного значения входят в сферу деятельности органов местного самоуправления? Это, как уже было сказано, жилищное строительство и распределение жилья, муниципальное здравоохранение, образование, управление муниципальной собственностью, охрана общественного порядка и др. *Муниципальной собственностью* по закону являются средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, муниципальные земли и другие природные ресурсы, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки, учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Местное самоуправление в России имеет право на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти. Запрещается ограничивать права местного самоуправления, установленные Конституцией РФ и федеральными законами.

Вопросы для самоконтроля

1. Какова роль местного самоуправления в системе власти в России?
2. Какими способами граждане осуществляют местное самоуправление?
3. Какие вопросы решают органы местного самоуправления?
4. Каков статус органов местного самоуправления по отношению к органам государственной власти?
5. Что представляют собой органы местного самоуправления?

Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 132

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют,

утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Темы для проектов и рефератов

1. Русское земство: возможно ли возрождение?

Обсуждаем, спорим

1. Традиции местного самоуправления в нашем крае.

Глава IV
Права человека

§ 27. Права и свободы человека и гражданина

Все права и обязанности человека, закрепленные нормами разных отраслей права, составляют его *правовой статус.*

Основные свободы, права и обязанности, провозглашенные в Конституции, представляют собой конституционный статус человека. Правовой статус человека является, естественно, понятием более широким, чем конституционный статус.

Одно из ведущих мест в Конституции РФ занимает глава 2 «Права и свободы человека и гражданина». Она содержит сорок восемь статей. Это самый большой по объему раздел Основного Закона.

Конституционные свободы человека представляют собой закрепленную в Конституции возможность определенного поведения человека, т. е. отсутствие ограничений личности действовать по своему усмотрению (например, право на жизнь, свобода слова, мысли, вероисповедания и др.). Государство не мешает человеку реализовывать свои свободы (это пассивные обязанности государства).

Конституционные права человека – это возможности человека действовать только при условии исполнения государством (государственными органами) своих обязанностей. Иными словами, государство должно предоставить эти возможности (блага) человеку (это активные обязанности государства. Например, право на жилье, право на образование, право на охрану здоровья и медицинскую помощь и т. д.).

Более важных и менее важных прав и свобод человека и гражданина не существует. Каждое право, из закрепленных в международном и российском законодательстве, обладает абсолютной ценностью. Вместе с тем юристы выделяют такие права и свободы, которые составляют своеобразный фундамент, на котором прочно стоит все здание. К таким нормам относятся: право на свободу и личную неприкосновенность (**ст. 22**), право на свободу передвижения внутри страны, на выезд из нее и возвращение в нее (**ст. 27**), право на свободу совести, вероисповедания (**ст. 28**), право на свободу мысли и слова (**ст. 29**), право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (**ст. 32**), право частной собственности (**ст. 35**), право свободно распоряжаться своими способностями к труду (**ст. 37**), право на образование (**ст. 43**), гарантии судебной защиты прав и свобод

(ст. 46). Надо отметить, что отдельные элементы прав и свобод человека отражены также в трудовом, гражданском, семейном, уголовно-процессуальном, гражданско-процессуальном законодательстве РФ.

В **статье 56** Конституции РФ отмечается, что в условиях чрезвычайного положения возможно *временное ограничение прав и свобод*. Но право на жизнь, запрет пыток и унижения человеческого достоинства, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну и некоторые другие права не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах.

Не все ученые-правоведы согласны с тем, что в конституциях следует наряду с правами отражать и обязанности граждан. Обязанности, утверждают они, противоречат правам, как бы им противопоставлены. На самом деле обязанности нисколько не умаляют прав, существуют с ними в неразрывном единстве. Обязанности столь же важны для характеристики социального статуса человека, как и права. Они призваны стабилизировать общественные отношения, помочь человеку определить свое место в обществе.

Конституционные обязанности – это определенное (должностное) поведение человека, предписанное и закрепленное в Конституции.

В Конституции перечислены следующие *обязанности граждан России:* соблюдать Конституцию РФ и законы (**ст. 15**), платить установленные законом налоги и сборы (**ст. 57**), заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (**ст. 44**), сохранять природу и окружающую среду (**ст. 58**), защищать Отечество, нести военную службу (**ст. 59**). Обязанностей у настоящего гражданина конечно же больше, и он должен их твердо исполнять. Обязанности, перечисленные в Основном Законе, называются конституционными.

Глава Конституции РФ о правах и свободах человека и гражданина – удачный пример воплощения в национальном законодательстве принципов и норм международных правовых актов.

> 1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.
>
> 2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Есть юридические документы, международное значение которых практически никем не оспаривается. **Один из них — *Всеобщая декларация прав человека,*** принятая 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН. Ее значение в том, что впервые в истории человечества были сформулированы основные права и свободы человека, которые рассматриваются мировым сообществом как стандарты, в соответствии с которыми должны приниматься национальные акты о правах человека.

Декларация объявляет всех людей *свободными и равными в своем достоинстве и правах.* Она провозглашает ряд прав человека, которые можно разделить на две большие группы:

• гражданские и политические права;

• социальные, экономические и культурные права. Как уже говорилось, разделять эти права на более важные и менее важные неправильно. Раньше такой классификацией увлеченно занимались как у нас, так и в странах Запада. Взвешенное решение вопроса о приоритете социально-экономических или политических прав зависит от современного понимания прав человека, от того, что называется философией прав человека.

Первое, что нужно понять, постигая философию прав человека, – *права человека реальны только в правовом государстве.*

Другое важное обстоятельство: *права человека не создаются государством,* а присвоены личности, *являются естественными, прирожденными.* Без этих прав и свобод личность лишена чести и достоинства, обречена на убогое, несвободное существование.

Центральное положение философии прав человека: *интересы личности абсолютны, интересы государства относительны.* Достоинство человека никогда не может быть принесено в жертву интересам государства. Наоборот, государство должно быть защитником прав личности.

Важный вопрос философии прав человека – *соотношение прав и обязанностей.* Существует мнение о том, что обязанности важнее прав. Классическая демократическая точка зрения выражена в статье 29 Всеобщей декларации: каждый человек имеет обязанности перед обществом и должен при осуществлении своих прав и свобод подвергаться таким ограничениям, которые учитывают права и свободы других и требования морали. Отстаивая права, нельзя забывать об обязанностях, действовать по принципу: «Я хочу, имею право и требую мое желание выполнить любой ценой».

Следующая проблема – *соотношение прав народа и отдельной*

личности. Демократический подход таков: права человека имеют приоритет над правами народа. К тому же понятие «права народа» весьма неопределенное. Им часто пользуются в сугубо политических интересах. Где права, там и ответственность. Но могут ли нести ответственность целые народы?

В России, как и во многих других странах, существует традиция оценивать правовые нормы с позиций морали, за юридическими отношениями видеть отношения нравственные. Права человека тесно связаны с уровнем нравственной, правовой культуры, образования, воспитания людей. Право на свободу демонстраций людей озлобленных, агрессивных ведет к организации кровавых уличных беспорядков, а свобода слова превращается подчас в публичные оскорбления противников.

В заключение отметим, что реализация прав человека зависит от уровня экономического развития страны. Право на жилище не может быть осуществлено, если не развернуто массовое жилищное строительство. Лишь на бумаге в условиях экономического кризиса существуют права на труд, на отдых, на социальное обеспечение.

Вопросы для самоконтроля

1. Чему посвящена глава 2 Конституции РФ?
2. Каково значение Всеобщей декларации прав человека?
3. Какие группы прав человека составляют содержание Всеобщей декларации?
4. Каково современное понимание прав человека?
5. Каково соотношение прав и обязанностей?
6. Каково соотношение прав человека и прав народов?
7. Связаны ли права человека с нравственностью и экономическим развитием страны? Каким образом?

Это интересно

> Следует уделить внимание и вопросу о соотношении и взаимосвязи… прав и свобод с обязанностями, также устанавливаемыми Конституцией Российской Федерации. В иерархии конституционных предписаний верховенство явно принадлежит правам и свободам; об этом говорит текст статьи 2 и заглавие главы 2. В них об обязанностях человека и гражданина не упоминается вовсе, хотя в конце текста главы 2 есть несколько статей

об этих обязанностях. Это значит, что конституционные права и свободы сводят обязанности, в том числе перед государством, к необходимому минимуму, а обязанности могут в некоторой (определяемой Конституцией, а на ее основании – законом) степени ограничивать многие, хотя и не все права и свободы.

Конституционная обязанность государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина состоит в создании условий для их реализации и механизма их защиты. Обеспечение таких условий и защита прав и свобод человека и гражданина входят в функции всех органов государственной власти и органов местного самоуправления. Статья 18, входящая в состав главы 2 Конституции, устанавливает, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Этой статье по ее смыслу, по-видимому, лучше было бы находиться в главе 1 (вероятно, в составе статьи 2 в качестве ее части); это, в соответствии со статьей 16, увеличивало бы ее обязательность для всех органов государственной власти и органов местного самоуправления, т. е. для глав 3–8 Конституции *(В. Кикоть, правовед)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

В то же время надо видеть– есть права и права… Субъективные права даже с чисто юридической стороны по своему содержанию и характеру различны. Поясню на примере.

Перед нами гражданин – съемщик жилой площади. И в этом своем качестве съемщика жилой площади он имеет субъективные права. Какие? Разные. Он, например, вправе потребовать от жилищно-эксплуатационной конторы (ЖЭКа) произвести капитальный ремонт квартиры. Право это? Да, право. Но особое. Это, так сказать, право на «чужие» действия. На основе такого права гражданин требует от ЖЭКа исполнения возложенной на нее обязанности –

совершить действия по капитальному ремонту. Значит, в данном случае в юридических взаимоотношениях сторон главное – обязанность. Право здесь лишь необходимый спутник обязанности, средство, данное гражданину для обеспечения реального осуществления обязанности другим. Нужный эффект достигается через исполнение этой обязанности другим лицом.

Съемщик жилой площади имеет и иной ряд прав, например на обмен жилой площади, на подселение временных жильцов. Тут уже иной вариант юридических взаимоотношений: гражданин имеет право на «свои» действия. Он сам, по своему усмотрению, в соответствии с собственными интересами может обменять жилую площадь, вселить на нее временных жильцов и т. д. И хотя в некоторых случаях он должен получить разрешение ЖЭКа (например, при обмене), все же нужный эффект достигается через действия самого съемщика *(С. Алексеев)*.

Одно из основных правил, которые должен запомнить потребитель, можно сформулировать следующим образом: защищая свои права, надо уметь вовремя остановиться. Нельзя превращать защиту своих нарушенных прав в способ мести обидевшему вас продавцу *(Домашняя юридическая энциклопедия)*.

Исследуем документы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 17

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Статья 18

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 19

1. Все равны перед законом и судом.

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Темы для проектов и рефератов

1. Что бывает, если правами человека пользуются люди аморальные, в безнравственных целях?

Обсуждаем, спорим

1. Как соотносятся права народа и отдельной личности? Несет ли общество ответственность за поступки каждого человека?

§ 28*. Международные договоры о правах человека

Сборник международных документов о правах человека, изданный ООН в 1989 г., начинается Конвенцией о рабстве, подписанной в Женеве 26 сентября 1926 г. В сборнике около семидесяти международных договоров о защите прав и свобод человека. Их состав постоянно пополняется, и сейчас их больше ста. Один из важнейших новых документов – Конвенция о правах ребенка, принятая ООН в 1989 г.

Прекрасно, если люди будут знать все эти документы, но, наверное, добиться этого трудно. Необходимо, чтобы международные акты во всей их совокупности изучали и проводили в жизнь те, кому положено это делать: политические деятели, юристы, управленцы. Всем же остальным достаточно стремиться узнать о них как можно больше. И начинать надо с главного – с ***Международного билля о правах человека.*** Он состоит из 5 документов: Всеобщей декларации прав человека, принятых на ее основе Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах (приняты в 1966 г., вступили в силу в 1976 г.), Факультативного протокола к последнему пакту, Факультативного протокола об отмене смертной казни. В соответствии с первым протоколом подписавшие его государства признают право Комитета по правам человека при ООН принимать и рассматривать жалобы своих граждан на нарушения Пакта о гражданских и политических правах.

Содержание пактов составляют в основном расширенные и конкретизированные положения Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Есть и некоторые различия. Например, в Пакте об экономических, социальных и культурных правах имеется норма, закрепляющая право народов на самоопределение.

Международный билль о правах, как легко заметить, неоднороден. Неоднородны и другие документы о правах человека. В самом общем виде их можно разделить на две большие группы: декларации и конвенции (пакты).

Декларация (от лат. declaratio – объявление, провозглашение) не имеет обязательной силы, это рекомендация. В ней провозглашаются основные принципы, программные положения. ООН приняла такие документы, как Декларация о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и

народам и др.

Конвенция (от лат. conventio – договор, соглашение) – международное соглашение, как правило, по какому-то специальному вопросу, имеющее обязательную силу для тех государств, которые к нему присоединились (подписали, ратифицировали).

Пакт является формой конвенции, только неоднородного содержания. Широко известны международные конвенции о дискриминации в области труда и занятий, о борьбе с дискриминацией в области образования, о принудительном труде, о рабстве, о статусе беженцев, о правах ребенка и др.

В соответствии с Итоговым документом Венской встречи, подписанным в январе 1989 г., Россия признала приоритет международного права над внутренним законодательством. Отныне не может быть оправданий отступлениям в отечественных законах от стандартов международного права.

Влияние международного права на российскую общественную мысль особенно важно в том, что касается защиты прав человека. Само понятие «права человека» пришло в советский обиход из международного права. Сначала его стали употреблять правозащитники, затем, часто с неприязнью, пресса. Постепенно именно пресса начала признавать существенные недостатки в области прав человека.

В 1989 г. в СССР впервые большим тиражом (300 тыс. экземпляров) опубликована Всеобщая декларация прав человека. Ныне каждый интересующийся документами о правах человека может найти соответствующую литературу. Она постоянно пополняется трудами российских специалистов и переводами с иностранных языков.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие договоры входят в Международный билль о правах?
2. Каково основное содержание Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах?
3. На какие основные группы разделяются международные договоры? Какие из них обладают обязательной силой?
4. Когда и почему наша страна признала приоритет международного права?

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Может ли отдельное лицо подать жалобу в Организацию Объединенных Наций?

Да, может. Любое лицо или группа лиц, которые считают, что им чинятся препятствия в осуществлении ими прав человека, могут обратиться с жалобой в Организацию Объединенных Наций, даже если их случай не предусмотрен договором ООН. Жалобами занимается Комиссия по правам человека в соответствии с процедурой, известной как «процедура 1503». В соответствии с этой процедурой копия жалобы направляется соответствующему правительству, которое может представить свое объяснение (фамилия петиционера указывается только с его согласия). Одновременно составляется резюме, которое в конфиденциальном порядке направляется членам Комиссии по правам человека и в Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Жалобы о нарушениях прав человека наряду с объяснениями правительства рассматриваются потом на закрытых заседаниях рабочей группой Подкомиссии. Затем Комиссия с помощью собственной рабочей группы принимает решение. Следует проводить тщательное изучение положения дел или назначить специальный комитет или докладчика для изучения вопроса *(Права человека. Вопросы и ответы)*.

Европейская комиссия по правам человека (учреждена в 1954 г.) проводит закрытые заседания для рассмотрения жалоб на государства, обвиняемые в неуважении прав и свобод, закрепленных в Конвенции по правам человека. Жалобы на государства могут подавать как отдельные граждане, так и группы граждан (организации, ассоциации и т. п.), либо другое государство. Для того чтобы Комиссия приняла жалобу к рассмотрению, лицо, ее подающее, должно показать, что оно использовало все виды правовой защиты в данной стране. Если жалоба принята к рассмотрению, Комиссия сначала попытается разрешить вопрос на дружественной основе. Если эта попытка не удастся, она вынесет беспристрастное и объективное заключение по делу.

Исследуем документы

Генеральная Ассамблея ООН 10 декабря 1948 г.

приняла и провозгласила Всеобщую декларацию прав человека «в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств – членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией». 48 государств проголосовали за Декларацию, 8 воздержались, причем никто не голосовал против. В заявлении после голосования Председатель Генеральной Ассамблеи указал, что принятие Декларации явилось выдающимся достижением, шагом вперед в великом эволюционном процессе. Это первый случай, когда организованное сообщество наций приняло декларацию о правах человека и основных свободах. Документ опирается на авторитетное мнение Организации Объединенных Наций в целом, и миллионам людей – мужчинам, женщинам и детям во всем мире – он будет служить источником помощи, руководства и вдохновения.

Всеобщая декларация прав человека… стала критерием для определения степени уважения и соблюдения международных норм, касающихся прав человека. С 1948 г. она являлась, и правомерно по-прежнему является, наиболее важной и всеобъемлющей из всех деклараций Организации Объединенных Наций, а также основным источником, вдохновляющим национальные и международные усилия, направленные на поощрение и защиту прав человека и основных свобод. В ней определено направление всей последующей деятельности в области прав человека, и она представляет собой философскую основу для многих других имеющих обязательную силу международных документов, направленных на защиту провозглашенных ею прав и свобод *(Права человека. Изложение фактов. № 2)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Заинтересовано ли государство в том, чтобы граждане хорошо знали свои права и способы их защиты?

2. Почему Всеобщая декларация прав человека была напечатана в нашей стране через сорок лет после ее принятия?

§ 29. Гражданские права

Содержание норм о правах и свободах человека целесообразно анализировать на основе Всеобщей декларации прав человека, которой, как уже было сказано, полностью соответствует Конституция РФ.

Статья 1 Декларации объявляет всех людей свободными и равными в своем достоинстве. Наделенные совестью и разумом, они должны относиться друг к другу в духе братства. Не Декларация (обратите внимание!) наделяет людей свободой. Она лишь признает свободу неотъемлемой принадлежностью человека. Говоря другими словами: свобода принадлежит людям с момента рождения. Долг государства, власти – охранять свободу, гарантировать ее, не мешать ее проявлениям. Подавление свободы является одним из признаков тоталитарного государства. Сказанное в полной мере относится к понятию достоинства человека.

Формой вопиющего унижения человеческого достоинства является ограничение прав по признакам, не зависящим от самого человека. Вот почему статья 2 Декларации утверждает равенство прав и свобод людей без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

С определенной долей уверенности можно утверждать, что основным мерилом исторического прогресса является увеличение ценности человеческой жизни. Декларация утверждает, что «каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность» (**ст. 3**). Эта гуманная норма оставляет право распоряжаться жизнью конкретного человека за ним самим и больше ни за кем и ни за чем иным. Что это значит? Многие юристы убеждены, что нарушением прав человека является любое убийство – на войне, в пьяной драке, в подвале по приговору суда, в стерильно чистой камере с электрическим стулом.

Декларация провозглашает: «Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии: рабство и работорговля запрещаются во всех видах» (**ст. 4**). Под рабством понимают положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности. Другими словами, если человека используют как одушевленное орудие труда, полностью распоряжаясь его временем, силой, здоровьем, а нередко и сознанием.

Одно из грубейших нарушений прав человека, унижающих его достоинство, – применение пыток.

Пытка – это «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо… а также запугать или принудить его или третье лицо…» (из Конвенции против пыток). К сожалению, пытки и иные жестокости остаются чуть ли не обыденным явлением даже в странах с устойчивыми демократическими традициями. Чаще всего пытками пользуются в полицейской практике по отношению к заключенным как по уголовным, так и по политическим делам. Вот почему **статья 5** Декларации гласит: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию».

Декларация провозглашает, что каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на защиту закона, «право на признание правосубъектности» (**ст. 6**). Углубляя и развивая положение о равенстве и свободе людей в их достоинстве, Декларация уточняет, что люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона (**ст. 7**). Именно закона! На страже равенства стоит закон, а не только добрые пожелания. Не может быть никакой дискриминации в осуществлении положений Декларации. Даже заключенные не выводятся из-под действия норм Декларации, кроме как в специально оговоренных законом случаях.

Но прав нередко лишают не только заключенных, но и ни в чем не повинных людей. Имея в виду эти случаи, Декларация провозглашает право каждого человека на эффективное восстановление в правах судами (**ст. 8**).

В борьбе со злоупотреблениями должностных лиц люди могут опереться на **статью 9** Декларации, в которой говорится, что никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию. Если же правоохранительные органы предъявляют человеку обвинение в совершении уголовного преступления, он имеет право на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом (**ст. 10**). Закон также гарантирует помощь адвоката с момента ареста и другие формы помощи человеку.

Принцип презумпции невиновности давно вошел в юридическую практику. Это понятие стоит того, чтобы его запомнить:

> Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.
>
> *Всеобщая декларация прав человека, ст. 11*

Нельзя также осудить человека за преступление, которое на момент его совершения таковым не считалось.

Помимо грубых отступлений от принципа свободы личной жизни, порой встречаются «небольшие» нарушения: на всякий случай просматриваются письма из-за рубежа, без санкции прокурора вторгаются в квартиру, прослушивают телефонные разговоры… Всеобщая декларация призывает все государства воздерживаться от этих и других нарушений. В **статье** 12 сказано, что никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную или семейную жизнь.

Декларация провозглашает и право, до последнего времени не применявшееся в нашей стране. Речь идет о свободе передвижения человека. Грубым нарушением прав человека была прописка (точнее, разрешительный, а не регистрационный порядок учета населения по месту жительства), в сущности прикреплявшая людей к месту их жительства. Только к концу 80-х – началу 90-х гг. в нашей стране возникла реальная возможность осуществления нормы **статьи 13** Декларации: каждый имеет право идти и ехать в своей стране, куда пожелает, свободно выбирать местожительство. Он имеет также право уехать из своей страны в другую и возможность вернуться в свою страну, если этого пожелает.

Декларация настаивает и на том, что каждый человек, подвергающийся преследованиям, может беспрепятственно переехать в другую страну, кроме случаев, когда его преследуют за уголовное преступление или когда он сам нарушает права человека (**ст. 14**).

С этим положением Декларации связан очень болезненный вопрос о беженцах. С проблемой вынужденной миграции, обустройством людей, бежавших от преследований, войны, дискриминации, приходится иметь дело многим странам. Россия в последние годы приняла сотни тысяч беженцев из стран ближнего и дальнего зарубежья. Важно помочь обездоленным, обеспечить им достойные условия жизни, решить вопрос о предоставлении гражданства.

Неотъемлемое право человека на гражданство декларировано

статьей 15. Гражданство приобретается человеком с момента рождения, и если он сам не захочет его сменить, никто не вправе лишить его произвольно гражданства. Нельзя также запрещать человеку изменять его гражданство.

Основными препятствиями для создания семьи и сегодня остаются расовые, национальные или религиозные предрассудки. Всеобщая декларация прав человека не признает никакой дискриминации в семейно-брачных отношениях. В **статье 16** говорится, что мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, к какой бы расе, национальности и религии они ни относились, имеют равные права вступать в брак и основывать семью. Брак может быть заключен только при взаимном согласии сторон. Семья, являющаяся основной ячейкой общества, имеет право на защиту со стороны общества и государства.

За годы реформ ситуация в области религии изменилась к лучшему. Восстанавливаются храмы, возвращаются верующим заброшенные и осквернённые святыни. Создаются новые церковные общины. Священнослужители публично выражают свои взгляды, участвуют в общественной жизни. Общество приближается к осознанию того, что право на свободу совести есть неотъемлемое условие достойного существования человека. В Декларации провозглашено, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии, он может исповедовать любую религию свободно, менять религиозные взгляды, открыто проявлять свою религию как единолично, так и сообща с другими (**ст. 18**).

Свобода исповедовать религию или убеждения может подлежать ограничениям, если по закону будет признано, что какое-то религиозное течение имеет антигуманный, вредный для здоровья, нравственности, общественной безопасности характер. Речь идет о тоталитарных сектах, создаваемых маньяками-вероучителями («Белое братство», «Аум-Синрикё» и др.) об обрядах, связанных с издевательством над человеком, половыми извращениями и т. п.

Вопросы для самоконтроля

1. Каково содержание статьи 1 Всеобщей декларации прав человека? Почему Декларация не наделяет людей свободой, а признает ее за ними?
2. Каково значение достоинства для человека?
3. Что такое право человека на жизнь? Каким образом

гарантирует его защиту Декларация?

4. Какие проблемы, возникающие в связи с реализацией права человека на жизнь, являются наиболее острыми?

5. Что такое рабство в понимании международного права?

6. Что понимает Декларация под пыткой?

7. Что такое презумпция невиновности? Какое значение придает этому принципу Всеобщая декларация прав человека?

8. Какие трудности возникают в процессе реализации прав на свободу передвижения и на гражданство?

9. В чем причины вынужденной миграции? Чем опасно пренебрежение проблемами беженцев?

10. Что такое право на свободу совести? В каких случаях свобода исповедовать религию может быть ограничена?

Это интересно

Согласно действующему законодательству, самоубийство не является преступлением и не подлежит наказанию. Примечательно, что самоубийство в древности являлось уголовно наказуемым деянием, естественно, в том случае, если оно оканчивалось неудачей; в случае успешного выполнения намеренного труп самоубийцы мог выставляться на всеобщее поругание, могли применяться санкции против родственников самоубийцы, труп не мог быть захоронен на церковном кладбище. Сейчас неудачей заканчивается 4/5 самоубийств (неудачей, конечно, в том смысле, что применяемые самоубийцей средства являются недостаточными, чтобы причинить смерть, и врачам удается вернуть человека к жизни)… Государство не наказывает за попытку самоубийства и не проводит дискриминацию по отношению к самоубийцам… *(Белая книга России)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

В 1993 г. был принят Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». «В соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации

имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (**ст. 1**).

Прописка– регистрация по месту жительства, как в большинстве европейских стран, сохраняется, но она имеет теперь не разрешительный, а уведомительный характер: «Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации» (**ст. 3**).

Никто более не вправе отказывать гражданину в регистрации на свободно избранном им месте жительства. Такой отказ гражданин вправе обжаловать в суд: «Действия или бездействие государственных и иных органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и иных юридических и физических лиц, затрагивающие право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, могут быть обжалованы гражданами в вышестоящий в порядке подчиненности орган, вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо непосредственно в суд» **(ст. 9).**

Исследуем документы

Всеобщая декларация прав человека (Извлечения)

Статья 7

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 8

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Статья 9

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

Статья 10

Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Статья 11

1. Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

2. Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Может ли смертная казнь остановить рост тяжких преступлений?
2. Рабство в прошлом и настоящем.
3. «Мой дом – моя крепость»: что означает этот английский афоризм?
4. Дискриминация «некоренного населения» в странах СНГ: факты, причины и последствия.

§ 30. Политические права

Духовный и научный прогресс человечества основан на стремлении человека к доступной, понятной и необходимой информации. Любознательных, дотошных, эрудированных людей ценят в науке, журналистике, в системе власти. Их не всегда любят, ими трудно управлять, но без их знаний не обойтись.

Статья 19 Всеобщей декларации прав человека утверждает: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их: это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Нашему обществу, в годы реформ сделавшему решающие шаги к реализации этих норм, предстоит совершить еще очень многое: добиться действительного многообразия на телевидении и радиовещании, обеспечить полноценное информирование населения об уровне жизни россиян, сделать прозрачной, открытой для средств информации сферу власти.

С правом на получение информации связана необходимость в такой форме реализации своих убеждений, как политическая деятельность, открытое проявление своей гражданской позиции. Людей с абсолютно уникальными общественно-политическими интересами немного. Основная масса политически зрелых граждан делится по ведущим предпочтениям на совершенно определенные группы.

Наиболее эффективной формой взаимодействия, борьбы за власть, выражения своих интересов членами этих групп является, как показывает мировой опыт, политическая партия парламентского типа. Кроме того, существует множество объединений другого типа – союзов, ассоциаций, групп, конференций и др. В последнее время количество партий в России резко возросло. Стало ли легче от этого жить – это другой вопрос. Всеобщая декларация поддерживает право на свободу мирных собраний и ассоциаций. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию (**ст. 20**). Обратим внимание, что одобряются мирные, без оружия, цивилизованные собрания.

Одним из самых важных политических прав является право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство избранных представителей (**ст. 21**). Оправдавшей себя формой непосредственного участия в управлении является референдум. Не должно быть

дискриминации в доступе людей к государственной службе, необходимо регулярно проводить честные, действительно альтернативные выборы, в которых выражается воля народа – основа власти правительства.

Наиболее проницательные граждане понимают, что эффективность политической жизни (выборов, деятельности парламента, правительства, президента) непосредственно зависит от успехов в проведении экономических реформ. Но и успехи в экономике, в свою очередь, прямо зависят от результатов выборов в органы власти. У власти должны находиться люди, действительно заботящиеся о благе народа.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое свобода информации?
2. Что изменилось в этой области в России в последние годы? Что предстоит сделать?
3. В чем состоит право на объединение? Для чего нужны политические партии?
4. Почему Декларация прав человека особо оговаривает, что никто не может быть принуждаем к вступлению в ассоциацию?
5. Каково содержание и значение статьи 21 Декларации?
6. Как связаны эффективность политической жизни и успехи в экономической сфере?

Это интересно

Так зачем же нам все-таки права человека? Есть ответ, который практически всех заставляет мириться с этим «сомнительным понятием». Права человека– неотъемлемый компонент общеевропейской безопасности. «Концепцию стабильности обычно представляют в чисто военных терминах, сопоставляя военные доктрины, количество танков, солдат и боеголовок, – отмечал министр иностранных дел Норвегии. – Это опасное упрощение. Стабильность создается комплексно: в политике– инфраструктурой взаимодействия, в экономике – тесным сотрудничеством, в военной сфере – переходом к оборонительной стратегии, в гуманитарной – уважением человеческих прав и свобод, созданием условий для широкого участия людей в политической и экономической жизни своих

стран. Это формирует необходимый элемент предсказуемости, гарантирующий от мгновенных перемен в политике» *(Л. Млечин, журналист)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Несколько лет назад казаки города Ростова захватили здание бывшего Дома политического просвещения. Требование схода– «превратить бывшее гнездо одурманивания народа в центр движения за возрождение казачьих и патриотических традиций». В ультиматуме, предъявленном администрации города, содержались, однако, не только имущественные притязания, но и сугубо политические требования. Как то: считать недействительными решения о приватизации земли и зданий, если они приняты без участия представителей казаков области Войска Донского. Казаки настаивали на том, чтобы из состава органов внутренних дел были выведены лица мусульманского вероисповедания и уроженцы республик Закавказья и Северного Кавказа, введен постоянный контроль и учет прибывших в Ростов граждан Закавказья и Северного Кавказа.

Борьба за свои политические права требует особой сдержанности, взвешенности целей и средств общественных действий. Когда же в политических действиях проскальзывают нотки экстремизма, результаты таких «мероприятий» бывают как раз противоположными ожидаемым *(В. Фомин, правовед)*.

Исследуем документы

Конвенция о политических правах женщин (Извлечения)

Договаривающиеся стороны, желая осуществить принцип равноправия мужчин и женщин, указанный в Уставе Организации Объединенных Наций;

признавая, что каждый человек имеет право

принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей и право равного доступа к государственной службе в своей стране, а также желая уравнять, в соответствии с постановлениями Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, положение мужчин и женщин в отношении обладания и пользования политическими правами;

решив заключить конвенцию для этой цели, настоящим согласились о нижеследующем…

Статья 111

Женщинам принадлежит, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Читать антисоветские произведения признавалось в недавние времена преступлением. Считаете ли вы преступными действия государства, приговаривающего своих граждан за это к тюремному заключению?
2. Интересы партии и интересы личности – что выше?

§ 31. Экономические, социальные и культурные права

Всеобщая декларация прав человека экономические права людей формулирует в самом общем виде: «1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. 2. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества» (**ст. 17**).

Объявить право человека на собственность нетрудно. Сложнее сделать его собственником в действительности. Только если большинство людей сумеет приобрести в собственность квартиры, дома, участки земли, мелкие промышленные и торговые предприятия, экономический рост станет реальностью, от него выиграют не несколько тысяч представителей финансовой элиты, а народ, давно заслуживший лучшую жизнь.

Уровень жизни россиян сегодня невысок. Экономический кризис, начавшийся в 2008 г., усугубил положение в стране, и прежде всего малообеспеченных слоев населения (пенсионеров, молодежи, многодетных семей). Велико число брошенных детей, серьезной угрозой стала организованная преступность. Огромные доходы одних и прозябание других – таковы реальности современной России. Многие граждане с ностальгией вспоминают о недавнем прошлом. Эти чувства понятны, но нужно, оглядываясь в прошлое, помнить и о другом: привилегиях партийно-государственной элиты, дефиците самых необходимых товаров и услуг, неэффективности экономики. Главные цели сегодня – раскрепощение личности, пробуждение в человеке чувства рачительного хозяина, самостоятельного, свободного от внеэкономического принуждения. Рыночная экономика дает возможность добиться успеха благодаря деловым и нравственным качествам, она способствует развитию чувства личной ответственности за себя, благополучие семьи, порученное дело.

> Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.
>
> *Конституция РФ, ст. 34*

Провозглашение равенства всех видов собственности само по себе не приведет к быстрым результатам, к процветанию. Но отсутствие юридических гарантий собственности, в том числе

частной, отнимает даже надежды на благополучие.

> В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.
>
> *Конституция РФ, ст. 8*

Пройдут годы, прежде чем реальностью станет норма **статьи 22** Декларации: каждый человек имеет право на социальное обеспечение и на осуществление прав в экономической, социальной и культурной областях. Это общее положение конкретизируется в последующих статьях Декларации применительно к основным сферам физического и духовного существования человека, его жизнедеятельности. Воплощение данных правовых норм, это необходимо иметь в виду, связано с объективными трудностями, зависит от уровня социально-экономического развития той или иной страны.

Статья 23 гласит: каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы. Его труд должен оплачиваться так же, как и труд других. Вознаграждение должно быть справедливым. Для защиты своих интересов можно создавать профсоюзы.

Но как же быть с этим правом в случае безработицы? В развитых странах, если правительство не может избавить граждан от безработицы, оно должно обеспечить им и их семьям основные условия существования, выплачивая удовлетворительное пособие по безработице, предоставляя иные формы социальной защиты, талоны на дешевую пищу и одежду например.

Право на отдых и оплачиваемый периодический отпуск (**ст. 24**) должно прежде всего реализовываться в виде постоянно сокращающегося рабочего времени.

В статье 25 говорится о праве человека на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его и его семьи, а также о его праве на обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости. Статья декларирует право материнства и младенчества на особое попечение, призывает к защите всех детей, без каких-либо различий. По сути, нам заново придется решать вопросы защиты детей от безработицы, в случае вдовства, гибели кормильца на государственной службе. Необходимо, в частности, установить порядок выплаты крупной компенсации женам и детям погибших в схватках с бандитами полицейских.

Право на образование, декларируемое в **статье 26,** включает принципы бесплатности, обязательности среднего общего

образования, общедоступности профессионального образования. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости, толерантности и дружбе между народами и социальными группами. Родители имеют право выбора школы, в которой будут обучаться их дети.

Люди, работающие в сфере культуры, сильно зависят либо от государства, либо от меценатов (или, говоря современным языком, спонсоров). Особенно беспомощен человек-творец, талант, художник. Вот почему в Декларации сказано, что человек, обладая правом участвовать в культурной и научной жизни общества, имеет не меньшее право на защиту своих моральных и материальных интересов как творец (**ст. 27**). Иными словами, эта норма вводит в обиход понятие «интеллектуальная собственность». У нас она долго не признавалась. Это было выгодно государству, которое присваивало результаты труда изобретателей, ученых, писателей, художников. Принятая IV часть ГК РФ призвана регулировать и защищать эти права.

В статье 29 Декларации говорится, что каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности. Ограничения в правах могут быть обусловлены только признанием прав других людей, требованиями морали, общественного порядка и общего благосостояния. Осуществление прав и свобод не должно противоречить целям и принципам ООН.

Эти и другие принципы социальной жизни нашему обществу еще предстоит по-настоящему усвоить, серьезно взявшись наконец за претворение в жизнь международных документов о правах человека.

Вопросы для самоконтроля 1. Какие условия для развития личности обеспечивают равноправие форм собственности, экономическая свобода?

2. Раскройте содержание статьи 17 Всеобщей декларации прав человека. В чем вы видите ее значение?

3. Из каких элементов складывается право человека на достойную, благополучную жизнь?

4. Что сказано в Декларации об обязанностях человека?

Это интересно

В СМИ бурно обсуждается вопрос платности образования. Во многих вузах берут деньги за обучение, а теперь с введением обязательных и дополнительных предметов в школе по новому стандарту волна

коммерциализации накатывается и на нее. Хочешь стать педагогом – плати энное количество тысяч и будь им. Инженером – дороже. Метишь во врачи – плати в три раза больше. Рассчитываешь начать карьеру экономиста – сам считай, во что это тебе обойдется.

Может ли ситуация быть абсурднее: государство, получающее в виде налогов плату за образование, подталкивает свои государственные учебные заведения к форменному грабежу своих же налогоплательщиков *(из газет)*.

Если у нас потерпела крах модель принудительного, «казарменного» социализма, то нельзя из-за этого растаптывать идеи социальной справедливости и социальной защищенности, которые являются основой истинного социализма и пользуются популярностью во всем мире как общечеловеческие ценности, а в таких (отнюдь не тоталитарных) странах, как Швеция, убедительно воплощаются в жизнь *(А. Семенов, журналист)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Согласно статье 10 Закона РФ «О защите прав потребителей» потребителю должна быть своевременно предоставлена необходимая и достоверная информация о товарах (работах, услугах), дающая ему возможность сделать компетентный выбор. Обязанность предоставления такой информации возлагается на изготовителя (исполнителя, продавца).

Статья 10 Закона РФ «О защите прав потребителей» закрепляет:

общие требования, которые предъявляются к содержанию информации о всех товарах (работах, услугах);

специальные требования, которые предъявляются к содержанию информации о продуктах питания, непродовольственных товарах, работах и услугах.

К общим требованиям относятся:

наименование (номер) государственного стандарта, которым определяются обязательные требования по обеспечению безопасности жизни и здоровья потребителей;

цена и условия приобретения товаров (работ, услуг);

правила и условия эффективного и безопасного пользования

товарами (работами, услугами);

адреса изготовителя (исполнителя, продавца) и предприятий, уполномоченных им на принятие претензий от потребителя.

Самозащита – это грамотные действия потребителя в любой ситуации.

Взаимоотношения между потребителями и продавцами (изготовителями, исполнителями) можно условно разделить на несколько стадий:

1. Первое знакомство.

2. Заключение договора. 2. Исполнение договора. 4. Конфликт.

Если вы чувствуете, что в фирме вам не рады или утаивают информацию о себе (пусть даже в очень вежливой форме), не стесняйтесь повернуться и уйти *(Домашняя юридическая энциклопедия)*.

Исследуем документы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 43

1. Каждый имеет право на образование.

2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

4. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

5. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Что нужно сделать, чтобы остановить отток умов из России?

2. Право на социальное обеспечение и уровень развития страны.

§ 32*. Право на благоприятную окружающую среду

Сейчас большое внимание уделяется вопросам экологии. В своем комплексном значении **экология** – это:

1) комплексная наука о взаимоотношениях растительных и животных организмов и образованных ими сообществ между собой и с окружающей средой, а также о среде их обитания; комплекс научно-практических мер по охране растительного и животного мира;

2) всестороннее изучение воздействия человеческой деятельности на окружающую природу, взаимоотношение природы и общества; комплекс научно-практических мер по защите окружающей человека среды, природоохранная деятельность человека.

Экология стала предметом повышенного внимания по той причине, что в последнее время оказалась в угрожающем положении. Происходит процесс деградации окружающей нас природной среды. Некоторые экологи полагают, что экологический кризис принял необратимый характер в мире. В нашей стране он ощущается болезненнее, поскольку не выделяются необходимые средства для решения даже самых насущных экологических проблем. Вследствие этого растет заболеваемость и сокращается продолжительность жизни людей, снижается численность населения.

Далеко не все знают факты, иллюстрирующие масштабы экологической катастрофы в мире и в нашей стране. Например, по данным Римского клуба, уже уничтожено 2/3 лесов, утрачено 2/3 почв сельскохозяйственного назначения, сильно истощены биоресурсы Мирового океана, морей и рек. Концентрация двуокиси азота в атмосфере возрастает ежегодно на 0,25 %. За 100 прошедших лет произошло потепление климата на планете на 2 °С, а в последующие 50 лет ожидается до 6 °С. Потепление климата увеличивает риск засухи в странах с сельскохозяйственной направленностью экономики. Концентрация серы в атмосфере Северного полушария превышает фоновую (нормальную) в 10–15 раз, что обостряет проблему кислотных дождей. Растет площадь пустынь; с середины 70-х гг. она увеличилась на 20 %. Большой вред окружающей среде наносят отходы деятельности атомных электростанций, химических производств. Поэтому промышленно развитые страны в последнее время стремятся вывозить вредные производства в

бедные страны, приплачивая за это некоторые деньги. И, наконец, упомянем такое прямо угрожающее благополучию населения Земли явление, как истощение важнейших природных ресурсов. Все меньше и меньше остается нефти, газа, угля, скудеют запасы пресной воды и древесины (достаточно сказать, что около трети населения Земли не имеют доступа к безопасной для здоровья воде). В связи с этим те же развитые страны консервируют свои природные кладовые, приберегают свои естественные богатства для будущих поколений, предпочитая покупать нефть, газ и древесину у стран, которые существуют только за счет продажи сырья.

В России ***экологическая ситуация*** также приняла угрожающие размеры. Наша страна находится на одном из первых мест в мире по выбросу загрязнителей. Россияне живут в экологически неблагоприятных условиях, большинство горожан – на территориях, где уровень загрязнения воздуха не соответствует нормативам. Доля загрязнения от автотранспорта составляет 46 % общего выброса вредных веществ, а в Москве, Санкт-Петербурге, Красноярском и Приморском краях, Белгородской, Пензенской, Свердловской, Мурманской и Челябинской областях эта доля загрязнения составляет до 70–80 %. Активно загрязняют окружающую среду газо– и нефтедобывающие компании. Разлив нефти на почву за год составляет до 20 тыс. тонн и т. д.

> Мир достаточно велик, чтобы удовлетворить нужды любого человека, но слишком мал, чтобы удовлетворить людскую жадность.
>
> *Махатма Ганди, индийский политический деятель*

Естественно, что право не могло оставаться в стороне перед лицом такой серьезной угрозы существованию природного мира и нормальной среды обитания человека. В последние годы было принято достаточно много правовых документов – кодифицированных (т. е. сведенных в те или иные кодексы) и отдельных. Все они образовали самостоятельную отрасль права – экологического.

Экологическое право – комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих отношения в области охраны и рационального использования природных ресурсов. Выделение экологического права в самостоятельную отрасль в российском законодательстве произошло относительно недавно – в конце 80-х – начале 90-х гг.

XX в. Основными источниками экологического права являются: Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Водный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, законы РФ «О животном мире», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «О мелиорации земель», «О недрах Российской Федерации», «Об использовании атомной энергии», «Об охране окружающей природной среды», «О плате за землю», «О плате за пользование водными объектами» и др. Большой раздел, посвященный экологическим преступлениям, имеется в Уголовном кодексе РФ.

В Конституции РФ зафиксированы *экологические права* человека – особая разновидность конституционных прав, появление которой вызвано обострением экологического кризиса как в мировом, так и национальном масштабе. К этим правам относится прежде всего право на здоровую (благоприятную) окружающую среду, а также право на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением здоровью и имуществу человека, и право на получение достоверной информации о состоянии окружающей природной среды. С экологическими правами человека корреспондирует конституционная обязанность государственных органов, а также всех физических и юридических лиц заботиться о сохранении окружающей среды, бережно относиться к природным богатствам.

В Уголовном кодексе РФ экологические преступления выделены в отдельную главу.

Экологические преступления – преступления, посягающие на здоровую окружающую среду и ее отдельные элементы (объекты). К ним относятся: нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ; нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов; нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами; нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений; загрязнение вод; загрязнение атмосферы; загрязнение морской среды; нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ; порча земли; нарушение правил охраны и использования недр; незаконная добыча водных животных и растений; нарушение правил охраны рыбных запасов; незаконная охота;

уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации; незаконная порубка деревьев и кустарников; уничтожение или повреждение лесов; нарушение режима особо охраняемых природных

территорий и природных объектов.

Казалось бы, такое солидное законодательное обеспечение проблемы охраны природы должно было бы эту проблему снять или по меньшей мере значительно уменьшить ее остроту. Но, к сожалению, и в данной системе правоотношений мы сталкиваемся со старой болезнью российского законодательства, которая в несколько ироничном виде формулируется так: у нас обилие и строгость законов компенсируется их недостаточным выполнением.

Каковы же направления выхода из экологического кризиса? Те, кто считает ситуацию в области экологии безнадежной, не правы. Существуют средства и способы если не снятия экологической угрозы, то по меньшей мере заметного улучшения и стабилизации ситуации в этой сфере, причем многие из них не связаны с очень большими затратами.

Первое направление – *совершенствование законодательной природоохранной базы.* Необходимо обновлять старые законодательные акты и принимать новые. Например, назрела необходимость в таких законах, как законы об экологической безопасности, об обращении с радиоактивными отходами, о питьевой воде и др.

Второе направление – *сохранение национальных природных богатств страны.* Необходимы целенаправленные усилия, чтобы наша страна не превратилась в сырьевой придаток промышленно развитых держав. Государству нужно тщательнее контролировать вывоз из страны невосполнимых запасов природных кладовых, сделки по продаже больших участков земли и т. д.

Третье направление – *обеспечение экологической безопасности.* Речь идет о внедрении новых «чистых» технологий, производстве экологически безопасных машин и оборудования и др.

Четвертое направление – *борьба с радиоактивными и химическими загрязнениями на территории России и в омывающих ее водах.* Можно привести только один вопиющий пример: на дне Балтийского моря с 1946–1947 гг. ждет своего часа наследие Второй мировой войны – тонны отравляющих веществ в подвергшихся сильной коррозии металлических корпусах кораблей и подводных лодок. Специалисты говорят, что, если не принять энергичных мер, через 10 лет на Балтийском море может разразиться экологическая катастрофа с непредсказуемыми последствиями.

Конечно, самый большой вред природе наносят промышленные предприятия, электростанции, испытания новейшего оружия и т. п. Но и обычные люди, каждый из нас в состоянии внести свою лепту либо в ухудшение окружающей

среды, либо в ее улучшение. Полезно помнить содержание статьи 58 Конституции РФ: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам».

Как и во всем мире, в нашей стране с каждым годом расширяется движение за сохранение природы (движение «зеленых»). В связи с этим уместно заметить: участвуя в движении «зеленых», не следует впадать в «природоохранный идиотизм», огульно препятствуя из любви к природе промышленному строительству, армейским учениям и т. д. Коллективные формы охраны природы очень важны, но все-таки основную пользу она может получить от индивидуальных усилий каждого из нас.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается экологическая угроза?
2. Каково содержание российского экологического права?
3. Расскажите об экологических правах человека.
4. Каковы основные направления выхода из экологического кризиса?

Это интересно

В VII–IV вв. до н. э. активная разработка в Древней Греции серебряно-свинцовых рудников, которая была связана с использованием больших объемов крепежного леса, привела фактически к уничтожению лесов на Аттическом полуострове.

Строительство городов, которое начало осуществляться на Ближнем Востоке около 5 тыс. лет назад, сказалось на существенном изменении природных ландшафтов. Учеными предлагаются два выхода из экологического кризиса. Первый связан с созданием экологической экономики (экологически «чистые» производства и технологии, массовый переход на электрические, а где возможно – ветряные двигатели и т. д.). Второй сводится к сохранению и поддержанию нетронутых экосистем вроде нашей тайги, бразильской сельвы, монгольских и казахстанских степей и т. д.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

В последнее время в связи с резким подорожанием земли в городах под различные застройки участились случаи уничтожения застройщиками зеленых городских зон – детских площадок, скверов, парков, на месте которых оперативно возводятся различные сооружения жилого и промышленного назначения. Городские власти далеко не всегда препятствуют этим действиям. Тогда инициативу сохранения природы в городах берут в свои руки сами жители. Они организуют собрания, пикеты, обращаются с требованиями к городским властям, выясняют, каким образом заказчики строительства добились разрешения на уничтожение природы. Большую помощь им оказывают средства массовой информации.

Также активно часто ведут себя жители тех кварталов, рядом с которыми воздвигаются предприятия с повышенным уровнем шума, загрязняющие окружающую среду. И настойчивость природоохранных действий рядовых жителей нередко приводит к положительным результатам.

В наши дни уже недостаточно лозунгов, призывающих «не мусорить», «не ломать» и «не засорять». На первое место выходят активные действия в помощь природе. Они не так уж и затруднительны. Можно, например, вспомнить, сколько вы посадили деревьев в своей жизни. Если мало, не беда, впереди достаточно времени, чтобы посадить свой сад. А мусор? Нет ничего зазорного, если человек в парке или в пригородной роще нагнется, поднимет кем-то брошенный полиэтиленовый пакет, бутылку и выбросит все это в ближайший мусоросборник. Не следует стесняться также обращаться в органы охраны природы и, если нужно, в милицию и прокуратуру, если вы столкнулись с фактами губительного, варварского отношения к природным богатствам.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Экономическое развитие и защита окружающей среды.
2. Возможности отдельных людей в сохранении природы.

§ 33*. Права ребенка

В нашей стране проблема защиты детства почти всегда стояла чрезвычайно остро. Революционные события 1917 г. и Гражданская война обрекли страну на разруху и голод. Распалось множество семей. Миллионы беспризорников бродяжничали по городам и весям страны. В начале 1930-х гг. много детей погибло от голода в самых хлебных районах страны – на Украине, Северном Кавказе, в Поволжье, Казахстане…

Чугунным катком прокатилась по детям Вторая мировая война. Они гибли под бомбами и пулями оккупантов, мучились и умирали от голода, холода и болезней в осажденном Ленинграде, в оккупации, в фашистской неволе. Мы очень мало знаем о детях – мучениках войны. Трагичен удел детей репрессированных народов – калмыков, чеченцев, балкарцев, крымских татар и др.

В 1959 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла ***Декларацию прав ребенка.*** В ней утверждалось, что ряд прав человека имеют непосредственное отношение к детям, которые нуждаются в особых заботе и внимании. Декларация, однако, имеет рекомендательный характер, ее нормы не обязательны для исполнения. Другое дело конвенция, это уже договор, который должен неукоснительно исполняться теми, кто его подписал.

В Международный год ребенка (1979) Комиссия ООН по правам человека приступила к разработке проекта Конвенции о правах ребенка. Сложная работа продолжалась 10 лет. Наконец 20 ноября 1989 г. ***Конвенция о правах ребенка*** была единогласно принята Генеральной Ассамблеей ООН. Через год она была ратифицирована нашей страной.

Значение Конвенции заключается в том, что она является наиболее полным документом, в котором положениям о правах ребенка придана сила норм международного права. Конвенция ценна и тем, что она обращена в будущее, призвана создать благополучные условия для развития детей, которым предстоит построить справедливый, гуманный мир. Но в ближайшее десятилетие влияние этого документа на общество может быть большим. Нормы, зафиксированные в ней, служат ориентиром для правительств, партий, организаций и движений в их попытках внести положительные изменения в жизнь детей, мобилизовать для этого необходимые ресурсы.

В Конвенции провозглашается неотъемлемое право ребенка на жизнь, на имя и на приобретение гражданства. Государства обеспечивают осуществление каждым ребенком всех прав без какой-либо дискриминации или различий.

Во всех действиях судов, учреждений, занимающихся вопросами социального обеспечения, или административных органов первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка.

> Ребенок должен при всех обстоятельствах быть среди тех, кто первым получает защиту и помощь.
>
> *Декларация прав ребенка, ст. 8*

Детей нельзя разлучать с их родителями, за исключением случаев, когда это делают компетентные органы в интересах их благополучия. Государства обязаны содействовать воссоединению семей, разрешая въезд в страну или выезд из нее. Родители несут основную ответственность за воспитание ребенка, однако государства должны оказать им соответствующую помощь и развивать сеть детских учреждений.

Дети имеют право свободно выражать свое мнение. Государства уважают право ребенка на свободу мысли, совести и религии; признают право ребенка на свободу ассоциаций и свободу мирных собраний.

Государства должны обеспечивать защиту детей от нанесения им физического или психологического ущерба, сексуальных злоупотреблений или эксплуатации.

Обязанность государства – обеспечить уход за детьми, оставшимися без родителей. Процесс усыновления должен тщательным образом регулироваться национальными законодательствами.

Ребенок имеет право на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения. Государства должны обеспечивать охват системой здравоохранения всех детей, уделять первоочередное внимание профилактическим мерам, пропаганде медицинских знаний и сокращению детской смертности.

Начальное образование должно быть бесплатным и обязательным. Школьную дисциплину нужно поддерживать методами, основанными на уважении человеческого достоинства ребенка. Образование призвано готовить ребенка к жизни в духе взаимопонимания, мира и терпимости.

Государства должны защищать детей от незаконного употребления наркотических средств и от привлечения их к производству или торговле. Необходимо приложить все усилия, чтобы предотвратить торговлю детьми.

Подрастающие поколения национальных меньшинств и коренных народов должны свободно пользоваться своей

культурой, религией и языком.

Обращение с детьми, причастными к нарушениям уголовного законодательства, должно способствовать развитию у ребенка чувства достоинства и значимости и быть направлено на их реинтеграцию в обществе.

Как мы видим, львиная доля положений Конвенции обращена к правительственным органам и организациям, обладающим реальными возможностями принять необходимые и действенные меры для защиты детства. Многое могут сделать родители, другие члены семьи для того, чтобы ребенок чувствовал себя благополучным.

Некоторые положения Конвенции новы для посттоталитарного сознания, заслуживают специального обсуждения. Например, в Конвенции впервые столь определенно зафиксировано право каждого ребенка свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, относящимся к его жизни. Имеет смысл в документах, регулирующих жизнь учебного заведения, четко фиксировать права и обязанности учащихся с указанием механизма реализации и защиты прав.

Много вопросов возникает по поводу осуществления свободы детей создавать ассоциации и проводить мирные собрания. **В статье 15** Конвенции нет упоминаний об учебных заведениях, т. е. эта норма не «привязывает» организационную общественно-политическую деятельность учащихся к учебному заведению.

Возможности реализации всех положений Конвенции о правах ребенка в различных регионах и государствах неодинаковы. Вместе с тем все государства, подписавшие Конвенцию, обязаны выполнять ее положения в соответствии с их «духом и буквой». Смысл Конвенции о правах ребенка в самом кратком виде можно выразить так: «Как можно больше уважения к ребенку, его правам, заботы о нем, любви к нему».

Существует большое количество международных организаций, защищающих права детей. Помимо ООН, работают Всемирная организация по защите прав детей с отделениями во всех странах мира, Международный фонд защиты детей (ЮНИСЕФ), организация «Движение без границ». В России принята государственная программа «Дети России», действуют правозащитные организации в городах и субъектах РФ, введена должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Вопросы для самоконтроля

1. Каково значение Конвенции о правах ребенка?

2. Назовите основные права ребенка.

3. Какие положения Конвенции оказались новыми для нашей страны?

4. С какими трудностями сталкивается общество в процессе реализации права детей на свободу ассоциаций и собраний?

Это интересно

В России еще многие взрослые– педагоги, медики, работники правоохранительных органов, родители – и сами дети не знают Конвенции о правах ребенка.

Наукой доказано, что нравственный опыт первых лет жизни, взаимоотношения с родителями, атмосфера близкого семейного окружения, годы учебы в школе во многом определяют душевный настрой подростка на будущее. Широкая информация общества о Конвенции должна способствовать устранению из нашего сознания авторитаризма, конфронтационности, нетерпимости к окружающим.

Утверждение идеи приоритета прав ребенка, защита его прав в значительной степени зависят от того, насколько хорошо люди осведомлены о своих правах, правах детей и о механизмах, которые имеются для обеспечения соблюдения этих прав. Их утверждение не только узкоюридическая категория, она гораздо шире и в значительной степени наполнена психолого-педагогическим содержанием. Информирование и просвещение широких слоев населения о правах ребенка повышает уровень осведомленности общества, способствует воспитанию ценностей и установок, необходимых для соблюдения прав человека. Информационная и просветительская деятельность есть одна из форм утверждения нравственно-правовых норм в нашей жизни *(З. Шнекендорф, педагог)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

При анализе докладов о выполнении Конвенции о правах ребенка и достижениях в области осуществления прав ребенка Комитетом по правам ребенка используются данные

экономической и социальной статистики по стране с ориентацией на показатели, характеризующие положение детей. Назовем эти показатели: КСД5 (коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет); КМС (коэффициент младенческой смертности); население; рождаемость и младенческая смертность; ВНП (валовой национальный продукт) надушу населения; продолжительность жизни; грамотность взрослого населения; охват школьным обучением; распределение доходов.

Помимо этого учитываются:

• питание – дефицит веса при рождении, грудное вскармливание, недоедание, производство продовольствия, потребление калорий;

• здравоохранение – обеспеченность водой, доступность медицинских услуг, иммунизация детей и беременных женщин;

• образование – грамотность населения мужского и женского пола, число радиоприемников и телевизоров, доля числящихся в начальной школе и заканчивающих ее, доля числящихся в средней школе;

• демографические показатели – детский контингент, темпы прироста населения, общий коэффициент смертности, общий коэффициент рождаемости, продолжительность предстоящей жизни;

• экономические показатели – ВНП надушу населения, среднегодовые темпы прироста, инфляция, уровень бедности, госрасходы;

• женщины – продолжительность жизни, грамотность, охват школьным обучением, использование противозачаточных средств, квалифицированная акушерская помощь, материнская смертность;

• темпы развития – темпы сокращения КСД5, темпы прироста ВНП надушу населения, темпы сокращения рождаемости.

Исследуем документы

Конвенция о правах ребенка (Извлечения)

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

Статья 2

1. Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств.

2. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или наказания на основе статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений ребенка, родителей ребенка, законных опекунов или иных членов семьи.

Статья 3

1. Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

2. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

3. Государства-участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. К кому в первую очередь обращена Конвенция о правах ребенка – к взрослым или детям?

2. Какие права и обязанности вы включили бы в декларацию своей школы?

§ 34. Нарушения прав человека

Нарушения прав человека многообразны, как и деятельность людей. Есть жестокие и циничные, варварские нарушения прав человека. Жертвами нарушений становятся многочисленные группы людей, а подчас и целые народы. Именно эти вопиющие нарушения пытаются прежде всего устранить из жизни человечества прогрессивные силы.

Среди них назовем такие, как *геноцид, апартеид, расизм, дискриминация национальных меньшинств.* Эти нарушения являются тяжкими преступлениями. Они тесно взаимосвязаны, мотивы их совершения родственны. Люди, партии, социальные группы, способные хотя бы на одно из этих преступлений, готовы и на совершение других.

Геноцид (от греч. genos – род, племя и лат. ceado – убиваю) – одно из тягчайших преступлений против человечества, истребление отдельных групп населения по расовым, национальным, религиозным, политическим и иным мотивам. Геноцидом признается также создание условий для физического или умственного уничтожения групп людей, народов.

История человечества знает не один пример физического уничтожения целых народов. Достаточно упомянуть о борьбе американцев с исконными жителями Американского континента – индейцами.

Жесток и XX век. Две кровавые мировые войны, зверства тоталитарных режимов. На совести фашизма (в первую очередь германского) – геноцид против ряда народов, прежде всего славян, евреев и цыган. В войне, развязанной фашистами, погибло около 50 млн человек. Самые многочисленные жертвы понесли русские, украинцы, поляки, белорусы, сербы, евреи и немцы. Потрясла мир трагедия евреев, против которых карательные действия фашистов применялись с особой жестокостью. Сталинский режим усовершенствовал порожденный в годы Гражданской войны институт заложников, организовал концентрационные лагеря для соотечественников, использовал бессудные массовые репрессии, проводил выселение целых народов.

Апартеид (на яз. африкаанс apartheid – раздельное проживание) – крайняя форма дискриминации цветного населения, существовавшая в Южно-Африканской Республике. В настоящее время ситуация там изменилась к лучшему, но элементы апартеида можно обнаружить и в других, казалось бы, цивилизованных странах. Увы, приходится говорить о некоторых

бывших республиках СССР: русскоязычное население, не получившее, например, латышского гражданства, подвергается в этой стране дискриминации в политической и других областях.

Расизм выступает не только в форме апартеида. Наиболее массовое его воплощение – *фашизм.* Сущность расизма состоит в обосновании неравенства человеческих рас, решающего влияния расовых различий на историческое развитие народов и стран, преобладание одних рас над другими. Расизм бывает белый, черный, краснокожий и другой в зависимости от того, представители какой расы отстаивают свое преимущество. Чтобы быть расистом, необязательно знать «теории» расового превосходства Ж. А. Гобино, Б. Кидда, О. Аммона и др., достаточно с некоторым превосходством сказать о жителях юга: «Эти черные…» – или удивиться тому, что твоя одноклассница вышла замуж за выходца из Африки…

Среди различных форм дискриминации одна из опаснейших – **дискриминация национальных меньшинств.** В мире есть достаточно много регионов, где ущемляются права национальных меньшинств. Не решили проблему и некоторые вновь образовавшиеся на территории СССР независимые государства. Можно по-разному оценивать процесс суверенизации бывших союзных республик, но одно отрицать трудно: о правах отдельных людей, правах человека при этом либо совсем не подумали, либо подумали в самую последнюю очередь.

Кроме этих массовых, смертельно опасных для больших групп людей нарушений прав человека, существует множество других, не столь варварских, не столь вопиющих, не всегда кровавых и мучительных. Они не становятся от этого более терпимыми. Ибо любое, даже кажущееся незначительным попрание прав и свобод человека отрицает весь институт прав человека, обнаруживает пренебрежение к человеку, его чести и достоинству. За расхожим понятием «нарушение прав человека» не только горы трупов, страдальческие глаза детей и стариков, «наказанные» народы, но и миллионы спившихся от безысходности, от тоски по свободе, от бессильной обиды людей, сотни тысяч несбывшихся творческих судеб, невостребованных талантов.

Самые массовые нарушения прав человека происходят в экономической, социальной и культурной областях. Остававшиеся в течение десятилетий пустыми полки магазинов заполнились сегодня товарами, зачастую недоступными основной массе населения. Несмотря на меры, предпринимаемые Правительством, в бедственном положении находятся пенсионеры, инвалиды, больные, многодетные семьи, обреченные на прозябание дети из «семей со скромным достатком». Все это и

есть негромкое пренебрежение насущными правами человека. Мировой экономический кризис, начавшийся в 2008 г., только обострил эти проблемы.

Чтобы этих массовых нарушений прав человека не было, люди должны научиться уважать самих себя. Когда повысится их правовая и политическая культура, появится опыт участия в политической жизни, когда преобразятся профсоюзы, став действительными защитниками интересов тружеников, когда избиратели начнут голосовать не за беспринципных краснобаев, а за честных, совестливых, ответственных политиков, искренне пекущихся о народном благе, тогда общество сможет победить в борьбе за права граждан.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие нарушения прав человека относятся к грубым, вопиющим?
2. Что такое геноцид?
3. Какие силы в XIX–XXI вв. известны как организаторы геноцида?
4. Что такое апартеид?
5. Что такое расизм?
6. Каковы формы дискриминации национальных меньшинств?
7. Чем опасны повседневные, массовые нарушения прав человека?

Это интересно

Само представление о том, что национальная идея должна быть, в высшей степени характерно для России. Россия – преимущественно страна идей, и они становятся силой. Эта сила спасла от татаро-монгольского ига, опираясь на нее, построена империя. И наконец, мессианская попытка создания коммунистического братства подорвала эту силу.

Бессмысленность нынешнего существования определена именно этим. От безысходности национальная идея может быть подменена национализмом, всегда вызывающим новые надежды и новую энергию. Но эти надежды всегда ложные, а энергия – всегда разрушительная…

В результате российских реформ собственность вырвали самые наглые, больше всех украли самые дерзкие, а самые беспомощные потеряли все и опустились в нищету. И только небольшая часть из поставленного на грань выживания «советского народа» начала активно действовать, не оглядываясь на государство. Эти новые русские (без кавычек) погрузились в частные интересы… *(А. Паникин, предприниматель)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Статья 18 Закона РФ «О защите прав потребителей» предусматривает следующие действия потребителя, которому продан товар с недостатками и эти недостатки не были оговорены продавцом при покупке товара:

• требовать безвозмездного устранения недостатков товара продавцом;

• требовать возмещения расходов потребителя по исправлению недостатков потребителем самостоятельно либо другим, так называемым третьим лицом;

• требовать соразмерного уменьшения покупной цены исходя из характера недостатков и снижения за счет этого потребительских качеств товара;

• требовать замены товара с недостатками на товар аналогичной марки (модели, артикула);

• требовать замены товара с недостатками на такой же товар другой марки (модели, артикула) с соответствующим перерасчетом покупной цены;

• требовать расторжения договора, возврата денег и возмещения убытков.

Закон оставляет за потребителем право выбора его требований. Продавец товара не может навязывать потребителю какой-либо один вариант удовлетворения его претензий.

Исследуем документы

В стремлении восстановить историческую справедливость в отношении малых народов, проживающих в автономиях Российской Федерации, зачастую наблюдается «перехлест» со стороны некоторых

политиков. В частности, требование предоставления коренным народам «приоритетного статуса» в своих национальных образованиях, что должно сказываться прежде всего на выдвижении в органы власти. Но в условиях демократии избиратель должен руководствоваться лишь велением разума и совести, времена «назначений» по любым принципам и инструкциям уходят. Будем надеяться – навсегда. Требование ввести не только среднее, но и высшее образование в национально-территориальных образованиях на языках коренных народов наталкивается не только на катастрофическую нехватку средств, выделяемых на высшее образование даже на русском языке, но и на тот факт, что выпускник национального башкирского или чувашского университета в выборе работы окажется ограниченным пределами своей республики. Тем более что запрещения на основание частных национальных университетов не существует, но, представляется, даже самый радикальный националист не захочет для своего сына или дочери такого карьерного ограничения *(Белая книга России)*.

Темы для проектов и рефератов

1. Геноцид: уроки истории.

Обсуждаем, спорим

1. Является ли нарушением прав человека ущемление его интересов и возможностей в экологической, социальной и культурной областях. Почему? Приведите примеры из жизни, аргументируйте свое мнение.

§ 35. Защита прав человека в мирное время

Личные, индивидуальные возможности человека защищать свои права незначительны. Чаще всего они сводятся к слезным жалобам в различные инстанции без какой-либо надежды на реальную помощь. Намного больше сил и возможностей у организаций правозащитного характера и правоохранительных органов государства, прежде всего у судов. Опираясь на их помощь, человек может надеяться на успех в борьбе с несправедливостью.

Поговорим сначала о международном механизме в области защиты прав человека. Он специально создан для того, чтобы призывы к защите прав человека не оказались пустым звуком.

Решающую роль в защите прав человека на международном уровне играет Организация Объединенных Наций. В 1946 г. создана ***Комиссия по правам человека,*** которая ежегодно проводит свои сессии. Она является главным органом по правам человека. В частности, Комиссия рассматривает заявления, касающиеся прав человека, и анализирует сообщения об их нарушениях.

В 1976 г. в соответствии со статьей 28 Международного пакта о гражданских и политических правах был учрежден ***Комитет по правам человека*** (сейчас – Совет). Он призван изучать доклады государств-участников о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, признаваемых в Пакте; составлять доклады по присланным материалам и рассылать их странам-участницам; разрешать споры между странами-участницами относительно выполнения ими своих обязательств по Пакту.

Однако деятельность ООН далеко не исчерпывает механизм защиты прав человека на международном уровне. Систематически собирается ***Конференция по человеческому измерению СБСЕ*** (Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе – наследника Хельсинкского совещания 1975 г.). В Гааге работает ***Международный суд по правам человека.***

Большую правозащитную работу проводит ***Международная амнистия*** – неправительственная организация, члены которой собирают информацию о тех, кого репрессировали за убеждения, ведут разъяснительную работу, выступают с протестами против смертной казни, пыток и т. п.

Есть и другие международные правозащитные организации. Скажем, в Москве и Петербурге действуют группы Международного общества прав человека. Работают другие учреждения и организации, призванные содействовать

просвещению людей в области прав человека.

У нас в стране успехи в защите прав человека не столь велики. Но они есть. Отметим прежде всего, что сейчас движение за реализацию прав человека уже не является диссидентским (в том смысле, какой ему придавали в 60—70-е гг. XX в.). Неизмеримо расширилась его социальная база. Стали, например, практиковаться такие классические формы защиты социально-экономических прав, как забастовки. Значителен вклад в защиту прав человека демократических партий, появившихся на политической арене в последние годы, других общественных организаций («Мемориал», Московская Хельсинкская группа и др.).

Конституцией РФ введена должность ***Уполномоченного по правам человека.*** Такие уполномоченные успешно действуют во многих демократических странах.

Вопросы для самоконтроля

1. Какую роль в защите прав человека играет Комиссия по правам человека ООН?
2. Что призван делать Совет по правам человека?
3. Что такое Международная амнистия, чем она занимается?
4. Что отличает современный этап движения за реализацию прав человека?
5. Какие общественные организации наблюдают за соблюдением прав человека?
6. Какова роль государственных органов в защите прав человека?

Это интересно

Правозащитное движение началось с отстаивания фундаментальных прав человека: права на свободу мысли, совести, убеждений, на свободное выражение их, на свободу получать и распространять информацию и идеи, права на свободу передвижения. Идеи предопределили неполитический характер правозащитного движения, хотя ему и пришлось, отстаивая их, вступить в борьбу с государственной машиной.

Долгое время правозащитное движение ограничивалось рамками индивидуальных прав и свобод.

Нам, правозащитникам первой генерации, оказалось психологически трудно выйти за привычные рамки. Сегодня это необходимо. Необходима реализация прав человека в полном объеме, на уровне, признанном международным сообществом и зафиксированном в международных документах. Такова, вероятно, задача следующих поколений правозащитников. Им предстоит долгий и нелегкий путь, на котором я предвижу немало скрытых опасностей и препятствий.

О чем речь? С тревогой я наблюдаю сегодня, как политизируется правозащитное движение и тем самым разрушается самый его фундамент, уходит личностное начало.

Вновь, как это было не раз на протяжении всей российской истории, появился риск погубить зерно правосознания, едва давшее первые ростки на отечественной почве, приспособить высокие идеи к мелкой злобе дня, «заболтать» их. Задача заключается в том, чтобы попытаться укоренить эти ростки в возможно более широких слоях общества, в пропаганде идей прав человека, как мы их поняли и осознали, идей личных прав и личной ответственности. Только на таком фундаменте можно строить гражданское общество и правовое государство *(Л. Богораз, правозащитница)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

В Законе РФ «О полиции» подчеркивается обязанность полиции в своей деятельности не нарушать прав граждан, защищать человека независимо от его гражданства, места жительства, социального, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений.

Полиция предоставляет возможность задержанным лицам реализовать установленное законом право на юридическую помощь; сообщает по их просьбе (а в случае задержания несовершеннолетних – в обязательном порядке) о задержании их родственникам, администрации по месту работы или учебы; при необходимости принимает меры к оказанию им

доврачебной помощи, а также к устранению опасности чьей-либо жизни, здоровью или имуществу, возникшей в результате задержания указанных лиц. Полиция не имеет права разглашать сведения, относящиеся к личной жизни гражданина, порочащие его честь и достоинство или могущие повредить его законным интересам, если исполнение обязанностей или правосудие не требует иного *(Домашняя юридическая энциклопедия)*.

Исследуем документы

Один из показателей защищенности прав человека – уровень развития адвокатуры. Действовавшее до 1991 г. Положение об адвокатуре РФ, принятое в 1980 г., замалчивало вопрос о независимости адвоката, порой неверно определяло взаимоотношения коллегии адвокатов с государственными органами. Необходимо было вывести адвокатуру из подчинения Минюсту РФ, обеспечить независимость и высокий престиж судебной защиты.

Уровень развития адвокатуры – важный показатель правовой обеспеченности, правовой защищенности человека. Независимость и высокий престиж адвокатуры должны быть гарантированы. Недопустимо вмешательство в ее деятельность.

Должна быть гарантирована государством оплата услуг адвокатуры для малоимущих людей *(Белая книга России)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Какие органы эффективнее в защите прав российских граждан: международные или национальные?
2. Уполномоченный по правам человека: статус, полномочия, функции.

§ 36*. Международная защита прав человека в условиях военного времени

Эта важная, комплексная деятельность была бы бесплодна, если бы не опиралась на мощный массив международных документов о правах человека.

В соответствии с Итоговым документом Венской встречи, подписанным в январе 1989 г., наша страна признала примат международного права над внутренним. Отныне не может быть оправданий отступлениям в отечественных законах от стандартов международного права.

О международном механизме защиты прав человека в мирное время мы говорили в § 35. Здесь коснемся путей защиты прав человека в военное время, которые предусмотрены **международным гуманитарным правом (МГП).**

В документах МГП используется понятие, которое звучит непривычно для нас, – «комбатанты». Что это такое? **Комбатанты** – лица, входящие в состав вооруженных сил сторон, находящихся в конфликте, и имеющие право принимать непосредственное участие в военных действиях. Комбатантами являются:

а) военнослужащие, входящие в личный состав сухопутных, военно-морских и военно-воздушных сил;

б) партизаны, личный состав ополчений и добровольческих отрядов, если они имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных, имеют определенный, явственно видимый издалека отличительный знак, соблюдают в своих действиях правила ведения войны, открыто носят оружие во время каждого военного столкновения, а также в то время, когда находятся на виду у противника в ходе развертывания в боевые порядки, предшествующего началу нападения, в котором они должны принять участие;

в) экипажи торговых морских судов и самолетов гражданской авиации воюющих сторон, если они переоборудованы в военные.

Ключевыми в документах МГП являются понятия: «военнопленные», «военные преступления», «военные преступники».

Военнопленные – в международном праве лица из состава вооруженных сил одной воюющей стороны, захваченные во время вооруженного конфликта другой стороной и находящиеся в ее власти до окончания военных действий. Режим военнопленных определяется IV Гаагской конвенцией о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г., III Женевской конвенцией об

обращении с военнопленными 1949 г. и принятыми в 1977 г. в Женеве Дополнительными протоколами I и II к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г. В соответствии с этими документами государства должны обращаться с военнопленными человеколюбиво (IV Гаагская конвенция), без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения (III Женевская конвенция), языка, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, рождения или иного статуса или каких-либо других подобных критериев (Дополнительные протоколы I и II). Военнопленными считаются лица, находящиеся – в международном конфликте – во власти держащего в плену государства, а в конфликте не международного характера – во власти ответственного командования данной воюющей стороны (п. 1 ст. II Дополнительного протокола II), которые и несут ответственность за обращение с военнопленными. Сторона, держащая в плену военнопленных, обязана обеспечить бесплатно их содержание, достаточное нормальное питание, врачебную помощь, размещение в помещениях, предоставляющих гарантию в отношении гигиены; к женщинам должно быть отношение со всем полагающимся их полу уважением. Военнопленные могут привлекаться к работам, по характеру невраждебным своей стране и на условиях справедливой оплаты. По окончании военных действий и в связи с мирным урегулированием военнопленные должны возвращаться на родину.

Военные преступления – исключительно серьезные нарушения законов и обычаев войны: убийства, истязания и увод в рабство или для других целей гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, находящихся в море; убийства заложников; ограбление общественной или частной собственности; бессмысленное разрушение населенных пунктов; разорение, не оправданное военной необходимостью; принуждение военнопленного служить в вооруженных силах неприятельской державы; взятие заложников; нападение неизбирательного характера, затрагивающего гражданское население и гражданские объекты; нападение на установки или сооружения, содержащие опасные силы (атомные электростанции, плотины, гидроузлы); нападение на лиц, прекративших участие в военных действиях, и др. Перечень военных преступлений дан в статье 6 Устава Международного военного трибунала 1945 г., статье 130 Конвенции об обращении с военнопленными 1949 г., статье 147 Конвенции о защите гражданского населения 1949 г.,

статье 85 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г. и т. п.

Военные преступления в одних случаях могут квалифицироваться как международные преступления (совершенные деяния связаны с преступной деятельностью государства), а в других – как преступления международного характера, к числу последних относятся единичные, случайные преступления, совершенные в районе военных действий индивидами из корыстных и иных личных побуждений (грабеж, убийство, насилие над населением на оккупированной территории и др.). Они не связаны с государством и представляют собой так называемые «эксцессы исполнителей». Дела о таких преступлениях подсудны не международным военным трибуналам, а национальным военным судам.

Согласно Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г., к военным преступлениям срок давности не применяется. Совместные усилия государств по уголовному преследованию лиц, виновных в совершении военных преступлений, регламентируются Принципами международного сотрудничества в отношении обнаружения, ареста, выдачи и наказания лиц, виновных в военных преступлениях и преступлениях против человечества, принятыми резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1973 г.

Военные преступники – лица, совершившие преступления против мира, человечности, против законов и обычаев войны. Они несут индивидуальную уголовную международную ответственность. В соответствии с Московской декларацией СССР, США и Великобритании от 2 июля 1943 г. главные военные преступники, т. е. лица, чьи преступления не связаны с определенным географическим местом, подлежат суду международных военных трибуналов, в то время как остальные (неглавные военные преступники) должны нести уголовную ответственность перед судами отдельных государств.

> За мелкие преступления можно попасть в тюрьму, за великие – войти в историю.
>
> *Э. Севрус, российский литератор*

Международный военный трибунал для суда над главными нацистскими военными преступниками заседал в Нюрнберге с 20 ноября 1945 г. по 1 октября 1946 г. Суду были преданы 24 высших государственных и военных деятеля фашистской Германии, в том числе Г. Геринг, Г. Гесс, И. фон Риббентроп, В. Кейтель,

Э. Кальтенбруннер, А. Розенберг, А. Зейс-Инкварт, А. Шпеер, К. фон Нейрат, Г. Крупп, М. Борман (заочно), которым было предъявлено обвинение в планировании, подготовке, развязывании и ведении агрессивных войн, в военных преступлениях и преступлениях против человечности. Состоялось 403 открытых судебных заседания. Были допрошены 116 свидетелей, 143 свидетеля дали письменные показания. Кроме того, были представлены и исследованы многочисленные документы, касающиеся деятельности преступных организаций (гестапо, гитлеровского правительства, генштаба и др.).

За злодеяния, совершенные во время Второй мировой войны, главные немецкие и японские военные преступники – руководители фашистской Германии и милитаристской Японии по приговорам Нюрнбергского и Токийского трибуналов понесли суровую уголовную ответственность: 12 немецких и 7 японских главных военных преступников были приговорены к смертной казни, большинство остальных – к пожизненному или длительному тюремному заключению. Судебные процессы над неглавными военными преступниками состоялись в СССР, Польше и других странах.

Каково современное положение в области международного гуманитарного права? Сложившееся в настоящее время международное гуманитарное право включает нормы и принципы, предназначенные для регулирования отношений воюющих сторон в связи с вооруженными конфликтами как международного, так и немеждународного характера. Современные акты МГП не содержат применявшейся прежде оговорки si omnes («если все»), позволявшей воюющему отказаться от соблюдения норм того или иного соглашения, если хотя бы одна из сторон конфликта не является его участником. Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. и Дополнительные протоколы I и II 1977 г. к ним содержат, напротив, как «основные гарантии» перечень действий, которые «запрещаются и будут оставаться запрещенными в любое время и в любом месте для любого участника войны». Этими актами комбатантами признаются лица, принадлежащие не только к регулярным вооруженным силам и ополчениям воюющих сторон, но и к партизанам и участникам движения Сопротивления, при этом действующим как на не занятой еще противником территории, так и на занятой им. Запрещается использование наемников, которые не обладают правами комбатанта или военнопленного. Не допускается нападение на гражданское население и на невоенные объекты. Воюющие не свободны в выборе средств и методов ведения войны. Запрещенными

средствами ведения войны признаются такие средства, как яды, отравленное оружие, ядовитые и удушливые газы, оружие неизбирательного действия и др. Военная оккупация рассматривается лишь как временное занятие территории противника, ни в каком случае не дающее права на аннексию. Морская война регламентируется рядом специальных актов, имеющих целью ограничить произвол воюющих в отношении торгового судоходства и лиц, терпящих кораблекрушение.

Вопросы для самоконтроля

1. Кто такие комбатанты?
2. Кого МГП относит к военнопленным? Как следует обращаться с ними?
3. В чем выражаются военные преступления? Кого следует считать военными преступниками?
4. Какое возмездие понесли главные военные преступники после окончания Второй мировой войны?
5. Охарактеризуйте современное положение в области международного гуманитарного права.

Это интересно

Что представляет собой международное гуманитарное право? Это международное публичное право как система юридических принципов и норм, регулирующих международные отношения и выражающих относительно согласованную волю государств. *Субъектами международного права* выступают государства, объектом регулирования – международные (межгосударственные) отношения. *Нормативные источники* создаются государствами на основе соглашения, обеспечение норм международного права происходит путем применения индивидуального или коллективного принуждения, пределы и формы которого определяются специальными принципами и нормами международного права.

Теперь легче определить, что такое **международное гуманитарное право** (МГП). Оно представляет собой совокупность международных конвенционных и обычных норм, составляющих так называемые правила ведения войны, или законы и обычаи войны, регулирующих отношения между воюющими государствами, а также между ними, с одной стороны, и нейтральными – с другой, и имеющих своим назначением

гуманизацию средств и методов ведения войны.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Регламентация МГП стала приобретать форму конвенций в основном во второй половине XIX в. и коснулась главным образом правил обращения с больными и ранеными воинами (Женевская конвенция 1864 г.) и ограничения средств войны, приносящих излишние страдания (Петербургская декларация 1868 г.). На I Гаагской конференции мира в 1899 г. были приняты 3 конвенции и 3 декларации; в 1907 г. – 13 конвенций и 1 декларация. В этих актах были зафиксированы нормы МГП для сухопутной, морской, воздушной войны, правила нейтралитета, а также некоторые обязательства государств, имевшие целью предупреждение войн. В 1909 г. они были дополнены Лондонской декларацией о МГП для морской войны.

Исследуем документы

Конвенция о защите гражданского населения во время войны (Извлечения)

Статья 14

Еще в мирное время Договаривающиеся Стороны, а после начала военных действий стороны, находящиеся в конфликте, могут создавать на своей собственной территории, а в случае необходимости, на оккупированных территориях, санитарные и безопасные зоны и местности, организованные таким образом, чтобы оградить от действий войны раненых и больных, инвалидов, престарелых, детей до 15-летнего возраста, беременных женщин и матерей с детьми до 7-летнего возраста.

В самом начале конфликта и в течение его заинтересованные стороны могут заключать соглашения о взаимном признании созданных ими зон и местностей. Для этой цели они могут применять положения проекта соглашения, приложенного к настоящей Конвенции, внося в него возможные изменения, которые они сочли

бы необходимыми.

Державы-Покровительницы и Международный комитет Красного Креста призываются содействовать облегчению создания и признания этих санитарных и безопасных зон и местностей.

Статья 15

Либо непосредственно, либо через нейтральную Державу или гуманитарную организацию любая находящаяся в конфликте сторона может обратиться к неприятельской стороне с предложением о создании в районах, где идут бои, нейтрализованных зон, предназначенных для защиты от связанных с боями опасностей следующих лиц, без всякого между ними различия:

a) больных и раненых комбатантов и некомбатантов;

b) гражданских лиц, не участвующих в военных действиях и не выполняющих никакой работы военного характера во время их пребывания в этих зонах.

Как только находящиеся в конфликте стороны договорятся о местоположении, руководстве, снабжении и контроле намечаемой нейтрализованной зоны, составляется письменное соглашение и подписывается представителями сторон, находящихся в конфликте. Это соглашение установит начало и продолжительность нейтрализации этой зоны.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Международное гуманитарное право.
2. Военные преступления нашего времени.

Глава V
Избирательное право и избирательный процесс

§ 37. Избирательное право

Достигнув 18 лет, гражданин России обретает статус избирателя. В Федеральном законе ***«Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской** Федерации»* сказано: «Гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, вправе избирать…» Причем он может как избирать, так и быть избранным «независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям».

Кроме того, в этом законе указаны два условия, при которых гражданин РФ, достигший 18 лет, не имеет права избирать и быть избранным: признание его недееспособным в судебном порядке и нахождение в местах лишения свободы по приговору суда.

Участие в выборах является проявлением социальной ответственности, совести, политической и правовой зрелости и культуры каждого гражданина. Никто не вправе контролировать волеизъявление избирателя. Но мировая практика показывает: активное и сознательное участие в выборах способствует совершенствованию социального и экономического развития страны, превращению общества в гражданское.

Избирательное право подразделяется на:

• избирательные права граждан;

• нормы права, обеспечивающие справедливость участия граждан в управлении страной либо непосредственно, либо через своих представителей в органах власти.

Избирательные права граждан – это конституционное право избирать и быть избранными в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления. Именно таким образом определяют его **статьи 3** и **23** Конституции РФ.

Избирательные права граждан бывают активными и пассивными. *Активное избирательное право* – это право избирать, а *пассивное избирательное право* – право быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления.

При демократическом режиме избиратель участвует в выборах на основе принципов **всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.**

Его участие в выборах *добровольно.* Никто не имеет права принуждать гражданина участвовать или не участвовать в выборах против его воли. Вот почему закон не требует стопроцентной явки граждан для голосования.

Вместе с тем неверно было бы считать, что в условиях

демократической избирательной системы обществу абсолютно безразлично, сколько избирателей придет голосовать. Для демократического государства чрезвычайно существенно, чтобы исправно работал механизм избирательной системы. Если он не будет функционировать, демократия лишится своей важнейшей основы – подлинной выборности государственных органов власти. Поэтому важно, чтобы на избирательные участки приходило как можно больше избирателей, чтобы как можно больше граждан высказывали свое мнение о тех или иных кандидатах на должность президента, депутата парламента, члена представительного органа местного самоуправления. Честное выполнение обязанностей избирателя – один из важных признаков гражданственности.

От результатов выборов в органы государственной власти и в органы местного самоуправления зависит в жизни страны, региона, населенного пункта многое. В нашей стране благосостояние некоторых слоев населения, к сожалению, все еще прямо зависит от близости к власти их представителей. Поэтому те, кто связывает свое благосостояние с приходом к власти «своих» людей, порой готовы на все ради «победы» последних. Это различные криминальные, мафиозные структуры, использующие демократические свободы в собственных темных целях. Именно они применяют запрещенные законом приемы, грубо нарушая избирательные права граждан.

Каждый гражданин должен по мере возможности направлять свои стремления к тому, чтобы быть в состоянии властвовать над своим собственным государством.

Аристотель

Будь гражданином, ибо родина нужна для твоей безопасности, для твоих удовольствий, для твоего благополучия.

Гельвеций, французский философ

Кто не сделался прежде всего человеком, тот плохой гражданин.

В. Белинский, общественный деятель

Чтобы сделать из людей хороших граждан, им следует дать возможность проявлять свои права граждан

и исполнять обязанности граждан.

С. Смайлс, писатель

Тот, кто не знает границ своим желаниям, никогда не станет хорошим гражданином.

В. Сухомлинский, педагог

Демократичность выборов в России обеспечивается Конституцией РФ и принятыми в последние годы соответствующими законами. Наиболее существенными являются:

• Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»;

• Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»;

• Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

• Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

• Федеральный закон «О референдуме Российской Федерации».

Не следует забывать и признанные Россией международные договоры и акты, в которых отражены международные стандарты таких прав человека, как право на участие в управлении страной, свободное высказывание мнений, свобода ассоциаций.

Однако в каждом субъекте Российской Федерации и в каждом поселении избирают свою власть. Какими законами граждане при этом руководствуются? Ответ очевиден: федеральным законодательством, в частности Конституцией РФ, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», указами Президента РФ и другими актами.

Есть и такие правовые документы, которые призваны определить порядок формирования местных органов власти.

Важные положения о выборах закреплены в конституциях республик и уставах субъектов Федерации. Принимаются и специальные законы о порядке проведения выборов на местах.

Как разобраться в множестве законоположений? Сделать это легко, если помнить о **принципах избирательной системы,** закрепленных в Конституции Российской Федерации:

Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (**ст. 4, ч.2**);

Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской

Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации (**ст. 15, ч. 1**).

Следование этим принципам обеспечивает установление и совершенствование единого правового пространства в России как в демократическом федеративном государстве.

Если же местные власти допускают в этом вопросе своеволие, сквозь пальцы смотрят на федеральное законодательство, возможны различные нарушения нормальной процедуры выборов, а иногда и злоупотребления. Например, баллотируется на должность мэра ныне действующий глава администрации города Н-ска и, пользуясь своим служебным положением, обеспечивает для своей предвыборной кампании значительно больше средств, чем его конкуренты. Или в правилах выборов мэра другого города не устанавливается минимальная норма явки людей на избирательные участки. Получается нонсенс: для победы какого-либо кандидата достаточно, чтобы на участок пришел один избиратель и проголосовал за него.

Это процедурные неполадки. Но бывает и так, что ревизии подвергаются основы федерального законодательства. Например, в одной республике однажды приняли закон, в соответствии с которым в систему органов государственной власти республики оказались включены исполнительные органы административно-территориальных единиц (городов и районов), т. е. городское население было выведено из системы местного самоуправления. Со всем этим нельзя мириться.

Вопросы для самоконтроля

1. С какого возраста и при каких условиях гражданин обретает статус избирателя?
2. Почему гражданин участвует в выборах?
3. На какие части подразделяется избирательное право?
4. Что такое избирательные права граждан?
5. Каковы виды избирательных прав граждан?
6. На каких принципах основана избирательная система в России?
7. Какими законами определяют порядок выборов в России?
8. Какими правовыми документами руководствуются граждане, проживающие в субъектах РФ, при выборах местных властей?
9. Какие конституционные принципы обеспечивают единство правового пространства в России?

Это интересно

Мало иметь избирательное право, необходимо еще быть подготовленным к роли избирателя внутренне, по своим личностным качествам. Недостаточно быть гражданином в юридическом значении; потребно быть гражданином в широком смысле этого слова. Последний обладает теми свойствами личности, которые делают его способным к сознательному, инициативному и квалифицированному участию в управлении страной, посильному решению встающих перед ней проблем.

Чрезвычайно точно определил понятие «гражданин» крупный русский философ и правовед И. А. Ильин. С его точки зрения, настоящий гражданин должен обладать чувством собственного достоинства; внутренней свободой, превращенной в самостоятельную дисциплину; способностью быть истинным субъектом права; уважительным и доверчивым отношением к другим гражданам и к государственной власти; способностью превращать свою свободу в добровольную лояльность, воспринимать свои права как обязанности и свои обязанности как права.

Исследуем документы

Федеральный закон РФ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» (Извлечения)

Статья 16. Обжалование нарушений избирательных прав граждан

В соответствии с Конституцией Российской Федерации решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд. Решение суда по существу жалобы, заявления является окончательным.

Решения и действия (или бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию (соответственно уровню проводимых выборов) или в суд.

Предварительное обращение в вышестоящие избирательные комиссии не является обязательным условием для обращения в суд. Решения по жалобам, поступившим в ходе выборов, принимаются в пятидневный срок, а в день выборов – немедленно. В случае, если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. При этом вышестоящая избирательная комиссия вправе принять самостоятельное решение по существу жалобы.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Активное и пассивное избирательное право граждан.
2. Почему в некоторых субъектах РФ принимают законодательные акты о выборах, противоречащие федеральным законам?
3. Система российского законодательства о выборах в органы власти.

§ 38. Избирательные системы и избирательный процесс

Существует известное выражение: «Демократия – это процедура». Роль процедуры (лат. procedere– продвигаться), официально установленного порядка действий при обсуждении, ведении какого-либо дела, становится понятной, если принять во внимание значительный объем свобод, составляющих сущность демократического режима, отличающих его от авторитарного и тоталитарного.

В обществе, как уже говорилось, всегда есть силы, стремящиеся и умеющие использовать политические, социальные и экономические свободы в своих корыстных целях. Вот почему в условиях демократии большую роль играют хорошо разработанное законодательство, его четкая реализация, безусловное следование установленным правилам тех или иных действий, имеющих общественное и государственное значение, т. е. процедуре. Мало демократию объявить, бесполезно клясться ей в верности. Нужно следовать ее сущностным принципам, требованиям, выполнять все условия их реализации. Именно тогда она станет действенной и эффективной, даст возможность на деле оценить ее преимущества.

Мировая практика демократического голосования знает две основные ***избирательные системы:*** мажоритарную (голосование по одномандатным округам) и пропорциональную (голосование по партийным спискам).

Пропорциональная избирательная система предполагает голосование по партийным спискам. Люди приходят на избирательные участки, и им предлагают несколько составленных в соответствии с партийной принадлежностью кандидатов списков. Например, избиратели получают бюллетени, в которые включены:

- список кандидатов республиканской партии;
- список кандидатов коммунистической партии;
- список кандидатов либеральной партии;
- список кандидатов партии крупных хозяйственников;
- список кандидатов партии «зеленых».

Избиратель отмечает список той партии, в пользу которой отдает свой голос (иногда ему предоставляется право отметить в списке партии наиболее достойного, на его взгляд, кандидата). При подсчете голосов партии получают в парламенте количество мест, пропорциональное количеству поданных за них голосов.

Для определения количества мандатов той или иной партии вводится *избирательный метр,* т. е. наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата. В этом состоит суть пропорциональной избирательной системы.

Пропорциональная система имеет как положительные, так и вызывающие споры черты. С одной стороны, в представительном органе могут быть широко представлены национальные или социальные меньшинства (им достаточно образовать свои партии). С другой стороны, часто в парламент избираются лидеры партий, не имеющие отношения к той местности, население которой поддержало их на выборах. К тому же депутаты, избранные по партийным спискам, ответственны не столько перед народом, сколько перед партией. Эта система применяется в Италии, Израиле, некоторых латиноамериканских странах и др.

Мажоритарная система (фр. majoritaire от majorité – большинство; от лат. major – большой) предполагает, что результаты выборов определяются абсолютным или относительным большинством голосов, поданных за данного кандидата или данную партию в избирательном округе. Избирательные округа являются одномандатными, т. е. в них может быть избран только один депутат или депутаты только по одному списку. Остальные кандидаты оказываются проигравшими. Партия или блок партий, победившие на выборах, получают абсолютное большинство в парламенте и других представительных органах (это условие мажоритарной системы действует не во всех странах).

Данная избирательная система тоже не идеальна. Достаточно сказать, что партия или блок партий, проигравшие на выборах по одномандатному округу, но получившие немало, например 49 %, голосов, в парламенте могут быть не представлены. Утверждают, что эта система позволяет добиться избрания депутатов, к которым расположены власти данного региона. Выборы по мажоритарной системе подчас обостряют социальную напряженность в нестабильном обществе. Но зато она обеспечивает тесную связь между депутатами и избирателями: депутат представляет интересы одномандатного округа, в котором он был избран. Эта система используется в Великобритании, Канаде, Индии и других странах.

Особый вариант мажоритарной системы представлен системой абсолютного большинства, при которой избранными считаются представители партий, набравшие абсолютное большинство голосов на выборах. Такие выборы проходят в два тура. Если первый тур не выявил абсолютного победителя, получившего более 50 % голосов, во втором туре выбывшие из

избирательной гонки партии призывают избирателей поддержать представителей тех партий, с которыми они договорились в ходе предвыборной кампании.

Ранее в соответствии с Федеральным законом ***«О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»*** половина мест в Думе (225) определялась на выборах по пропорциональной системе; другая половина депутатов избиралась по мажоритарной системе. Но с **2007 г.** выборы в Государственную Думу проходят только по пропорциональной системе.

Округа необходимо «нарезать», говорят специалисты, таким образом, чтобы в них по возможности было одинаковое количество избирателей. Это непросто, особенно в стране, где много городов, деревень, сел.

С приближением очередных выборов иногда предлагают оставить в силе список округов, образованных к прошлым выборам. Но население России так активно перемещается, что старые схемы округов очень быстро устаревают. Возьмите сельскую местность: где-то продолжается отток селян в города, но в иных местах, наоборот, количество сельских жителей заметно увеличивается. Огромную роль сегодня играют процессы миграции, связанные с последствиями распада СССР.

Так что если следовать этой точке зрения, можно со временем оказаться в положении Великобритании, государства, чтящего традиции, где к середине XIX в. такие крупные промышленные центры, как Манчестер и Бирмингем, не имели в палате общин ни одного депутата. Зато крошечное местечко Олд Сарем, в котором жили 7 человек, посылало в парламент двоих депутатов. В населенном пункте Данвич проживал один человек, который автоматически становился депутатом. Иногда преобладание в округах избирателей определенной категории закрепляется в конституции. Так было, например, в Норвегии, где до 1952 г. преимущество на выборах в парламент имели сельские жители.

Об опасности произвольной «нарезки» избирательных округов свидетельствует случай, давший политологам крылатое слово «джерримендеринг». Этот термин произошел от имени губернатора американского штата Массачусетс Э. Джерри, который в 1812 г. так «перекроил» избирательные округа, что сумел раздробить и нейтрализовать настроенных против него избирателей.

Избирательный процесс в Российской Федерации сложный, проходит он достаточно долго, начинается с установления сроков его проведения и заканчивается опубликованием результатов

голосования.

Выделяют следующие *этапы* избирательного процесса:

1) назначение выборов;
2) составление списков избирателей;
3) образование избирательных участков и округов;
4) выдвижение кандидатов и их регистрация;
5) предвыборная агитация;
6) голосование, подведение итогов, их опубликование.

Выборы в Государственную Думу в соответствии с Конституцией РФ назначает Президент РФ; а выборы Президента РФ назначает Совет Федерации. В России выборы проводятся в *воскресенье.* Ориентиром для назначения даты выборов является срок действия того или иного представительного органа. С 2013 г. установлен единый день голосования на выборах в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

Точно расписаны сроки проведения различных этапов избирательной кампании: время создания и действия избирательных комиссий, время работы избирательных участков в день выборов, время, отпущенное на подсчет голосов, объявление итогов голосования и результатов выборов. Соблюдение установленных сроков гарантирует справедливость, результативность выборов, сводит к минимуму возможности нарушений.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются **избирательные участки.** Список избирателей составляется **участковой избирательной комиссией** сразу же после назначения дня выборов. Избирательные участки образуются таким образом, чтобы на них было не более 3000 избирателей. Для того чтобы попасть в список избирателей на конкретном избирательном участке, нужно проживать на его территории.

В соответствии с Конституцией РФ в Государственной Думе 450 депутатов. Как мы уже отметили, все они избираются сейчас по пропорциональной системе. Каждая официально зарегистрированная партия представляет на выборы свой список кандидатов в депутаты.

Возглавляют список, как правило, лидеры соответствующих партий, но туда могут быть включены и влиятельные, популярные «попутчики», не состоящие членами данной партии.

Основная причина, по которой в конце концов остановились на пропорциональной системе формирования состава Государственной Думы, заключается в том, что избранный таким образом депутатский корпус будет более четко, чем при прежней

смешанной системе, отражать реальную расстановку политических сил в обществе, свободных от региональных, местнических влияний.

Реализацию и защиту избирательных прав граждан в России обеспечивают избирательные комиссии.

Все избирательные комиссии действуют в соответствии с законодательством (федеральным и субъектов РФ).


Система избирательных комиссий в России
Центральная избирательная комиссия
Избирательные комиссии субъектов РФ
Окружные избирательные комиссии
Территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии
Участковые избирательные комиссии

Закон определяет порядок финансирования избирательных кампаний. Из федерального бюджета определенные средства поступают в Центральную избирательную комиссию, которая направляет их в окружные, городские, участковые комиссии.

Эти деньги идут на подготовку бюллетеней для голосования, оборудование и приведение в порядок участков, ими оплачиваются транспорт и информационная продукция. Деньги из бюджета получают и участвующие в выборах партии, которые создают свои избирательные фонды. В эти фонды могут поступать и собственные средства партий, их членов, а также пожертвования физических и юридических лиц.

Референдум наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Он проводится на всей территории государства. Участвовать в референдуме имеет право гражданин, обладающий активным избирательным правом.

В Законе РФ «О референдуме в Российской Федерации» говорится, что **референдум** – это всенародное голосование граждан по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения.

На референдум в обязательном порядке выносится вопрос о

принятии новой Конституции РФ, когда решение об этом принято Конституционным Собранием Российской Федерации. Такой референдум называется *конституционным* (плебисцит). Могут выноситься и другие вопросы. Не выносятся на референдум такие вопросы, как, например, изменение статуса субъекта РФ, амнистии и помилования и др. Референдумы делятся на общероссийский, субъектов РФ, местный.

И вот наступает **день голосования.** В установленный законом час председатель участковой избирательной комиссии объявляет избирательный участок открытым и предъявляет членам избирательной комиссии, присутствующим избирателям и наблюдателям пустые избирательные ящики, которые вслед за этим опечатываются. Члены участковой избирательной комиссии дожидаются определенного законом часа, чтобы приступить к подсчету голосов. Председатель участковой комиссии объявляет голосование оконченным. Процедура подсчета голосов включает ряд существенных требований, которые строго соблюдаются членами избиркома: необходимо проверить целостность печатей и пломб на ящиках, выявить недействительные бюллетени и др. В присутствии наблюдателей и других аккредитованных лиц составляется протокол по итогам голосования, который подписывается всеми членами участковой избирательной комиссии.

Протоколы подсчета голосов поступают в соответствующие избирательные комиссии, а общие итоги выборов подводит Центральная избирательная комиссия не позже чем через три недели после дня голосования.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое процедура? Какую роль в избирательном процессе играют различные процедурные вопросы?
2. Каковы основные избирательные системы?
3. Каковы особенности пропорциональной системы?
4. Что такое мажоритарная избирательная система?
5. Что такое джерримендеринг? Как появился этот термин?
6. Как проходят выборы в РФ?

Это интересно

Останется ли Дума инструментом политической борьбы в руках немногочисленных партийных вождей

или, сохранив отчасти свое нынешнее качество главного политического ристалища страны, станет профессиональным парламентом, где каждого депутата избиратель будет знать в лицо?

Во многом в результате действия пропорциональной системы новая Дума оказалась поделенной между партийными командами, в которых рядовые бойцы обязаны своими депутатскими мандатами не столько избирателю, сколько удачливому командиру. При этом градус политизации парламента явно повысился.

Спор о правилах формирования Думы имеет давнюю историю и не должен сводиться к разбору каждого отдельного аргумента в пользу той или иной концепции. Проблема сводится к вопросу, в какой системе социальных координат мы ведем этот спор…Влияние на поведение и мотивацию каждого гражданина в нашей стране абсолютно несопоставимо с теми возможностями и правами, которые приобретают партии по ныне действующему закону о выборах депутатов.

Фактически избирательное законодательство навязывает гражданину необходимость голосовать за то или иное избирательное объединение, ибо в большинстве случаев нет никакой организационной или идейно-политической связи между гражданином и этим объединением *(О. Морозов, депутат Государственной Думы РФ)*.

Очевидно желание «региональщиков» сломать партийную систему, которая делает первые робкие шаги, и получить послушный парламент. При мажоритарной системе в парламент проходили не те, кто зависел от Центра, а те, кто был удобен губернаторам или близок криминальным структурам с большими деньгами. Часто приходится слышать довод: избиратель не ошибается. Но кто тогда избрал по мажоритарному округу главу МММ или господина С-на, погибшего в бандитских разборках? *(В. Шейнис)*

Исследуем документы

Федеральный закон РФ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»

(Извлечения)

Статья 25. Недопустимость злоупотреблений правом на проведение предвыборной агитации

При проведении предвыборной агитации не допускаются злоупотребления свободой массовой информации, агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства, пропаганда войны.

В случае совершения указанных нарушений избирательные комиссии вправе обратиться в суд с предложением об отмене решения о регистрации кандидата (списков кандидатов). Указанное предложение рассматривается судом в трехдневный срок.

Избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации.

Темы для проектов и рефератов

1. Две избирательные системы – пропорциональная и мажоритарная: достоинства и недостатки.

Обсуждаем, спорим

1. Нужно ли было России отказываться от мажоритарной системы выборов в Государственную Думу? Приведите свои аргументы «за» и «против».

Глава VI
Гражданское право

§ 39. Понятие и источники гражданского права

Самыми массовыми, повторяющимися правовыми отношениями, в которые вступает человек, являются отношения по поводу имущества.

Гражданское право – это важнейшая отрасль права, нормы которой регулируют имущественные, а также личные неимущественные отношения. В качестве основного раздела в гражданское право входит право собственности. Значителен раздел «Обязательственное право», включающий общие положения об обязательствах и нормы об отдельных видах договоров и обязательств.

Имущественные отношения складываются по поводу материальных благ и ценностей: отношения собственности, отношения по поводу продажи, обмена, аренды, дарения и др. По *видам* имущественные отношения делятся на отношения между гражданами; между организациями и гражданами; между организациями. К **личным неимущественным отношениям** относятся, например, право авторства, сохранение чести, достоинства и деловой репутации граждан.

Участниками (субъектами) гражданско-правовых отношений закон признает государство; юридических лиц (предприятия, организации); физических лиц (граждане).

Физические лица – это все лица, находящиеся на территории данного государства. К ним относятся граждане (в точном юридическом смысле слова – люди, имеющие гражданство данной страны); иностранцы и апатриды, т. е. лица без определенного гражданства. Таким образом, понятия «физическое лицо» и «гражданин» в гражданских отношениях совпадают. Единственное отличие состоит в том, что физическими лицами могут быть также иностранцы и апатриды. Физическое лицо – это отдельный человек, а юридическое лицо – как правило, коллективное образование. Физическое лицо обладает правоспособностью и дееспособностью (§ 43).

Другой субъект гражданского права – **юридические лица.** Это предприятия, объединения, учреждения, общественные организации. *Признаками юридического лица* являются:

• имущественная самостоятельность (наличие своего имущества на праве собственности, самостоятельного баланса, своего счета в банке);

• организационное единство (наличие устава или

учредительного договора, учредительных документов, регистрация в установленном законом порядке);

• выступление в экономическом обороте от собственного имени (наличие официального наименования);

• самостоятельная ответственность по своим обязательствам (государство не отвечает по долгам юридических лиц).

Виды юридических лиц: коммерческие, деятельность которых направлена на получение прибыли, и некоммерческие, которые не имеют главной целью извлечение прибыли, организации.

Основными **источниками гражданского права в РФ** являются Конституция РФ и текущее законодательство. Наиболее важными являются: части первая, вторая, третья и четвертая Гражданского кодекса РФ, Закон РФ «О защите прав потребителей», Закон РФ «О несостоятельности (банкротстве) предприятий», Закон РФ «Об авторском праве и смежных правах» (до принятия четвертой части ГК РФ) и др.

> 1. Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты…
>
> *Гражданский кодекс РФ, ст. 1*

Гражданский кодекс Российской Федерации – систематизированный законодательный акт, содержащий нормы гражданского права. Начиная с 1994 г. были приняты части первая, вторая, третья и четвертая Кодекса, который заменил Гражданский кодекс РСФСР 1964 г. В них представлен свод норм, определяющих правовое положение граждан (физических лиц), юридических лиц и других участников экономического оборота, устанавливающих правовой режим принадлежащего им имущества, в том числе интеллектуальной собственности, предусматривающих основные положения о договорных и иных обязательствах, виды сделок и договоров. Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) ввел много принципиально новых норм.

1. Кодекс определяет, что физические и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе, что они свободны в установлении своих прав и обязанностей, однако произвол и злоупотребление правами исключаются.

2. Расширяются возможности участия граждан в экономической деятельности. Гарантируется право заниматься предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельностью, создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими (один из основных элементов правоспособности).

3. С 15 до 14 лет снижен возраст, по достижении которого несовершеннолетние от своего имени получают возможность участвовать в имущественных отношениях.

4. Определены правила о несостоятельности (банкротстве) индивидуального предпринимателя.

5. Установлены развернутые правила, касающиеся некоммерческих и коммерческих организаций, дан исчерпывающий перечень видов и форм последних.

6. Приведены в соответствие с Конституцией РФ положения о праве собственности и иных правах на имущество; в частности, предусмотрены отсутствовавшие ранее в законодательстве правила о первоначальных способах приобретения имущества, таких, как изготовление или создание иным способом нового имущества, сбор или добыча общедоступных вещей, обращение в собственность оставшихся без хозяина вещей.

7. Определены гарантии от произвольного лишения имущества помимо воли собственника, установлен исчерпывающий перечень случаев, когда допускается принудительное изъятие имущества (только по решению суда).

8. В Кодексе содержатся нормы о праве собственности на землю; оговорено, что собственники земли свободно распоряжаются этими правами постольку, поскольку соответствующие земли на основании закона не исключены из оборота или не ограничены в обороте (пределы оборота земель пока не очерчены законом, это должно быть сделано с вступлением в силу нового Земельного кодекса).

9. В целях укрепления дисциплины в коммерческих отношениях в Кодексе перечислены различные способы обеспечения исполнения обязательств: неустойка, залог, удержание, поручительство, банковская гарантия, задаток; усилена ответственность за нарушения денежных обязательств.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое гражданское право?
2. Какие отношения регулирует гражданское право?
3. Кто является участником гражданско-правовых

отношений?

4. Что означает понятие «физические лица»?
5. Что подразумевается под понятием «юридические лица»?
6. Каковы источники гражданского права?
7. Каковы особенности Гражданского кодекса РФ?

Это интересно

Кодекс – это не просто документ, в котором собрано множество юридических норм, посвященных тому или иному предмету. В кодексе все накрепко спаяно едиными принципами, терминологией, однотипными юридическими конструкциями. Кодекс, как правило, отраслевой акт; он закрепляет специфику, «дух» особой отрасли права.

Основные начала гражданского законодательства, или, что то же самое, его принципы, имеют в своей основе фундаментальные права и свободы личности, человека. Эти принципы, взятые в их совокупности, отражают происходящие глубокие сдвиги в гражданском праве, строящемся на демократических началах и являющемся предпосылкой экономического раскрепощения личности, юридическим стержнем свободного рыночного хозяйствования и в конечном итоге правовым базисом свободы, независимости и высокого статуса человека и гражданина. Формирующееся гражданское законодательство РФ воплощает основные начала частного права как одного из наивысших достижений демократии, приоритет частноправовых идеалов и принципов перед публичным интересом, характеризовавшим огосударствленное гражданское право недавнего прошлого. Частное право демократического общества в качестве исходных положений рассматривает автономию субъектов гражданско-правовых отношений, свободу их волеизъявления при установлении взаимных прав и обязанностей, запрет на необоснованное вмешательство публичной власти в частноправовые интересы.

К иным началам современного гражданского законодательства РФ можно отнести правовое закрепление многообразия форм собственности и соответственно всемерную охрану (неприкосновенность) собственности, юридическое равенство субъектов

гражданских правоотношений, приобретение гражданских прав и обязанностей субъектами своей волей и в своем интересе, свободу перемещения товаров, услуг и финансовых средств на всей территории РФ, свободу договора и судебную защиту нарушенного права *(В. Лапач, правовед)*.

Исследуем документы

Гражданский кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 329. Способы обеспечения исполнения обязательств

1. Исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором.

2. Недействительность соглашения об обеспечении исполнения обязательства не влечет недействительности этого обязательства (основного обязательства).

3. Недействительность основного обязательства влечет недействительность обеспечивающего его обязательства, если иное не установлено законом.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Чем было вызвано обновление гражданского права в России: причины, цели, сущность?

2. Почему Наполеон I гордился своим участием в разработке Гражданского кодекса Франции 1804 г.?

§ 40. Гражданская правоспособность и дееспособность. Гражданские права несовершеннолетних

Бабушка подарила одиннадцатилетнему внуку Феде дом в своем родном поселке. Нашлись нечестные люди, которые тайком от родителей Феди предложили ему продать дом, с точки зрения ребенка, «за очень большие деньги». Он мог купить на них мотоцикл. Однако у аферистов ничего не получилось: договор купли-продажи не был зарегистрирован. «Но ведь дом-то принадлежит мальчику», – запротестовали ловкачи. «Ребенок не обладает достаточной дееспособностью, – пояснили в нотариальной конторе. – Он не имеет права заключать такие договоры».

Что требуется для того, чтобы граждане (физические лица) участвовали в гражданско-правовых отношениях? Они должны обладать правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью.

Гражданская правоспособность – это признанная законом способность иметь гражданские права и нести обязанности. Она признается за гражданами с рождения и прекращается с их смертью. Например, грудной ребенок может быть собственником дома, квартиры, вклада в банке и т. д.

Гражданский кодекс РФ определяет, что граждане могут иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые, не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности; иметь иные имущественные и личные неимущественные права **(ст. 18).**

Гражданская дееспособность – это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Она возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, т. е. по достижении 18-летнего возраста (**ст. 21**). Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также малолетние в возрасте от 6 до 14 лет наделены частичной дееспособностью. Дети до 6 лет гражданской дееспособностью не

обладают.

Недееспособными граждане могут быть признаны только по решению суда в случае, если они вследствие психического расстройства не в состоянии понимать значения своих действий или руководить ими. Те, кто вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, могут быть судом *ограничены в дееспособности* (им позволяется совершать только мелкие бытовые сделки).

Гражданин, не достигший 18-летнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. Приобретенная в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака до достижения 18 лет.

Дееспособный гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, он отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание.

Говоря о частичной **дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет,** ГК РФ **(ст. 26)** имеет в виду, что они совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей или попечителя. Сделка, совершенная таким несовершеннолетним, действительна также при ее последующем письменном одобрении его родителями, усыновителями или попечителем. Самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе:

• распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;

• осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;

• в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими;

• совершать мелкие бытовые сделки.

По достижении 16 лет несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов в соответствии с законами о кооперативах.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно несут имущественную ответственность по заключенным ими сделкам. За причиненный ими вред они несут

ответственность в соответствии с ГК РФ.

При наличии достаточных оснований суд по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами.

ГК РФ (**ст. 27**) позволяет несовершеннолетним, достигшим 16 лет, получить полную дееспособность в результате так называемой **эмансипации.** Он может быть объявлен полностью дееспособным, если работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Эмансипация производится по решению органа опеки и попечительства – с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия – по решению суда. По обязательствам эмансипированного несовершеннолетнего родители, усыновители и попечитель ответственности не несут.

> Эмансипация – это, в сущности, освобождение сына или дочери из-под отцовской власти.
>
> *Правовой афоризм*

А как быть с малолетними детьми? За несовершеннолетних, не достигших 14 лет (малолетних), сделки могут совершать от их имени только их родители, усыновители или опекуны. Малолетние в возрасте от 6 до 14 лет вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки.

Для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан, а также в целях их воспитания, устанавливаются **опека** и **попечительство.** Соответствующие этому права и обязанности опекунов и попечителей определяются законодательством о браке и семье (см. § 54 данного учебника).

Деликтоспособность – способность лица понимать значение своих действий, руководить ими, нести ответственность за совершенное им правонарушение *(деликт)*.

Вопросы для самоконтроля

1. Какими свойствами обладают граждане, участвующие в гражданско-правовых отношениях?
2. Что такое гражданская правоспособность?

3. Что такое гражданская дееспособность?

4. В каких случаях граждане могут быть признаны недееспособными?

5. Кто и каким образом может быть ограничен в дееспособности?

6. В каком случае несовершеннолетний гражданин приобретает полную дееспособность?

7. Какова дееспособность несовершеннолетних от 14 до 18 лет?

8. Что такое эмансипация?

Это интересно

В отличие от ГК РСФСР 1964 г. Гражданский кодекс РФ делит малолетних на две группы: не достигших шестилетнего возраста (полностью недееспособных) и малолетних в возрасте от 6 до 14 лет (частично дееспособных). Первые не вправе совершать вообще никакие сделки. Для вторых из общего правила, сформулированного в части 1 статьи 28 ГК РФ, сделаны исключения.

Малолетние неделиктоспособны. Это означает, что за причиненный ими вред в соответствии с действующим законодательством ответственность несут их законные представители. Они же несут ответственность и по сделкам, совершенным малолетними, в том числе и тем, которые они в соответствии с частью 2 статьи 28 Кодекса вправе совершать самостоятельно *(А. Лукьянцев, правовед)*.

Исследуем документы

Гражданский кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 22. **Недопустимость лишения и ограничения правоспособности и дееспособности гражданина**

1. Никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случае

и в порядке, установленных законом.

2. Несоблюдение установленных законом условий и порядка ограничения дееспособности граждан или их права заниматься предпринимательской либо иной деятельностью влечет недействительность акта государственного или иного органа, устанавливающего соответствующее ограничение.

3. Полный или частичный отказ гражданина от правоспособности или дееспособности и другие сделки, направленные на ограничение правоспособности или дееспособности, ничтожны, за исключением случаев, когда такие сделки допускаются законом.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Правовой статус несовершеннолетнего предпринимателя.
2. Дееспособность гражданина: сущность, содержание, ответственность.

§ 41. Предпринимательство. Юридические лица. Формы предприятий

Создание правовых условий для не противоречащей закону предпринимательской деятельности, которая относительно недавно считалась серьезным нарушением и даже преступлением, является одной из важнейших задач гражданского права. В Конституции РФ сказано, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (**ст. 34**).

Предпринимательская деятельность (предпринимательство) представляет собой инициативную самостоятельную деятельность граждан и их объединений, направленную на производство и реализацию товаров и услуг с целью получения прибыли, личного дохода. Предпринимательская деятельность осуществляется гражданами на свой риск под ответственность своего имущества в пределах, определяемых организационно-правовой формой предприятия. Отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, регулирует гражданское законодательство. Сегодня государство придает большое значение развитию малого бизнеса.

ГК РФ определяет право гражданина заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими лицами в качестве одного из элементов гражданской дееспособности.

Юридические лица, *являющиеся коммерческими организациями,* могут создаваться в различных организационно-правовых формах. Их перечень приводится в Гражданском кодексе РФ. Так, по российскому законодательству выделяются следующие организационно-правовые формы предприятия:

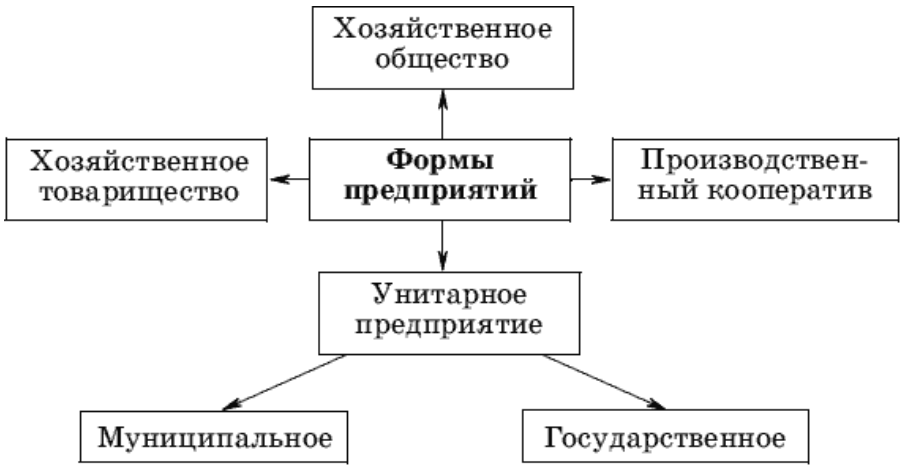
- хозяйственные товарищества;
- хозяйственные общества;
- производственные кооперативы;
- унитарные предприятия.

Хозяйственными товариществами и обществами признаются коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе его

деятельности, принадлежит ему на праве собственности.

Хозяйственные товарищества могут создаваться в форме полного товарищества и товарищества на вере (коммандитного товарищества).

Хозяйственные общества могут создаваться в форме акционерного общества, общества с ограниченной или дополнительной ответственностью.



Акционерное общество – это общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций. Участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Производственным кооперативом (артелью) признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом или ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Производственный кооператив – это коммерческая организация.

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Имущество *государственного* или *муниципального* унитарного предприятия находится

соответственно в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на правах ведения или оперативного управления.

Эти предприятия финансируются из соответствующих бюджетов (государственного, субъекта РФ, местного), а также используют собственные доходы и другие источники. Доходы от деятельности таких фирм поступают в бюджет государства, города или района. Работники унитарных предприятий получают зарплату.

К *некоммерческим организациям* ГК РФ относит потребительские кооперативы; общественные и религиозные организации (объединения); фонды; учреждения, организации, созданные собственниками для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемые ими полностью или частично; объединения юридических лиц (ассоциации или союзы), созданные в целях координации предпринимательской деятельности юридических лиц. Ведущий правовой признак этих организаций заключается в том, что они в качестве основной цели своей деятельности не преследуют извлечения прибыли. Они могут заниматься и коммерческой деятельностью, но только в случае, если доход от нее служит достижению целей, ради которых они созданы. Например, спортивный фонд, занимающийся также коммерческой деятельностью, полученную прибыль обязан потратить на развитие спортивной базы, подготовку спортсменов и другие подобные цели.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое предпринимательская деятельность?
2. В каких формах могут создаваться юридические лица, являющиеся коммерческими организациями?
3. Что такое хозяйственные товарищества и общества, чем они отличаются?
4. Что такое акционерное общество?
5. Что такое производственный кооператив (артель)?
6. Что такое унитарное предприятие?
7. Какие организации относятся к некоммерческим?
8. Охарактеризуйте государственную правовую политику в области предпринимательства.

Это интересно

Рыночная система есть система свободного предпринимательства.

Каждая экономическая система должна давать ответ на следующие вопросы: 1. Сколько товаров и услуг следует производить? 2. Что следует производить? Какой набор товаров и услуг наиболее полно удовлетворит материальные потребности общества? 3. Как эту продукцию следует производить? Как должно быть организовано производство? 4. Кто должен получить эту продукцию? 5. Каким образом система адаптируется к изменениям?

В рыночной системе эти вопросы решаются без какого-либо принуждения или централизованного руководства.

Рыночная система– это сложный механизм координации, действующий через систему цен и рынков, механизм связи, служащий для объединения действий миллионов различных индивидуумов.

Это не система хаоса и анархии. Она обладает определенным внутренним порядком и подчиняется определенным закономерностям *(Н. Минаева, экономист)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Лицензирование отдельных видов деятельности вводится в целях проведения единой государственной политики в этой области, обеспечения защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Эти положения закреплены в постановлении Правительства РФ от 24 декабря 1994 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности». Лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление указанного в ней вида деятельности в течение установленного срока и определяет условия его осуществления.

Перечень лицензируемых видов деятельности включает прежде всего те, которые представляют наибольшую потенциальную опасность для потребителя. Например, медицинская, фармацевтическая и ветеринарная деятельность, эксплуатация инженерных систем городов, перевозка грузов и пассажиров,

операции с ценными бумагами, деятельность негосударственных пенсионных фондов и др.

Осуществление лицензируемых видов деятельности без лицензии запрещено. Предприятие в этом случае может быть ликвидировано в установленном порядке, и незаконно полученные доходы подлежат изъятию в государственный бюджет. Основные положения этой процедуры определяют документы, которые необходимо представить в соответствующие органы на получение лицензии: заявление о выдаче лицензии; учредительные документы; свидетельство о государственной регистрации; документ об оплате рассмотрения заявления; справка налогового органа о постановке на учет. Лицензия выдается отдельно на каждый вид деятельности. Передача ее другому лицу запрещена. В лицензии указываются: наименование органа, выдавшего лицензию; наименование и юридический адрес предприятия, получившего лицензию; вид деятельности, по осуществлению которой выдается лицензия; срок действия лицензии; условия осуществления данного вида деятельности; регистрационный номер лицензии и дата выдачи.

Лицензия не относится к сведениям, составляющим коммерческую тайну предприятия, и должна быть предоставлена на ознакомление потребителю по его первому требованию *(Защита прав потребителя)*.

Исследуем документы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 8

1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Акционерное общество и унитарное предприятие: критическое сравнение.

2. Производственная артель: опыт российской истории.

§ 42. Право собственности

Помните историю о бедном чиновнике Акакии Акакиевиче, рассказанную Н. В. Гоголем? После многих месяцев ожидания он сшил себе наконец новую, совершенно замечательную шинель. И вот, возвращаясь однажды поздно ночью с пирушки домой, зашел он на безлюдную площадь. Откуда ни возьмись, появились перед ним люди с усами. «А ведь шинель-то моя!» – сказал один из них громовым голосом, схвативши его за воротник. После этого злоумышленники сняли самую дорогую для Акакия Акакиевича вещь и были таковы. Несчастного чиновника ограбили. Преступники насильно и открыто отняли то, что принадлежало другому человеку, было его собственностью.

Понятие ***собственность*** имеет социально-экономическое и юридическое содержание. *Собственность* является общественной формой присвоения произведенных материальных благ, утверждают экономисты. *Собственность* – это отношение лица к принадлежащей ему вещи как к своей, поясняют правоведы. Собственник относится к вещи как к своей, он волен делать с ней, что пожелает. При этом несобственники данной вещи относятся к ней как к чужой.

Отношения по поводу вещей, по поводу собственности всегда были сложными. Обычаев, которые поначалу регулировали эти отношения, оказалось недостаточно. К собственности, в частности к чужой, всегда проявлялся особый интерес. Вот почему понятие «собственность» приобрело юридический смысл, получило юридическое закрепление. ***Право собственности*** – это институт гражданского права, представляющий собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих отношения в связи с принадлежностью государству, юридическим и физическим лицам материальных благ. Это право собственности *в объективном смысле. Субъективное право собственности* – это право собственности конкретных субъектов: государства, юридических и физических лиц.

Право собственности является **вещным правом,** т. е. субъективным гражданским правом на такие объекты, как *вещи* (имущество, деньги, ценные бумаги). Вещное право имеет абсолютный характер, потому что защищается законом против любого нарушителя. Вещные права не сводятся к праву собственности, они имеются и у лиц, которые не являются собственниками. К другим вещным правам относятся, например, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право постоянного бессрочного пользования земельным

участком, право ограниченного пользования земельным участком, зданием, сооружением (сервитут) и др.

Собственнику имущества принадлежат правомочия **владения** (возможность иметь имущество в своем хозяйстве), **пользования** (возможность получать от вещи пользу) и **распоряжения** (возможность определять судьбу вещи: продать, сдать в аренду и т. п.). Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону.

Отношения собственности регулируются статьей 8 Конституции РФ, положениями раздела II части I ГК РФ.



Правомочия собственника

В Российской Федерации признаются *частная* (собственность граждан и юридических лиц), *государственная* (федеральная собственность и собственность субъектов РФ), *муниципальная* (имущество городских и сельских поселений, а также других муниципальных образований) и иные **формы собственности.** К *иным формам собственности* можно отнести собственность общественных организаций, иностранцев, собственность совместных предприятий и др. Большую роль по-прежнему играет государственная и муниципальная собственность, но перспективы экономического роста общество связывает с развитием частной собственности, способной стимулировать хозяйственную инициативу, готовность к предпринимательской деятельности.

Объектами собственности граждан являются: предметы для удовлетворения личных потребностей; денежные средства, акции и другие ценные бумаги; здания, сооружения, транспорт, т. е. объекты, служащие для организации производства.

Существует достаточно много **оснований (способов) приобретения права собственности.** Все они делятся на первоначальные (вне зависимости от права предшествующего собственника) и производные (предполагающие переход права от одного к другому). *Первоначальные способы:* вновь создаваемое

имущество, сбор общедоступных вещей (например, грибов, ягод и т. д.), находка, клад и др. *Производные способы:* приобретение по договору купли-продажи, поставки, наследование и т. д.

Собственник в соответствии с Конституцией, Гражданским и Уголовным кодексами РФ имеет законные возможности **защиты права собственности.** Одна из таких возможностей – *виндикационный иск.* Он дает право собственнику истребовать свое имущество из чужого незаконного владения (скажем, гражданин увидел на прилавке среди прочих продающихся товаров недавно украденную у него вещь). Применяется также *негаторный иск,* направленный на защиту права собственника в случае, если существуют помехи, препятствующие ему пользоваться его имуществом. Собственник может обратиться с иском к органам государственной власти и управления в случае издания ими не соответствующего закону акта, нарушающего право собственника на владение, пользование и распоряжение имуществом.

С собственностью расстаются обычно по *доброй воле* собственника. Это происходит в случае продажи вещи, прямого или косвенного отказа от права собственности. Бывают случаи прекращения права собственности *помимо воли собственника:* утрата, гибель имущества (например, на пожаре или в результате землетрясения). Случается и *принудительное изъятие имущества* у собственника (взыскание по обязательствам, изъятие строения в случае изъятия земельного участка, в случае бесхозяйственного содержания особо ценных и охраняемых государством предметов культуры, реквизиция, конфискация).

Когда происходит смена одной экономической модели другой, особое значение приобретают такие способы прекращения и приобретения права собственности, как национализация и приватизация.

Национализация – это переход из частной собственности в собственность государства или общества земли, промышленности, транспорта.

Приватизация – это приобретение государственного или муниципального имущества в частную собственность гражданами, акционерными обществами. В большинстве случаев приватизация имеет возмездный характер, т. е. перед приобретением в собственность какого-нибудь объекта гражданин или акционерное общество должны уплатить за него определенную сумму. Целями приватизации закон признает обеспечение экономического роста, повышение мотивации к труду, создание стимулов к предпринимательству, повышение производительности труда, насыщение рынка товарами.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое собственность? Каково социально-экономическое и юридическое содержание этого понятия?
2. Что такое право собственности?
3. Что такое вещное право?
4. Каковы правомочия собственника?
5. Какие формы собственности закреплены в Конституции РФ?
6. Назовите объекты собственности гражданина.
7. Какие существуют основания (способы) приобретения собственности?
8. Каковы возможности защиты права собственности?
9. Как может быть прекращено право собственности? 10. Что такое приватизация и каковы ее цели?

Это интересно

«Отцы» проведенной официальной приватизации так и не вышли за пределы растратно-потребительских, социалистических представлений о собственности как о неких благах, потребительских богатствах. Поэтому и сама «приватизация», передача государственных имуществ в частные руки, была организована в виде их дележа на равных (славная ваучерная эпопея, о которой ее организаторы сейчас стремятся скорее забыть) и в виде всеобщего акционирования, в результате которого человек… приобретал статус акционера-рантье или в лучшем случае работника, заинтересованного в повышении дивидендов – чего-то такого, что мало чем отличалось от былой «тринадцатой зарплаты». И такой эффект понятен: акционирование не есть способ приватизации, оно представляет собой форму хозяйственного объединения уже существующих частных собственников.

Между тем частная собственность – это главный двигатель экономики, ее основная энергетическая сила, которая по своему потенциалу способна: а) дать наиболее мощные стимулы к напряженному труду; б) резко активизировать инициативу, поиск, нацеленность на успех путем риска; в) порождать наиболее высокую ответственность за дело, его успех; г) требовать того, чтобы доходы, прибыль не проедались, а прежде всего

инвестировались, обращались на дальнейшее развитие производства, его модернизацию *(С. Алексеев)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

На практике нередко возникают ситуации, когда товар (работа или услуга) причиняет вред лицам, которые никак не связаны с производителем этого товара. Скажем, при возгорании телевизора зачастую ущерб причиняется имуществу не только владельца телевизора, но и имуществу других лиц, например соседей. Данная ситуация предусмотрена законом, в силу которого право требовать возмещения вреда имеет любой потерпевший, независимо от того, состоял ли он в договорных отношениях с причинителем вреда.

В соответствии с требованиями Закона РФ «О защите прав потребителей» вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителей, возмещается в полном объеме. Правила возмещения вреда жизни и здоровью гражданина установлены действующим гражданским законодательством *(Домашняя юридическая энциклопедия)*.

Исследуем документы

Приватизация жилья представляет собой бесплатную передачу в собственность граждан на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном или муниципальном жилом фонде. Процесс этот осуществляется независимо от размера и потребительских качеств квартиры. Местная администрация заключает с гражданином соответствующий договор. При этом госпошлина не взимается.

Нужно быть особенно осторожным и внимательным в ходе дальнейших распоряжений по поводу жилья, перешедшего в собственность. Не следует доверять сомнительным посредникам, которые могут наобещать различные выгоды, но оформить договор так, что собственник понесет ощутимый ущерб. Целесообразно обращаться в солидные, зарекомендовавшие себя фирмы

и в местную администрацию *(Домашняя юридическая энциклопедия).*

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. «Собственность– ловушка; то, что считаем в своем владении, на самом деле владеет нами» *(А. Карр, писатель).*

2. Гражданин и собственность.

§ 43*. Наследование. Страхование

Всем известно, что в могилу с собой много не унесешь. Отчасти следуя этому разумному соображению, многие люди на склоне лет берут на себя труд позаботиться о судьбе принадлежащего им имущества, подумать, к кому оно должно перейти. В этом случае встает вопрос о наследовании имущества. Институт наследования входит составной частью в гражданское право. С 1 марта 2002 г. вступила в действие третья часть Гражданского кодекса РФ, регулирующая наследственные отношения.

> Зачем нам богатство, как не затем, чтобы пользоваться плодами честолюбивых помыслов, усилий, трудов и затрат тех людей, которые пришли в мир до нас, и самим трудиться, сеять, строить и приобретать для потомков.
>
> *Ж. Лабрюйер, французский писатель*

Наследование – это переход прав и обязанностей умершего к его наследникам. Институт наследования, сложившийся еще в стародавние времена, предназначен для установления поддерживаемого государством (с помощью права) порядка бесконфликтного перехода имущества от одного поколения к другому. Действующее законодательство устанавливает две формы наследования: наследование *по завещанию* и наследование *по закону*.

Завещание – это документ, в котором указывается, каким образом наследодатель (умерший гражданин), обладавший на момент смерти определенным имуществом (наследством), распорядился этим имуществом. Наследниками по завещанию могут быть лица, определенные наследодателем в завещании. Вовсе не обязательно, чтобы человек, указанный в завещании, являлся родственником наследодателя.

С помощью завещания наследодатель может распорядиться всем своим имуществом или только его частью. Завещание должно быть составлено в письменной форме и заверено у нотариуса. В любое время до момента смерти наследодатель может изменить или отменить свое завещание. Возможность перехода имущества наследодателя по завещанию ограничена *правом на обязательную долю в наследстве.* В соответствии с этим правом несовершеннолетние или нетрудоспособные дети

наследодателя (в том числе усыновленные), а также нетрудоспособные супруг, родители (в том числе усыновители) и иждивенцы умершего независимо от содержания завещания наследуют не менее 2/3 доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону. Право на обязательную долю не может быть отменено, однако круг граждан, имеющих право на нее, четко определен в законе.

Если наследодатель не оставил завещания, наследование производится в порядке, установленном законодательством, т. е. *по закону*. Закон устанавливает очередность наследования. В соответствии с законодательством наследниками по закону являются:

• наследники первой очереди – дети (в том числе усыновленные), супруг, родители наследодателя;

• наследники второй очереди – бабушка, дедушка, братья и сестры наследодателя; эти наследники призываются к наследованию при отсутствии наследников первой очереди.

Иждивенцы наследодателя – нетрудоспособные лица, которые были на его иждивении (содержании), – являются наследниками по закону в случае, если состояли на иждивении наследодателя не менее одного года до момента открытия наследства. Они наследуют имущество наследодателя вместе с той очередью наследников, которая призывается к наследованию.

Наследники как первой, так и второй очереди наследуют имущество наследодателя в равных долях.

Не имеют права наследовать ни по закону, ни по завещанию граждане, которые своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали призванию их к наследованию, если эти обстоятельства подтверждены в судебном порядке.

Когда можно «получать» наследство? Этот момент называется «временем открытия наследства». Им признается день смерти наследодателя, а при объявлении его умершим – день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим (это происходит в случае, когда, например, наследодатель пропал без вести).

Наследники должны принять наследство или отказаться от него в течение 6 месяцев со дня открытия наследства. По истечении этого срока наследникам, принявшим наследство, выдается соответственно свидетельство о праве на наследство по закону или свидетельство о праве на наследство по завещанию.

Однако завещание все-таки рассчитано на то время, которое

будет после ухода человека из жизни. А пока он еще радуется пребыванию на этом свете, с ним могут случиться разные неожиданности. Многие из них чрезвычайно неприятны: болезни, пожар, лишение имущества и т. д. Представьте, что вы с огромным трудом накопили некоторую сумму денег и купили мотоцикл, чтобы добираться от своего поселка до места работы в городе. Но его через некоторое время украли. А тут еще доставшийся по наследству от бабушки садовый домик сгорел (бомжи зимой облюбовали его в качестве места для ночлега). Когда чувства обиды и негодования слегка поутихли, вы стали думать о том, как можно избежать хотя бы частично таких больших потерь. И конечно, пришли к выводу о необходимости страхования своего имущества.

Страхование – это институт гражданского права, представляющий собой заключение договора, в соответствии с которым граждане и юридические лица (страхователи) платят денежные взносы в специализированную организацию (страховщику), а эта организация выплачивает гражданам или юридическим лицам определенную денежную сумму при наступлении событий, указанных в договоре. Например, заключен договор страхования определенного имущества, в частности от кражи. И вот кража произошла. Страховая фирма в этом случае обязана выплатить страхователю оговоренную в договоре сумму, в которую оценили застрахованное имущество, даже если он еще не выплатил и малой толики положенных по договору денежных взносов. Цель страхования – помочь страхователю защититься от различных вредных последствий.

Нормы права, регулирующие вопросы страхования, содержатся в главе 48 Гражданского кодекса РФ, в Законе РФ «О страховании» и других актах.

Предполагаемые события, от вредного последствия которых мы можем застраховаться, называют *страховыми рисками.* Из числа рисков исключают события, которые наступят обязательно. Например, не станут заключать договор страхования жизни с неизлечимо больным человеком. Страховые фирмы отнюдь не благотворительные организации. Им необходимо непременно ежегодно получать прибыль. Поэтому они заключают такие договоры страхования, вследствие которых количество случаев, когда наступает страховой риск (происходит страховое событие), должно быть меньше случаев, когда страховые события не происходят. Не могут быть застрахованы убытки от участия в играх, лотереях, пари и т. д.

Договор страхования заключается по взаимному согласию сторон, обязательно в письменной форме. В нем

предусматриваются права и обязанности страхователя и страховщика на случай наступления страхового случая. В отдельных случаях факт заключения договора страхования подтверждается специальным документом, который называется страховым полисом (свидетельством, сертификатом, квитанцией). Страховой полис вручается страхователю. В настоящее время самым распространенным полисом является *Страховой полис обязательного медицинского страхования гражданина Российской Федерации.* Владелец этого полиса «имеет право получать медицинскую помощь по программе обязательного медицинского страхования в медицинском учреждении, работающем в системе ОМС (обязательного медицинского страхования)».

Закон предусматривает два основных вида страхования: личное и имущественное.

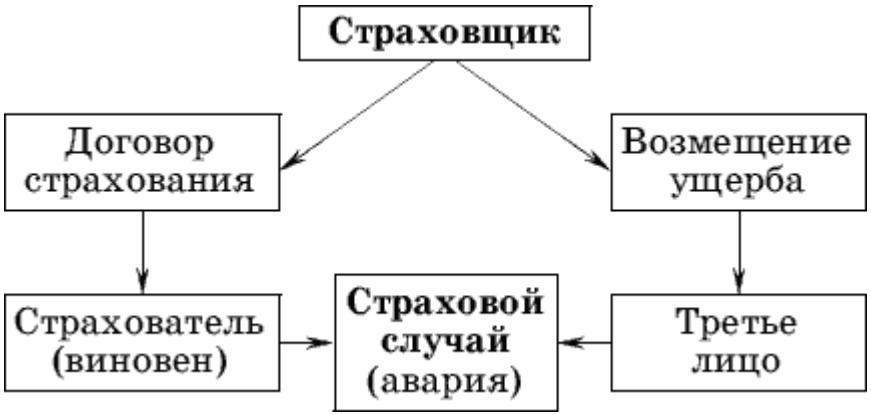
По договору *личного страхования* страховщик взамен уплаченной страхователем страховой премии обязуется выплатить страховую сумму (или выплачивать ее частями, периодически) в случае причинения вреда жизни или здоровью страхователя или наступления в его жизни иного, предусмотренного договором события.

По договору *имущественного страхования* страховщик взамен уплаты страхователем страховой премии (взноса за страхование) обязуется возместить убытки, причиненные застрахованному имуществу в результате наступления страхового случая, в пределах страховой суммы. В имущественном страховании можно выделить страхование имущества на случай гибели, страхование риска ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда, и по договорам страхования предпринимательского риска, т. е. риска убытков от предпринимательской деятельности.

Сравнительно недавно в России введено *обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.* Суть этого страхования заключается в том, что страховая фирма, заключившая с автовладельцем данный договор страхования, обязуется возместить третьему лицу (пострадавшему по вине этого автовладельца) убытки, возникшие вследствие причинения вреда его жизни, здоровью или имуществу. Иными словами, если застраховавшийся автовладелец оказался виновен в дорожно– транспортном происшествии (повредил другую машину или, не дай бог, нанес увечье ее водителю), убытки пострадавшей стороне будет компенсировать фирма-страховщик.

Договор страхования заключается на определенный срок. Но такой договор может быть прекращен и досрочно. Если в связи с

договором страхования возник спор, он подлежит рассмотрению в судебном порядке.



Действие договора страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства (страхователя)

Вопросы для самоконтроля

1. Каково назначение института наследования?
2. Как осуществляется наследование по завещанию?
3. Каким образом наследство переходит к наследникам по закону?
4. Каково назначение института страхования?
5. Как заключается договор страхования?
6. Какие бывают виды страхования?

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Гражданский кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 1127. Завещания, приравниваемые к нотариально удостоверенным завещаниям

1. Приравниваются к нотариально удостоверенным завещаниям:

1) завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других стационарных лечебных

учреждениях или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами этих больниц, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих больниц, госпиталей и других стационарных лечебных учреждений, а также начальниками госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов;

2) завещания граждан, находящихся во время плавания на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, удостоверенные капитанами этих судов;

3) завещания граждан, находящихся в разведочных, арктических или других подобных экспедициях, удостоверенные начальниками этих экспедиций;

4) завещания военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, где нет нотариусов, также завещания работающих в этих частях гражданских лиц, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командирами воинских частей;

5) завещания граждан, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальниками мест лишения свободы.

Исследуем документы

Гражданский кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 934. Договор личного страхования

1. По договору личного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию), уплачиваемую другой стороной (страхователем), выплатить единовременно или выплачивать периодически обусловленную договором сумму (страховую сумму) в случае причинения вреда жизни или здоровью самого страхователя или другого названного в договоре гражданина (застрахованного лица), достижения им определенного возраста или наступления в его жизни иного предусмотренного договором события (страхового случая).

Право на получение страховой суммы принадлежит лицу, в пользу которого заключен договор.

2. Договор личного страхования считается заключенным в пользу застрахованного лица, если в договоре не названо в качестве выгодоприобретателя другое лицо. В случае смерти лица, застрахованного по договору, в котором не назван иной выгодоприобретатель, выгодоприобретателями признаются наследники застрахованного лица.

Договор личного страхования в пользу лица, не являющегося застрахованным лицом, в том числе в пользу не являющегося застрахованным лицом страхователя, может быть заключен лишь с письменного согласия застрахованного лица. При отсутствии такого согласия договор может быть признан недействительным по иску застрахованного лица, а в случае смерти этого лица по иску его наследников.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Наследование по закону и по завещанию.
2. Какие договоры страхования полезно заключать в наше время и почему?

§ 44. Обязательственное право. Гражданское процессуальное право

Начнем с примеров. Они помогут лучше разобраться в сложных вопросах обязательственного права.

1. Петя договорился с Сережей о том, что тот возьмет на хранение его мотоцикл, пока Петя будет в отъезде. За это Петя разрешил Сереже пользоваться мотоциклом безвозмездно. Значит, Сережа взял обязательство сохранять мотоцикл до приезда Пети и в исправном виде вернуть его хозяину. В свою очередь, Петя взял на себя обязательство не препятствовать Сереже пользоваться мотоциклом в оговоренный период (своеобразная плата за услугу хранения).

2. Сильный ливень. Вам непременно нужно через полчаса попасть на очень важное собрание. До метро далеко. Как это нередко бывает, автобусы, словно испугавшись дождя, не ходят. Что делать? Дороговато, но надо ловить машину. С такси давно проблемы. Остается надежда на частника. Вот один – добрая душа! – затормозил. Небольшой торг. Водитель называет сумму. Вы скрепя сердце соглашаетесь, садитесь и едете, в уме лихорадочно прикидывая, хватит ли на эту поездку имеющихся денег… Водитель, посадив вас, берет обязательство довезти вас до обозначенного места. Вы же, согласно устному договору, берете на себя обязательство оплатить эту услугу.

3. Шахта заключила договор с тепловой электростанцией (ТЭС), обеспечивающей город электричеством, о поставке ей угля. Но ТЭС не смогла оплатить поставляемый ей уголь, и шахта перестала его отгружать. ТЭС не оплатила заказанный уголь, потому что вот уже несколько месяцев ей не платят те, кто пользуется поставляемой ею электроэнергией. Цепь невыполненных договоров. От этого страдают все.

На договорах (сделках) держатся имущественные отношения. Не выполняются или плохо выполняются договорные обязательства – разлаживается все хозяйство страны. Падает договорная дисциплина – дает сбои и дисциплина трудовая. Многое в государстве становится ненадежным, шатким. Вот почему абсолютно истинна старая поговорка «Уговор дороже денег».

В старину деловые люди строго следили за тем, как выполняются обязательства по договорам. Для настоящих купцов, утверждают историки, достаточно было устного обязательства заплатить, поставить товар, сдать что-то в аренду – и они могли

не беспокоиться, будет ли выполнен договор. Стоило кому-либо из них хотя бы раз отступить от своих слов, нарушить данное обязательство – и его деловая карьера прекращалась, он оказывался вне рядов деловых людей.

В Гражданском кодексе РФ (разд. III и IV) содержатся нормы обязательственного (от понятия «обязательство») права.

Обязательственное право – это совокупность гражданско-правовых норм, регулирующих обязательства.

А что такое обязательства? **Обязательством** называется гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Когда речь идет о гражданско-правовых (имущественных) отношениях в рамках обязательственного права, часто употребляют термины «сделка» и «договор». Чтобы разобраться в этих понятиях, сравним их определения, данные в ГК РФ. Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей **(ст. 153). Договор** – это соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (**ст. 420).**

В гражданском праве эти два понятия взаимозаменимы. Важно лишь понимать, что *договор – это всегда сделка, но не каждая сделка является договором.* Одно лицо участником договора быть не может, а сделки – может. Например, *завещание.* С точки зрения гражданского права это сделка, она вступает в силу после смерти завещателя. Но завещание не является договором, потому что его составляет одно лицо, тот, кто пишет завещание.

А вот другой вид сделки – *дарение.* Дарение и завещание кажутся очень похожими правоотношениями. Однако не будем торопиться. В отличие от завещания, в котором участвует одна сторона, договор дарения подразумевает две стороны – дарителя и одаряемого. Кроме того, в договоре дарения фиксируются обязательства сторон (или их отсутствие). Например, даритель обязуется передать вещь одаряемому безвозмездно, т. е. освобождает последнего от каких-либо обязательств.

Договор содержит определенные условия, в которых выражается воля сторон, их права и обязанности. Договор делает имущественные отношения ясными и определенными.

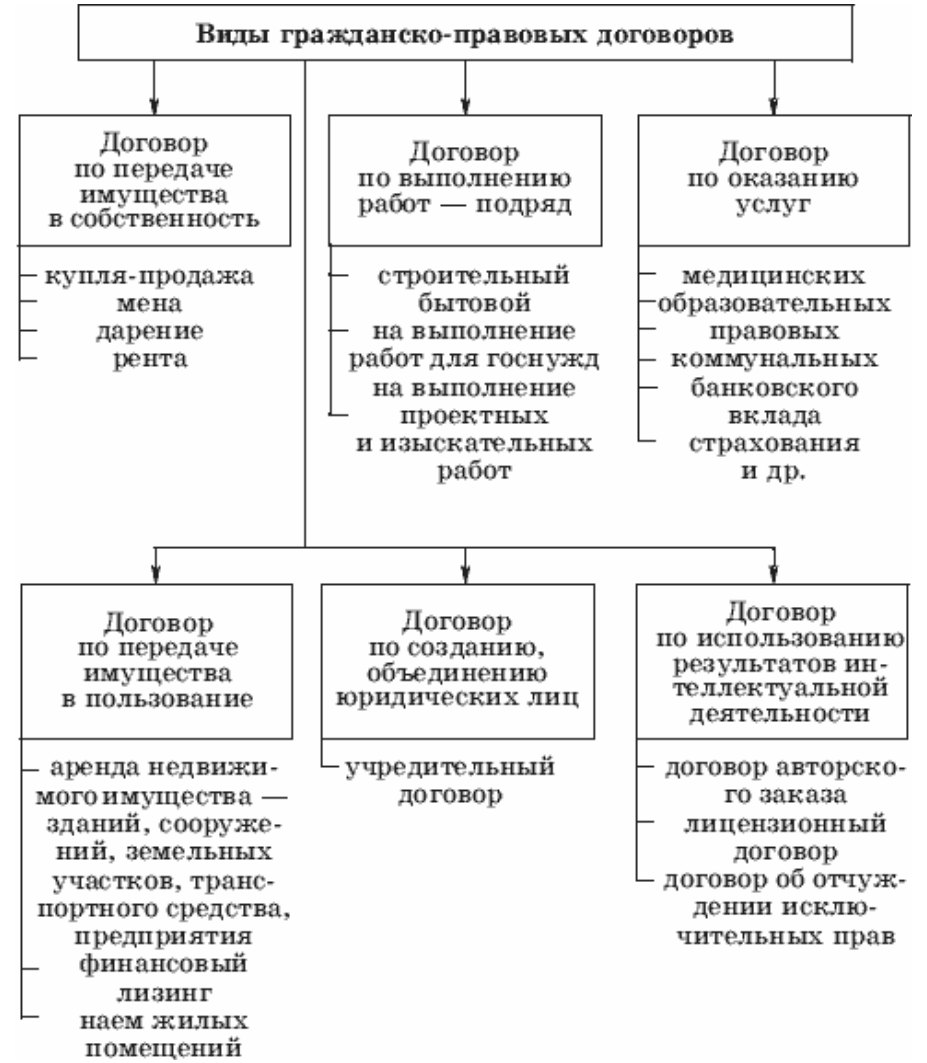
Заключение договора подразумевает точное выполнение обязательств, из него вытекающих. Участники договора называются сторонами договора. Это, употребляя точный юридический термин, *должники* и *кредиторы.*

Вступая в договорные отношения, соответствующие стороны договора зачастую являются одновременно и должниками, и кредиторами. «Если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее кредитором в том, что имеет право от нее требовать» (**ст. 308, ч. 2**).

Возьмем описанный выше договор перевозки пассажира на частной машине. Водитель затормозил, вы открыли дверь, и состоялся устный договор. В результате вы оказались кредитором (ибо водитель обязался вас довезти до места) и в то же время должником (ибо вы обязались оплатить водителю услугу перевозки). В свою очередь, водитель, как только вы договорились, стал должником (ибо обязался перевезти вас до намеченного пункта) и кредитором (поскольку вы должны по договору заплатить ему деньги за вашу перевозку).

Виды договоров. Только краткой фиксации договоров в ГК РФ посвящены 30 глав и свыше 30 параграфов. Наиболее крупные и распространенные из договоров: купли-продажи, мены, дарения, ренты, аренды, найма жилого помещения, подряда, перевозки, займа и кредита, банковского вклада, хранения и др.

В связи с признанием равноправия форм собственности в ГК РФ включены новые виды договоров, которые раньше не признавались, например аренды предприятий, финансовой аренды, коммерческой концессии, простого товарищества, публичного конкурса, проведения игр и пари, договоры по использованию результатов интеллектуальной деятельности и др.



Гражданско-правовые споры. Договорные отношения не всегда протекают гладко. Иногда по поводу этих отношении возникают гражданские споры, их еще называют хозяйственными. Это разногласия между участниками хозяйственных отношений. Выделяют следующие споры: а) в связи с заключением, расторжением и изменением гражданских договоров; б) при непосредственном исполнении договоров и иных обязательств и по другим основаниям. Если участники этих споров не урегулировали их путем предъявления и рассмотрения претензий, то заинтересованная сторона вправе обратиться за защитой с иском в обычный или арбитражный суд (или иной орган, которому подведомствен данный спор). Порядок рассмотрения гражданских дел в суде регулируется ***Гражданским***

процессуальным кодексом РФ, который является основным источником гражданского процессуального права**.** ***Гражданское процессуальное право*** – отрасль права, регулирующая порядок разбирательства и разрешения судом гражданских дел, а также порядок исполнения постановлений судов и некоторых других органов. Нормы этой отрасли права регулируют деятельность суда, судебного исполнителя и всех участников процесса. Гражданско-процессуальное законодательство находится в ведении Российской Федерации.

Судебное разбирательство. Всю судебную процедуру можно разделить на несколько этапов.

1. Подготовка искового заявления и других документов. Исковое заявление – основной документ, отражающий суть возникшего спора. Оно составляется по определенной форме, поэтому лучше всего обратиться к профессиональному юристу (например, адвокату) с просьбой составить это заявление. К нему прилагаются другие документы, подтверждающие обоснованность исковых требований.

Гражданским истцом выступают гражданин или организация, понесшие материальный ущерб от преступления и предъявившие требование о его возмещении в порядке, установленном законом. Чтобы стать участником уголовного процесса, лицо, которому причинен материальный ущерб преступлением, должно быть признано в качестве гражданского истца определением суда или постановлением судьи, следователя или лица, производящего дознание.

Гражданский иск подлежит рассмотрению также и в уголовном деле, но лишь в том случае, если вред: а) причинен преступлением; б) является непосредственным результатом преступления; в) является по своему характеру материальным (имущественным). Следователь или лицо, производящее дознание, суд, в случае, если преступлением причинен материальный ущерб гражданину или организации, обязан разъяснить им или их представителям право предъявить гражданский иск, о чем составляется протокол или письменное уведомление. Закон требует, чтобы о вынесении постановления (определения) по поводу признания гражданского иска сообщалось гражданскому истцу или его представителю, а постановление об отказе в этом объявлялось заявителю под расписку. Отказ в признании гражданского иска может быть обжалован.

2. Подача искового заявления. Иск подается в суд по месту нахождения ответчика. Исковое заявление оплачивается пошлиной, но по искам в связи с нарушением Закона РФ «О

защите прав потребителей» пошлина не взимается. Исковое заявление можно переслать по почте (заказным письмом с уведомлением о вручении) или передать судье на личном приеме.

3. Подготовка к судебному заседанию. Срок досудебной подготовки – 7 дней, в некоторых случаях он продлевается до 21 дня. В этот период судья вызывает стороны для беседы. Уточняются претензии, решаются вопросы о дополнительных доказательствах, вызове свидетелей и др.

4. Судебное заседание. Являться в суд необходимо с паспортом. Сторонам разъясняются их права. Они имеют право заявлять ходатайства, отводы, знакомиться с материалами дела и делать выписки из них, представлять доказательства, участвовать в их исследовании, задавать друг другу вопросы, высказывать свои соображения. Они имеют право обжаловать решение и определение суда. По окончании слушания судья выносит решение. Оно может быть обжаловано в течение 10 дней в вышестоящий суд.

5. Исполнение решения суда. После вступления решения суда в законную силу необходимо в канцелярии суда получить документ под названием «Исполнительный лист». Нужно проверить правильность его заполнения: суммы, адрес и другие реквизиты. После этого следует обратиться в тот суд (по месту проживания или нахождения имущества ответчика), в котором решение будет исполняться. Далее в действие вступает судебный исполнитель – должностное лицо, осуществляющее принудительное исполнение решений, определений и постановлений судов по уголовным делам в части имущественных взысканий, мировых соглашений, утвержденных судом, исполнительных надписей нотариальных органов, решений арбитражных судов, предусмотренных законом случаев, решений третейских судов, комиссий по трудовым спорам и др.

Срок для исполнения судебного решения устанавливается в пределах 5 дней. По истечении срока добровольного исполнения решения начинается принудительное исполнение решения.

Вопросы для самоконтроля

1. Как вы понимаете поговорку «Уговор дороже денег»?
2. Каковы последствия невыполнения договоров?
3. Что такое обязательственное право?
4. Что такое обязательство?
5. Что такое договор и сделка? Каковы их сходство и различия?

6. Как называются стороны договора?

7. Классифицируйте виды договоров, предусмотренные обязательственным правом.

8. Почему возникают гражданско-правовые споры?

9. Что регулирует гражданское процессуальное право?

10. Как осуществляется судебная процедура по гражданским спорам?

Это интересно

Содержащиеся в части первой Гражданского кодекса РФ общие положения об обязательствах и общие положения о договоре создали основу для регулирования оборота товаров, выполнения работ, оказания услуг и движения денежных средств в условиях современной экономики России.

Вторая часть Гражданского кодекса РФ регламентирует разнообразные виды договоров и обязательств – куплю-продажу, аренду, подряд, заем и кредит, хранение, страхование, доверительное управление имуществом, обязательства вследствие причинения вреда и другие, включая такие специфические виды, как финансовая аренда, агентский договор, коммерческая концессия и многое-многое другое, относящееся к сегодняшней практике коммерческой деятельности… Принятие второй части Кодекса должно прежде всего устранить существовавшие до последнего времени противоречия между новой экономической ситуацией и устаревшими правилами ее регулирования.

В период расцвета римского права получило чрезвычайно богатое развитие обязательственное право. Многое из того, что было установлено тогда, используется и по сей день в странах с европейской культурой. Так, договоры в этот период делились на четыре типа:

• вербальные (заключенные с помощью определенной словесной формулы) – например, установление приданого;

• литеральные (заключенные в письменной форме) – например, записи в книгах домохозяев;

• реальные (в последующем одна сторона передавала другой вещь) – заем, ссуда, поклажа (безвозмездная отдача вещи на хранение), закладной договор;

• консенсуальные (т. е. соглашения) – купля-продажа, договор найма, договор товарищества (соединение имущества и сил), договор поручения.

Кроме этих договоров, были еще так называемые безымянные

контракты.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Запомните несколько правил, которым надо следовать при заключении договора.

1. Максимально подробно (и желательно письменно) сформулируйте свои требования к договору. Сравните их с теми, которые предлагает фирма.

2. Никогда не подписывайте договор при первом знакомстве с фирмой. Возьмите экземпляр договора с собой, внимательно прочитайте его дома. Подчеркните все места, которые вам непонятны. Если ваши знакомые не могут разъяснить вам неясные моменты, обратитесь за помощью к юристу.

3. Убедившись, что все положения договора вам понятны, подумайте, отражены ли в нем максимально подробно условия, которые вы считаете важными для заключаемого договора.

4. Посмотрите, насколько справедливо в договоре распределена ответственность сторон. Не подписывайте договор, если в нем подробно записана ответственность потребителя и отсутствует ответственность фирмы.

5. Если какие-либо важные для вас условия в договоре отсутствуют, предложите включить их в текст договора.

6. Не стесняйтесь потребовать разъяснения по всем неясным вопросам. Договор – соглашение равноправных сторон, каждая из которых вправе предложить свои условия.

7. Не забывайте, что вы нужны фирме больше, чем она вам. Фирм много, а число клиентов ограничено. Поэтому чувствуйте себя хозяином положения *(Домашняя юридическая энциклопедия)*.

Исследуем документы

Гражданский кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 420. Понятие договора

1. Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

2. К договорам применяются правила о двух– и многосторонних сделках, предусмотренные главой 9 настоящего Кодекса.

3. К обязательствам, возникшим из договора, применяются общие положения об обязательствах (статьи 307–419), если иное не предусмотрено правилами настоящей главы и правилами об отдельных видах договоров, содержащимися в настоящем Кодексе.

4. К договорам, заключаемым более чем двумя сторонами, общие положения о договоре применяются, если это не противоречит многостороннему характеру таких договоров.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Договорная дисциплина и демократия.
2. Укрепление договорной дисциплины: с чего начать?

§ 45*. Защита материальных и нематериальных прав. Причинение и возмещение вреда

К ***нематериальным благам*** гражданский закон относит жизнь и здоровье, достоинство личности, личную неприкосновенность, честь и доброе имя, деловую репутацию, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные права, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона и не отчуждаемые и не передаваемые иным способом.

Как осуществляется защита материальных и нематериальных прав? Согласно ГК РФ ***защита материальных и нематериальных прав*** осуществляется путем:

- признания права;
- восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;
- признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозащиты права;
- присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- компенсации морального вреда;
- прекращения или изменения правоотношения;
- неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- иными способами, предусмотренными законом.

Кроме обязательств, возникающих в случае заключения договоров (§ 40), существуют и так называемые вне-договорные обязательства. Основанием их возникновения являются, в частности, причинение вреда и неосновательное обогащение.

Причинить вред – значит нанести имущественный ущерб, который может быть выражен в денежной форме. Например, в случае автомобильного столкновения виновный в аварии должен оплатить ремонт не только своей машины, но и поврежденной им

автомашины.

Между лицом, причинившим вред, и тем, кому вред причинен, устанавливается обязательственное правоотношение. Его содержание заключается в том, что причинитель (тот, кто нанес вред) обязан возместить причиненные им убытки. Решающим условием ответственности в этом правоотношении является вина причинителя, хотя судом она только предполагается. Если причинитель докажет, что он принял все зависящие от него меры, чтобы не допустить вреда, он будет признан невиновным и не понесет имущественной ответственности. Потерпевшему необходимо доказать факт имущественного вреда, причиненного действиями ответчика (причинителя).

Гражданский кодекс РФ закрепляет принцип полного возмещения, в соответствии с которым вред должен быть возмещен в полном объеме. При этом суд отдает предпочтение возмещению ущерба в натуре (представить аналогичную исправную вещь, отремонтировать испорченное имущество и т. д.). Но он может принять решение и о полном денежном возмещении убытков.

В силу обязательства, возникающего из **неосновательного обогащения,** лицо, которое без установления (законодательством или сделкой) оснований приобрело имущество за счет другого, обязано возвратить последнему неосновательно полученное. При этом в действиях приобретателя не должно быть вины. Пример: необоснованное получение по почте денег в результате ошибки в адресе.

Вопросы для самоконтроля

1. Что гражданский закон относит к нематериальным благам?
2. Какими путями осуществляется защита материальных и нематериальных прав?
3. Каковы основания возникновения внедоговорных обязательств?
4. Что значит причинить вред?
5. Что является решающим условием ответственности за причинение вреда?
6. Каково содержание принципа полного возмещения вреда?

Это интересно

Юристы говорят о моральном вреде, что это физические и нравственные страдания гражданина. Человек в троллейбусе, в магазине, в ремонтной мастерской понимает моральный вред как некую обиду, нанесенную ему тем, кто призван так или иначе обеспечивать удовлетворение его повседневных потребностей, облегчать его быт, более того, тем, кто делает это за деньги. Поэтому-то человек считает себя вправе потребовать с обидчика, который не выполнил своих обязанностей, компенсировать эту обиду.

Главное же значение компенсации морального вреда состоит в том, что суд, назначая сумму компенсации, признает приоритет человеческого достоинства и заставляет обидчика уплатить за понесенные потребителем страдания, возместить их. За годы применения Закона «О защите прав потребителей» компенсация морального вреда все время повышалась. Так, первое дело, выигранное в России в январе 1992 г., по замене некачественной микроволновой печи принесло победившему потребителю компенсацию в размере 50 % стоимости этой печи. Потом, как правило, стали присуждать компенсацию в размере 100 %. Затем Верховный Суд РФ указал судьям на то, что, вообще говоря, нет никакой связи между стоимостью вещи и размером компенсации морального вреда. Сейчас в судебных решениях стали встречаться очень высокие суммы компенсаций *(Домашняя юридическая энциклопедия)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Как закон защищает честь, достоинство и деловую репутацию граждан?

Гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Гражданин, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь, достоинство или деловую репутацию, вправе наряду с опровержением таких сведений требовать возмещения убытков и морального вреда, причиненных их распространением.

Компенсация морального вреда осуществляется в денежной

форме. Размер компенсации определяет суд на основе разумности и справедливости. Истцу не следует проявлять рвачества, но неразумно и слишком скромно оценивать моральные муки, причиненные ответчиком.

Гражданский кодекс РФ предусматривает особый случай ответственности за вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконных заключения под стражу или взятия подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ. Этот вред возмещается за счет казны Российской Федерации.

Вред может быть причинен и в результате других незаконных действий органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда. Такой вред подлежит возмещению на общих основаниях (в случае признания вины ответчика он обязан лично компенсировать причиненный вред).

Исследуем документы

Гражданский кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 150. Нематериальные блага

1. Жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом. В случаях и в порядке, предусмотренных законом, личные неимущественные права и другие нематериальные блага, принадлежавшие умершему, могут осуществляться и защищаться другими лицами, в том числе наследниками правообладателя.

Статья 151. Компенсация морального вреда

Если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо

посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред.

Темы для проектов и рефератов

1. Право интеллектуальной собственности в России. Примеры из жизни (при подготовке использовать дополнительные источники информации, в том числе интернет-ресурсы).

Обсуждаем, спорим

1. Можно ли победить видео– и аудиопиратов? Какие меры борьбы с нелегальным копированием и распространением программных продуктов, в том числе компьютерных и видеоигр, возможны, по-вашему, в наше время?

Глава VII
Налоговое право

§ 46. Налоговое право. Налоговые органы. Аудит

В современных экономических условиях налоговые правоотношения приобрели особенно важное значение. Граждане все яснее осознают, что общество не может стабильно жить и развиваться, если не создана справедливая налоговая система, если не пополняется государственная казна. Командно-административная система, существовавшая в нашей стране в недавнем прошлом, не придавала налогам серьезного значения. Это и понятно: государство являлось основным и фактически единственным собственником материальных ценностей и средств производства. С появлением бурно развивающегося бизнеса (малого, среднего и крупного) главным источником пополнения бюджета стало взимание налогов.

> Чиновники и попы, солдаты и балетные танцовщицы, школьные учителя и полицейские, греческие музеи и готические башни, цивильный лист и Табель о рангах – все эти сказочные создания в зародыше покоятся в одном общем семени – в налогах.
>
> *К. Маркс, немецкий экономист и философ*

Эффективность налоговой системы зависит не только от умения государства собрать все необходимые налоги, но и от сознательности налогоплательщиков, их культуры, дисциплинированности, законопослушания. Можно сказать и короче: от их гражданственности.

Что же такое налог? В Налоговом кодексе РФ дано его сложное определение. В упрощенном виде оно выглядит так: под налогом, сбором, пошлиной и другим платежом понимается обязательный взнос в бюджет соответствующего уровня или во внебюджетный фонд, осуществляемый плательщиками в порядке и на условиях, устанавливаемых законодательными актами.

Приведем словарное определение: ***налоги*** – это обязательные платежи, взимаемые государством с физических (т. е. граждан) и юридических (т. е. предприятий и организаций) лиц.

Собираемые государством налоги перечисляются в *бюджеты соответствующего уровня и во внебюджетные фонды.* В первом случае имеются в виду федеральный бюджет; бюджет субъектов Федерации; местный бюджет. Что касается внебюджетных фондов, то это, например, пенсионные фонды, в которые делают

взносы как предприятия, так и отдельные граждане и из которых достигшим определенного возраста гражданам платят пенсию. О порядке и условиях осуществления «обязательного взноса», т. е. собственно налога, гражданами речь пойдет в § 49 учебника.

Налогообложение в России регулируют нормы **налогового права,** которое является институтом (составной частью) финансового права. Предмет налогового права – установление и изъятие у налогоплательщиков части их доходов в бюджет. Под *доходами* понимаются материальные ценности, полученные законным способом. Нормы налогового права императивны (т. е. обязательны, не допускают выбора). Налоговые отношения строятся поэтому как отношения власти и подчинения, возникающие в процессе изъятия части доходов у физических и юридических лиц (налогоплательщиков).

Система налогового законодательства в РФ определена ***Налоговым кодексом РФ (НК РФ).*** В Конституции РФ говорится, что «каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы» (**ст. 57**). Следовательно, данная обязанность является конституционной. НК РФ и подзаконные нормативные акты конкретизируют порядок установления и отмены налогов, задачи и функции налоговых инспекций, способы защиты прав и интересов участников (субъектов) налоговых правоотношений. С 1 января 1999 г. вступила в силу *первая часть* Налогового кодекса РФ, а несколько позже и его *вторая часть.* Кодекс устанавливает систему налогов, взимаемых в федеральный бюджет, определяет виды налогов и сборов (обязательных взносов за право совершать определенные действия, получение разрешений, лицензий), устанавливает права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов и других участников налоговых отношений, определяет формы и методы налогового контроля, устанавливает ответственность за совершение налоговых правонарушений и др.

Большой интерес представляет перечень **обязанностей и прав налогоплательщика.** Налогоплательщик *обязан:*

• своевременно и в полном размере уплачивать налоги;

• вести бухгалтерский учет, составлять отчеты о финансово-хозяйственной деятельности, если он ее осуществляет;

• представлять налоговым органам необходимые для исчисления и уплаты налогов документы и сведения;

• выполнять требования налогового органа об устранении выявленных нарушений законодательства о налогах и др.

Обязанность физического лица по уплате налога прекращается с уплатой налога, отменой налога, а также смертью налогоплательщика. Обязанность юридического лица по уплате налога прекращается уплатой им налога либо отменой налога,

либо ликвидацией юридического лица.

Налогоплательщик *имеет право:*

получать от налоговых органов бесплатную информацию о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц;

• использовать налоговые льготы при наличии оснований и в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах;

• на своевременный зачет или возврат сумм излишне уплаченных либо излишне взысканных налогов;

• обжаловать в установленном порядке решения налоговых органов и действия (бездействие) их должностных лиц и др.

Налоговое право выделяет субъекты и объекты налоговых правоотношений.

Субъектами (участниками) налоговых правоотношений являются налогоплательщики, государственные налоговые инспекции, налоговые агенты, органы Федеральной таможенной службы. Все они имеют соответствующие права и обязанности.

Объектами налогообложения могут являться имущество, прибыль, доход, стоимость реализованных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо иное экономическое основание, которое имеет стоимость, количество или физические характеристики и с которым налоговое законодательство связывает возникновение обязанностей об уплате налога. Под *имуществом* понимаются соответствующие виды объектов гражданских прав. *Товаром* в рамках НК РФ признается любое имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации. *Работой* для целей налогообложения признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц. *Услугой* для целей налогообложения признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности.

Обеспечивают собирание налогов с граждан и юридических лиц **налоговые органы.**

1. *Налоговые инспекции,* входящие в единую *Федеральную налоговую службу РФ* (ФНС РФ). Деятельность последней регулируется Положением «О Федеральной налоговой службе Российской Федерации». В эту систему, кроме собственно ФНС РФ, входят государственные налоговые управления ФНС по субъектам РФ и налоговые инспекции городов, районов, районов в городах.

2. *Федеральная таможенная служба,* которая также осуществляет некоторые налоговые функции.

3. *Подразделения полиции и ФСБ,* основная обязанность которых – обеспечение экономической безопасности России. Эти подразделения выявляют, предупреждают и пресекают налоговые правонарушения. Особый предмет их внимания – налоговые преступления.

4. *Органы Федерального казначейства,* находящиеся в подчинении Министерства финансов РФ. Систему этих органов составляют: Главное управление Федерального казначейства, территориальные (субъектов РФ) управления и казначейства в городах. Органы Федерального казначейства призваны проводить государственную бюджетную политику, управлять доходами и расходами в процессе исполнения федерального бюджета. Они имеют право требовать устранения выявленных финансовых нарушений на предприятиях и в органах государственной власти, приостанавливать операции по их счетам, выдавать предписания о взыскании бюджетных средств, используемых не по назначению, налагать штрафы.

В финансовых документах государственных и коммерческих предприятий, учреждений, организаций нередко случаются нарушения установленных норм. Чтобы контролировать ведение финансовой документации, существует так называемый аудит.

Аудит – это независимая экспертиза достоверности финансовой отчетности с точки зрения соответствия действующему законодательству. Аудиторскую деятельность осуществляют либо независимые аудиторы – эксперты, профессионалы, имеющие соответствующие полномочия, либо аудиторские фирмы. Солидные предприятия могут заказать аудит для проведения экспертизы общего положения предприятия, эффективности его деятельности, оценки внешнеэкономической деятельности.

Заключение аудиторов может быть использовано для подтверждения достоверности отчетности предприятия, правильности сумм, подлежащих налогообложению.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое налог? Дайте его определение.
2. Какие отношения регулирует налоговое право?
3. В чем состоят особенности норм налогового права?
4. Назовите источники налогового права.
5. Когда был принят Налоговый кодекс РФ? Какое значение он имеет?
6. Каковы обязанности налогоплательщика?

7. Каковы права налогоплательщика?
8. Кто является субъектами налоговых правоотношений?
9. Каковы объекты налоговых правоотношений?
10. Что входит в систему налоговых органов?
11. Что такое аудит?

Это интересно

Вместе они родились, выросли, окрепли и набрались сил: солдат и сборщик налогов. Ибо слово «солдат» происходит от *sold,* а *sold* означает «деньги». Ну а деньги, если они должны попасть в руки государства, именуются в конечном счете налогом. Оба они, солдат и сборщик налогов, создали в период между Средневековьем и Новым временем то, что наука называет сегодня ранним современным государством. Сборщик налогов кормил солдата, а солдат защищал, если доходило до войны, своего кормильца, «фискала»… Оба они знали, кем они были друг для друга *(М. Штюрмер, немецкий экономист).*

Подданные государства должны по возможности соответственно своей способности и силам участвовать в содержании правительства, т. е. соответственно доходу, каким они пользуются под покровительством и защитой государства *(А. Смит, английский экономист).*

Функция обеспечения средств для финансирования расходов государства путем сборов налогов называется фискальной функцией налогообложения. Налоговая система хороша тогда, когда, во-первых, государству собираемых у нас денег хватает, чтобы выполнять свои функции – свои перед нами обязанности, а во-вторых, когда средств, остающихся у налогоплательщиков после уплаты налогов, хватает на приобретение определенного количества материальных благ требуемого качества и ассортимента *(Домашняя юридическая энциклопедия).*

В России поборы некоторых коррумпированных чиновников и мафии узаконены как элементы криминальной картины, в которую насильственно вписано большинство граждан. Между тем государство начинается не с дани, а с налогов. Если же налоги не взимаются и не платятся, а население платит дань преступникам, узурпировавшим право государства на

налоги, организацию и управление, это ставит под сомнение легитимность такого государства. Налоги как часть закона у нас признавать не хотят… *(А. Тюрин, экономист).*

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Государство, как известно, чрезвычайно заинтересовано в сборе возможно большего количества налогов. Для того чтобы существовало как можно меньше препятствий на пути изымания налоговых средств у граждан и юридических лиц, оно достаточно жестко организует сбор налогов, наделяя налоговые органы весьма «крутыми» полномочиями. Чтобы не создавать себе ненужных трудностей во взаимоотношениях с налоговыми органами, полезно знать, каковы эти их законные полномочия. Например, налоговая инспекция имеет право:

• возбуждать в установленном порядке ходатайства о запрещении заниматься предпринимательской деятельностью;

• предъявлять в суд иски о признании сделок недействительными и взыскании в пользу государства всего полученного по таким сделкам дохода, а также о взыскании дохода, приобретенного в результате незаконных действий;

• проверять все документы, связанные с исчислением и уплатой налогов, получать необходимые объяснения, справки и сведения по вопросам, возникающим при проверках; обследовать любые помещения, связанные с извлечением дохода налогоплательщиков, и т. д.

Исследуем документы

Налоговый кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 8. Понятие налога и сбора

1. Под налогом понимается обязательный, индивидуально-безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения

деятельности государства и (или) муниципальных образований.

2. Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в интересах плательщиков сборов государственными органами, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Что удобнее государству: собирать справедливые налоги с экономически самостоятельных субъектов или владеть всей собственностью в стране? Что выгоднее обществу?

2. Государство не может собрать всех запланированных налогов – где выход?

§ 47. Виды налогов

В старые времена, когда правители не слишком заботились о том, как они выглядят в глазах подданных, предела их фантазии в придумывании способов пополнения казны не было. Вводились, к примеру, налоги на скаковых лошадей и экипажи, бархат и кружева, меха и драгоценности, на необычные виды построек, балконы, окна и печные трубы.

Чтобы разобраться в разновидностях налогов, надо определить основные принципы их классификации.

Выделяют следующие ***виды налогов:***

• прямые и косвенные (по способам взимания);

• федеральные, региональные и местные (по уровням бюджета, в который они зачисляются);

• налоги с физических и юридических лиц (по налогоплательщикам).

К **прямым** относят налоги на доход и на имущество, а к **косвенным** – налоги на обращение и потребление. Плательщиком прямого налога является владелец собственности и получатель дохода; плательщиком косвенного налога оказывается потребитель товара, в цену которого включен этот налог.

Эффективность обложения *прямыми налогами* зависит от способности граждан и предприятия вносить назначенные платежи в соответствии с размерами доходов, имущества и т. п. Этот способ налогообложения был и остается связан с применением принудительных мер – штрафов, судебного преследования, уголовных наказаний. Прямые налоги граждане платят очень неохотно.



Виды налогов в РФ

Причины понятны, эти налоги они должны вычитать из того, что, не будь налогов, было бы их достоянием. Отсюда и множество нарушений налогового законодательства, вплоть до

уголовных.

Иное дело *косвенные налоги,* когда деньги изымаются у населения тонким способом: налогом облагаются производители товаров и торговцы, этот налог включается в цену производимой и продаваемой продукции, и, таким образом, налоговое бремя несут покупатели этих товаров. Размер платежа налогоплательщику неизвестен. Государство чаще увеличивает именно эти налоги, при этом демонстративно снижая на несколько процентов прямые налоги. Население легко поддается на трюки ловких финансистов, решающих бюджетные проблемы за счет рядовых граждан.

> Образно выражаясь, косвенные налоги бьют по переметной суме, но имеют в виду осла, в то время как прямые налоги попадают точно в осла, который должен дать золотые дукаты. К примеру, в наши дни налог на пиво касается только любителя пива, налог на табак– только курильщика, а налог с оборота и налог на добавленную стоимость давит на потребителя. При этом последний даже приблизительно не знает, какую сумму он отдаст государству, приобретая указанные товары, так как налог содержится в цене.
>
> *К. Хойзер, экономист*

Прямые налоги зависят от личной работоспособности граждан и ориентированы на нее. Косвенные же налоги ориентируются на вещи, а не на лица. Они взимаются с производителей, торговцев, владельцев транспорта, но вносятся в конечном счете гражданами, покупающими товар или услуги. Эти налоги считают менее справедливыми, потому что бедные и богатые платят одинаково, разумеется, если у бедных есть возможность покупать обложенные косвенным налогом товары. Неочевидность, кажущаяся мягкость косвенных налогов способствует их популярности у финансовых властей самых разных государств.

По сравнению с прямыми косвенные налоги примитивны и грубы, но их легче собирать. В античные времена мытари, тогдашние сборщики косвенных налогов с торговцев и купцов, зачастую не умели даже читать и писать. Но они умели хорошо считать. И этого было достаточно, чтобы собрать налог с товара: подсчитал количество мешков или кувшинов, взял за каждый с хозяина определенную сумму денег – вот и вся работа.

Чтобы понять, насколько прямые налоги сложнее косвенных, достаточно внимательно изучить налоговую декларацию по

уплате подоходного налога, заполняемую лицами, осуществляющими индивидуальную предпринимательскую деятельность. Это при том, что российская декларация о доходах едва ли не самая простая в мире. За границей принято заполнять декларацию о доходах вместе с адвокатом.

Давно замечено, что преобладание того или иного типа налога определяется уровнем экономического развития страны. В развивающихся странах большинство налоговых поступлений приходится на косвенные налоги: население бедное, не обладающее ни значительным имуществом, ни высокими доходами. Прямые налоги в этой ситуации многого не дадут. Приплатить же надбавку к цене товаров могут даже бедняки: нужно питаться, покупать, пусть и скромную, одежду и т. д. Прямые налоги играют большую роль в экономически развитых странах с зажиточным населением, имеющим сравнительно высокий образовательный ценз.

Обратимся к классификации налогов на федеральные, региональные и местные (ст. 12–15 НК РФ).

К **федеральным налогам и сборам** относятся: налог на добавленную стоимость, акцизы, единый социальный налог, налог на прибыль (доход) организаций, налог на доходы физических лиц, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, государственная пошлина, таможенные сборы и др. **Региональные налоги:** налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог и др. **Местные налоги и сборы** включают земельный налог, налог на имущество физических лиц, курортные сборы и др.

О налогах на доходы физических и юридических лиц речь пойдет в следующих параграфах.

В налоговом праве существует понятие ***система налогов.*** В нее входят собственно налоги, сборы и пошлины. Объектом *налогов* являются, как мы уже знаем, доходы, имущество, отдельные виды деятельности, оборот по реализации товаров. Объект *сборов* – право, предоставляемое физическим и юридическим лицам (например, право торговли товарами с рук, право использовать местную символику при производстве товаров и т. д.). Объектом *пошлины* является выдача (оформление) документа (например, выдача лицензии на вывоз товара, регистрационного свидетельства и т. д.).

Вопросы для самоконтроля

1. На какие виды делятся современные российские налоги?

2. Что такое прямые налоги?

3. Что такое косвенные налоги?

4. Чем различаются прямые и косвенные налоги?

5. Какие налоги относятся к федеральным, региональным и местным?

6. Что такое система налогов?

Это интересно

Итальянский писатель Амилькар Пувиани рассматривал финансовое хозяйство как хитросплетение взаимных обманов и иллюзий. При этом, утверждал он, то налогоплательщик пытается перехитрить государство, то государство – налогоплательщика; первый стремится увернуться от налоговой хватки государства, второй – не упустить наживы. В случаях, дающих повод к застолью, например замужество дочери хозяина, государство облагает налогом бракосочетание, праздничное пиршество и выпитое по этому поводу вино. Если же речь идет о случаях смерти члена семьи, то казна тут как тут со своим налогом на наследство, с пошлиной за составление свидетельства о смерти, с другими поборами, поскольку она не без оснований предполагает, что скорбящие родственники почившего либо не расположены заниматься налогами в такой момент, либо достаточно обеспечены и налог для них ничего не значит.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Законодательство предусматривает льготы для некоторых граждан, предоставляя им право платить уменьшенные суммы налогов… При этом следует помнить, что налоговое законодательство не предусматривает лиц, полностью освобожденных от уплаты налогов. Зато перечисляются категории граждан, имеющих значительные льготы при уплате большинства налогов. Это:

• Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, а также лица, награжденные орденом Славы трех степеней;

• инвалиды I и II групп, а также инвалиды с детства;

• участники Великой Отечественной войны, боевых операций по защите СССР и партизаны;

• лица вольнонаемного состава Советской Армии, ВМФ СССР, органов внутренних дел СССР, служившие в период Великой

Отечественной войны, а также принимавшие участие в обороне городов;

• инвалиды Великой Отечественной войны;

• лица, имеющие льготы в связи с аварией на Чернобыльской АЭС, на НПО «Маяк», в связи с реабилитацией радиоактивно загрязненных территорий в бассейне реки Теча;

• лица, пережившие ленинградскую блокаду, находившиеся в Ленинграде с 8.09.41 г. по 27.01.44 г.;

• бывшие (в том числе несовершеннолетние) узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период Второй мировой войны;

• родители и супруги погибших военнослужащих;

• граждане, служившие в странах, где велись боевые действия, и др.

Исследуем документы

Акцизы (вид косвенных налогов. – *А. И.)* вначале попадают в руки либо производителей соответствующих товаров, либо торговцев, занимающихся их реализацией. В среднем около *4/5* их поступлений в бюджеты развитых стран приходится на обложение владельцев автомобилей и таких предметов личного потребления, как алкогольные напитки и табачные изделия. В дальнейшем они не только пополняют казну, но и направляются на различные социальные цели: на борьбу с курением, потреблением наркотиков и алкоголя, на строительство и эксплуатацию автомобильных дорог, протекционистскую защиту внутреннего рынка, охрану окружающей среды.

Весомую часть налоговых поступлений составляют налоги на предметы потребления, к числу которых относятся прежде всего налоги на покупки в розничной торговле, налог с оборота в сфере услуг, налог со зрелищ, страховая пошлина и налог на добавленную стоимость, действующий в производстве потребительских товаров и услуг, торговле, операциях по аренде и в некоторых сферах коммерческой деятельности… *(Б. Панин, экономист).*

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Почему в странах с неблагополучной экономикой предпочтение отдают косвенным налогам, а в богатых – прямым?

2. Что вы знаете о местных налогах?

§ 48. Налогообложение юридических лиц

Все налогоплательщики разделяются на физических и юридических лиц. (О физических лицах разговор пойдет в § 49 учебника.) Здесь же мы рассмотрим налогообложение юридических лиц, обязанных по нормам НК РФ уплачивать налоги, идущие в бюджеты разного уровня.

Напомним, что *юридические* ***лица*** – это предприятия, объединения, учреждения, общественные организации, которые обладают имущественной самостоятельностью, имеют свое имущество на праве собственности, самостоятельный баланс, свой счет в банке, отличаются организационным единством. У них есть устав или учредительный договор, учредительные документы. Они зарегистрированы в установленном законом порядке. Имея официальное наименование, в обороте они выступают от собственного имени. Юридические лица несут самостоятельную ответственность по своим обязательствам (государство по их долгам не отвечает). Юридические лица делятся на *коммерческие* (деятельность которых направлена на получение прибыли) и *некоммерческие* (не имеющие главной целью извлечение прибыли) организации.

Налоги с юридических лиц взимаются на основании НК РФ и ряда законов Российской Федерации: «О налоге на прибыль предприятий и организаций», «О подоходном налоге с предприятий», «О налоге на добавленную стоимость», «Об акцизах» и др. В них определен порядок взимания налогов, дающих до 90 % общей суммы налоговых поступлений.

Большое значение имеет **налог на добавленную стоимость (НДС).** Он взимается на всех стадиях производства с разницы между стоимостью реализованных товаров, работ и услуг и стоимостью материальных затрат на их производство и обращение. Приведем пример. На производство одной электроплитки затрачено 100 руб., в торговую сеть плитку отпустили по цене 250 руб. Вычитая из последней цифры первую, получаем сумму, с которой надлежит взимать НДС. Естественно, в торговлю отпущена не одна, а несколько сотен плиток. Умножив 150 руб. на количество плиток, определяем сумму, с которой предприятию предстоит уплатить НДС.

В соответствии с российским налоговым законодательством НДС платят все организации, независимо от форм собственности, имеющие статус юридического лица; предприятия с иностранными инвестициями; индивидуальные (семейные), частные предприятия; филиалы, отделения и другие

обособленные подразделения предприятий, находящиеся на территории Российской Федерации; международные объединения и иностранные юридические лица, осуществляющие производственную и иную коммерческую деятельность на территории Российской Федерации.

Объектами обложения НДС являются оборот по реализации товаров, работ и услуг; товары, ввозимые на территорию Российской Федерации в соответствии с российским таможенным законодательством.

Другой вид налога с юридических лиц – **акцизы.** Это налоги, включаемые в цену товаров и услуг и оплачиваемые покупателями, клиентами. В соответствии с законодательством акцизами облагаются не все товары, а те, которые приносят высокую прибыль и предназначены для населения. Это, в частности, этиловый спирт, водка, пиво, табачная продукция, легковые автомобили, бензин автомобильный, дизельное топливо и моторные масла. Акцизы введены и на импортные товары. Перечень этих товаров постоянно уточняется в подзаконных нормативных актах. С помощью акцизов государство регулирует спрос и предложение и таким образом обеспечивает эффективность пополнения государственного бюджета.

> Нельзя забывать о главном: о гражданских и моральных правах, которые дает статус налогоплательщика. Это не государство «заботится» о вас, а вы кормите государство. Вы с вашими налогами нужны государству не меньше, чем оно вам. Вы платите налоги, а потому вы – хозяева в своей стране, и для реализации этих хозяйских полномочий у вас есть многочисленные средства и права. Надо их знать и уметь ими пользоваться.
>
> *Домашняя юридическая энциклопедия*

Уместно напомнить, что НДС и акцизы – налоги *косвенные.* В отличие от них *прямым* является **налог на прибыль** предприятий и организаций, один из важнейших в нашей стране, взимаемый в соответствии с НК РФ и Законом РФ «О налоге на прибыль предприятий и организаций». Его размер целиком и полностью зависит от конечного результата деятельности предприятий.

Объектом обложения налогом на прибыль является валовая прибыль предприятия, измеряемая разностью между затратами и полученным доходом. Затраты, включаемые в себестоимость продукции (работ, услуг), определяются соответствующим подзаконным актом.

Ставка этого налога высока, в среднем она может колебаться от 20 % (налог на прибыль предприятий и иностранных юридических лиц) и выше для бирж и брокерских контор, а также для предприятий по прибыли от посреднических операций и сделок.

Некоторые организации и предприятия получают **налоговые льготы.** Это установленное законом полное или частичное освобождение от уплаты налогов. Например, не подлежит налогообложению прибыль религиозных организаций (объединений) от культовой деятельности и реализации предметов, необходимых для совершения культа (например, свечей, икон, украшений храмов и т. д.). Имеют льготы общественные организации инвалидов и принадлежащие им предприятия, если доход от реализации продукции этих предприятий идет на уставную деятельность (проведение собраний, конференций и т. д.).

Для юридических лиц очень важно правильно вести бухгалтерские документы, в которых находят отражение все хозяйственные операции, фиксируется прибыль и другие важные сведения.

Вопросы для самоконтроля

1. Как определяется понятие «юридическое лицо» в налоговом праве?
2. Какие законы определяют порядок взимания налогов с юридических лиц?
3. Что такое налог на добавленную стоимость (НДС)?
4. Что такое акцизы?
5. Что такое налог на прибыль?
6. Что такое льготы по налогу?
7. Какими налогами – прямыми или косвенными – являются НДС, акцизы и налог на прибыль?

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

В случае расхождения в оценке подлежащих налогообложению доходов между налогоплательщиком и налоговой инспекцией первый вправе обратиться в вышестоящую организацию налоговой службы. Если ответ налогового инспектора налогоплательщика не удовлетворит, он может

обратиться в суд.

Исследуем документы

Налоговый кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 137. Право на обжалование

Каждый налогоплательщик или иное обязанное лицо имеют право обжаловать акты налоговых органов ненормативного характера, действия или бездействие их должностных лиц, если, по мнению налогоплательщика или иного обязанного лица, такие акты, действия или бездействие нарушают их права…

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Акцизы – «за» и «против».
2. Государство и юридические лица: налоги, налоговые отношения, налоговые льготы.

§ 49. Налоги с физических лиц

Физическое лицо в налоговом праве – это человек, обладающий налоговой дееспособностью, т. е. способностью своими действиями приобретать объект налогообложения (получать доходы от трудовой деятельности, принять в наследство дом, автомашину и т. д.).

Статус физического лица имеют:

• работники, получающие доход в форме заработной платы, гонорара;

• индивидуальные предприниматели, получающие доход от предпринимательской деятельности без привлечения наемного труда;

• собственники недвижимого имущества;

• наследники (правопреемники) произведений науки, литературы, искусства, за которые они получают вознаграждение.

Налоги с населения – обязательные сборы, взимаемые государством с граждан в целях покрытия общегосударственных и местных (муниципальных) расходов. В настоящее время с населения взимаются: на *федеральном* уровне – налог на доходы физических лиц, при необходимости государственная пошлина, таможенный сбор; на *региональном* – транспортный налог; на *местном* – земельный и на имущество. Местные сборы устанавливаются органами местного самоуправления в пределах их компетенции и направляются на финансирование нужд местного хозяйства.

> Сегодня подоходный налог с точки зрения числа налогоплательщиков и по сумме поступлений можно рассматривать как массовый налог, более половины поступлений от которого приходится на налогоплательщиков, получающих заработную плату или жалованье.
>
> *Ф. Ноймарк, экономист*

Налог на доходы физических лиц взимается на основании второй части Налогового кодекса РФ. Основой для его исчисления является сумма общего (совокупного) дохода из всех источников в истекшем календарном году. Заработок за каждый следующий месяц определяется нарастающим итогом с начала года. Из дохода вычитается по одному необлагаемому минимуму заработной платы на самого налогоплательщика и на каждого

иждивенца. Облагаемым доходом считается разность между налоговым доходом и документально подтвержденными расходами.

Закон не освобождает какие-либо категории граждан от уплаты налогов, но предоставляет, как уже было отмечено ранее, определенные льготы участникам военных действий, инвалидам и некоторым другим гражданам.

В Налоговом кодексе РФ учитывается, что некоторые из этих заслуженных пенсионеров могут работать или получать иной доход, например от коммерческой деятельности. Для тех из них, кто так или иначе трудится, кодекс предусматривает льготы в виде налоговых вычетов. Например, из доходов (зарплат) инвалидов Великой Отечественной войны предусмотрены при подсчете налогов ежемесячные налоговые вычеты в размере 3000 руб. Следовательно, на 3000 руб. сокращается налогооблагаемая база и уменьшаются налоги. У участников Великой Отечественной войны, Героев Советского Союза, Героев России ежемесячные вычеты составляют 500 руб. Это значит, что и данные лица будут платить значительно меньше налогов, чем обычные налогоплательщики.

Налоги с физических лиц взимаются, если ими получены доходы от соответствующих законодательству источников в Российской Федерации или за ее пределами. Не может, например, возникнуть вопрос о необходимости уплаты налога с дохода, полученного от наркоторговли или продажи краденого. Этими «доходами» и теми, кто их получает, занимаются правоохранительные органы.

Налоговый кодекс относит к доходам от источников в Российской Федерации:

• дивиденды и проценты;

• страховые выплаты при наступлении страхового случая;

• доходы, полученные от использования авторских или иных смежных прав;

• доходы, полученные от сдачи в аренду или иного использования имущества;

• доходы от реализации недвижимого имущества, акций или иных ценных бумаг, прав требования к организации, иного имущества;

• вознаграждение за выполнение трудовых или иных обязанностей, выполненную работу, оказанную услугу, совершение действия;

• доходы, полученные от использования любых транспортных средств и др.

Не подлежат налогообложению следующие виды доходов:

• государственные пособия (за исключением пособий по временной нетрудоспособности и по уходу за больным ребенком);

• государственные пенсии;

• все виды установленных действующим законодательством компенсационных выплат, связанных с возмещением вреда, оплатой стоимости полагающегося натурального довольствия, оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения и т. д. для спортсменов, увольнением работников, гибелью военнослужащих и др.

С трудовых доходов установлена **единая ставка – 13 %.** Но в отношении пассивных доходов: а) выигрышей и призов, по вкладам в банках (в части, превышающей установленные размеры) – 35 %; б) в отношении дивидендов, процентов по облигациям – 9 %.

Некоторым налогоплательщикам (предпринимателям без образования юридического лица, частным нотариусам и др.) необходимо ежегодно представлять в налоговые инспекции по месту жительства *налоговые декларации* не позднее 30 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

В соответствии с Указом Президента РФ все лица, замещающие государственные должности РФ и государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, обязаны ежегодно представлять сведения о своих доходах и принадлежащем им имуществе. Они заполняют декларацию, в которой два раздела: сведения о всех видах доходов; сведения об имуществе, включая недвижимое имущество (земельные участки, жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и др.) и транспортные средства (автомобили, водный транспорт, воздушный транспорт и др.).

В налоговых декларациях физические лица указывают все полученные ими в налоговом периоде доходы (за исключением некоторых, освобождаемых от налогообложения, оговоренных в НК РФ), источники их выплаты, налоговые вычеты, суммы налога, удержанные налоговыми агентами, суммы фактически уплаченных в течение налогового периода авансовых платежей, суммы налога, подлежащие уплате (доплате) или возврату по итогам налогового периода (ст. 229 НК РФ). В настоящее время государство возвращает налогоплательщикам часть налогов, которые они уже уплатили в течение года, если они оплачивали учебу детей в вузах, лечение или при покупке квартиры.

Чем лучше идут дела у предпринимателей и бюджетников, получающих зарплату из госбюджета, чем богаче они становятся, тем больше налогов получает государство. Чем богаче государство, тем больше у него возможностей содержать мощную

армию, сильные органы правопорядка и действенный суд, поощрять предпринимательство, развивать культуру, строить стадионы, бассейны, клубы, помогать социально обездоленным слоям населения.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое физическое лицо в налоговом праве? Кто имеет статус физического лица?
2. Какие основные налоги взимаются в настоящее время с населения в России?
3. На основе какого закона взимается налог на доходы населения?
4. Каков порядок исчисления и взимания налога на доходы?
5. Кто имеет налоговые льготы?
6. Кто должен ежегодно декларировать свои доходы и каков смысл декларирования доходов?
7. Что Налоговый кодекс РФ относит к доходам от источников в России?
8. Какие ставки подоходного налога установлены Налоговым кодексом РФ?
9. Какие сведения обязаны сообщать о себе лица, замещающие государственные должности?

Это интересно

Поступления от подоходного налога (сейчас «налог на доходы физических лиц». – *Т. Н.)* в большей мере зависят от того, что с точки зрения закона следует считать доходом, подлежащим налогообложению. На практике же до сих пор законодательство повсеместно воздерживается от того, чтобы дать понятию «доход» исчерпывающее однозначное толкование… И все-таки в современном подоходном налогообложении в принципе господствует идея, согласно которой все доходы, независимо от источника, из которого они поступают, должны облагаться налогом *(Ф. Ноймарк, экономист)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Налоговые инспекции пока работают не так, как хотелось бы все увеличивающейся армии налогоплательщиков. Отчасти это объясняется недостаточностью средств, выделяемых государством на их помещения, оборудование, технику, зарплату сотрудников и т. д. Порою оставляет желать лучшего квалификация сотрудников. Среди них попадаются и люди черствые, грубоватые, не осознающие, что прошли времена абсолютного диктата государства над личностью. Поэтому налогоплательщику иногда нужно приложить значительные усилия, чтобы, общаясь с сотрудниками инспекции, сохранить чувство собственного достоинства. Налогоплательщик (кормилец государства) вправе потребовать удобного места для заполнения декларации и подготовки иных документов к сдаче инспектору. Он имеет право сослаться на большие очереди и потребовать обеспечения нормальных условий для выполнения своих обязанностей. Не следует терпеть грубость некоторых инспекторов. В этом случае жалоба в вышестоящие инстанции будет оправданна во всех отношениях. Наконец, уместно требовать от сотрудников налоговой инспекции пунктуального выполнения сроков обработки декларации и других документов, предоставления платежных документов, проверки правильности заполнения декларации и т. д.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. С какого возраста человек становится налогоплательщиком?
2. Почему налогоплательщики делятся на физические и юридические лица?

§ 50. Ответственность за уклонение от уплаты налогов

Давно замечено, что люди не любят платить налоги. Некоторые идут на совершение правонарушений: занижают сумму доходов, не указывают некоторые из них, не являются в налоговую инспекцию. Словом, уклоняются от уплаты налогов.

Стоит ли это делать? Практика и здравый смысл свидетельствуют: не стоит. Сокрытие доходов от налогов, в сущности, не отличается от кражи государственного имущества. Так обязательно ли незаметно для самого себя становиться вором?

Налоги фиксирует и подсчитывает компьютер, машина «бездушная», точная, пунктуальная, неподкупная.

Подтверждается истинность известного положения: нет ничего тайного, что не стало бы явным.

Но нарушения в налоговой сфере происходят сплошь и рядом. Они распространены во всех странах, с рыночной экономикой в том числе. Скажем, в США, где ежегодно обрабатывается около 1 млрд деклараций фирм и свыше 100 млн деклараций граждан, бюджет недополучает налогов на сумму 100 млрд долларов. Недоплата составляет 15 % всех налоговых платежей. Не одна карьера была сломана из-за попыток сэкономить на уплате налогов.

По российскому законодательству должностные лица и граждане, виновные в нарушении налогового законодательства, привлекаются в установленном законом порядке к финансовой (налоговой), административной, уголовной и дисциплинарной ответственности.

В Налоговом кодексе РФ предусмотрены различные меры ответственности (разные суммы штрафов) налогоплательщиков, совершающих отдельные налоговые правонарушения. Например, за:

• уклонение от постановки на учет в налоговом органе;

• нарушение срока представления налоговой декларации или иных документов в налоговую инспекцию;

• нарушение организацией учета доходов и расходов объектов налогообложения, т. е. неотражение или неполное отражение доходов, в течение одного или более налоговых периодов;

• неумышленную неуплату или неполную уплату сумм налога;

• те же действия, совершенные умышленно, и т. д.

Особенно серьезны санкции, предусмотренные **Уголовным кодексом РФ**. Так, *уклонение от уплаты налогов с организации* путем включения в бухгалтерские документы заведомо искаженных данных о доходах или расходах, путем сокрытия других объектов налогообложения, совершенное в крупном размере, наказывается штрафом в размере от 100 000 до 300 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо арестом на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от 200 000 до 500 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет либо лишением свободы на срок до 6 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового. Крупным размером в настоящей статье признается сумма налогов и (или) сборов, составляющая за период в пределах 3 финансовых лет подряд более 500 000 руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 10 % подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 1,5 млн руб., а особо крупным размером – сумма, составляющая за период в пределах 3 финансовых лет подряд более 2,5 млн руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 20 % подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 7,5 млн руб. (**ст. 199**). *Уклонение гражданина от уплаты налога* путем непредставления декларации о доходах в случаях, когда подача декларации является обязательной, либо путем включения в декларацию заведомо искаженных данных о доходах или расходах, совершенное в крупном размере, наказывается штрафом в размере от 100 000 до 300 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо арестом на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 1 года. То же деяние, совершенное в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от 200 000 до 500 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 18 месяцев до 3 лет либо лишением свободы на срок до 3 лет (**ст. 198**). Крупным размером в настоящей статье признается сумма налогов и (или) сборов, составляющая за период в пределах 3 финансовых лет подряд более 100 000 руб., при условии, что доля

неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 10 % подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 300 000 руб., а особо крупным размером – сумма, составляющая за период в пределах 3 финансовых лет подряд более 500 000 руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 20 % подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 1,5 млн руб.

К дисциплинарной ответственности привлекаются сотрудники налоговых органов, совершившие дисциплинарные проступки, не предусматривающие уголовную ответственность.

Вопросы для самоконтроля

1. К каким видам правовой ответственности привлекаются должностные лица и граждане, виновные в нарушении налогового законодательства?
2. Какую ответственность несет налогоплательщик в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации?
3. Какая ответственность предусмотрена за уклонение от уплаты налогов уголовным правом России?
4. К какой ответственности привлекаются сотрудники налоговых органов, совершившие дисциплинарные проступки?

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

> Рэкетир не придет к тому, у кого нет неучтенных денег. Мафия уже давно вычислила потенциальную доходность предпринимателей и берет один вид налога, в точном проценте с того, что человек зарабатывает. Без институтов, без чиновников, без налоговых инспекторов. Сосчитали и берут *(А. Починок, государственный деятель)*.

Конечно, защищать свои права в сфере налогообложения необходимо, но только ни в коем случае не так, чтобы появились в газете такие объявления о розыске:

«Разыскивается за совершение преступления, предусмотренного ст. 198 ч. 2 УК РФ. К-н В. В. как физическое лицо за оказанные посреднические и консультативные услуги получал от АО «Финансы» крупные суммы в долларах США. Переводы денег осуществлялись на лицевой счет К-на в NN банке

г. Лондона».

«Разыскивается за совершение преступления, предусмотренного ст. 199 ч. 2 УК РФ. М. С-н, будучи генеральным директором фирмы «Тиджарет», занимался в Калуге строительными работами, все полученные за работы деньги переводил за границу без уплаты налогов».

Исследуем документы

Мы предложили нестандартный ход: разрешить облагать налогом нелегальные доходы. Если доказано, что у человека были нелегальные доходы, разрешите взять с них налоги. Это будет гораздо страшнее, чем любое другое наказание. Суммы, которые человек в этом случае должен заплатить, поистине огромные. Забирается доход, укрытый от налогов, плюс штраф в таком же или вдвое-втрое большем размере, плюс сам налог. В итоге мы наказываем страшнее, чем Уголовный кодекс РФ.

Это с нашим правовым нигилизмом многие поехали в Испанию и на Кипр покупать недвижимость и думали, что она потом будет обходиться бесплатно. Сейчас уже пошел плач горькими слезами. Вдруг обнаруживается, что там-то налог на недвижимость есть, а они по российской привычке забывают его платить.

В Европейском Сообществе введена система полного информирования о неуплате налогов во всех странах сообщества. Если вы не заплатили хоть какую-то мелочь в любой из этих стран, вам не дадут визу никуда в Европе, о вас везде будет известно, что вы неплательщик налогов. И мы будем присоединяться к этому. Со всеми вытекающими последствиями *(А. Починок)*.

Следует помнить, что пока налогоплательщик на Западе не в пример нашему. В Швеции, например, налоги платят 99,99 % от общего числа деловых людей. Оставшиеся сотые доли процента– это внезапно умершие или заболевшие. Да и декларации о совокупном годовом доходе там не заполняют, а только подписывают. Все расчеты производятся в налоговых органах, от которых скрыть лишнюю крону дохода весьма проблематично *(А. Комардина, работник Федеральной налоговой службы РФ)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Ответственность за уклонение от уплаты налогов по НКРФ.
2. Должны ли граждане декларировать крупные доходы: мировой опыт и его уроки.

Глава VIII
Семейное право

§ 51. Понятие и источники семейного права

Семейное право – отрасль права, нормы которой регулируют личные и имущественные отношения, вытекающие из брака и принадлежности к семье. Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.

Семейное законодательство устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, между другими родственниками и иными лицами, а также определяет формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей. Семья, материнство, отцовство и детство в России находятся под защитой государства.

Семья представляет собой союз лиц, основанный на браке, родстве либо принятии детей на воспитание и характеризующийся общностью жизни, интересов, взаимной заботой. Семья призвана, как определяет закон, учредить или урегулировать сексуальную жизнь и деторождение. Как юридическая единица, она имеет определенный социальный и правовой статус. Семья является потребительской единицей, а иногда религиозной или производственной группой. В семье организуется воспитание детей.

К **членам** семьи по семейному законодательству, помимо супругов и детей, относятся дедушка, бабушка, братья, сестры, отчим, мачеха, пасынок, падчерица. Перечень членов семьи в семейном праве не совпадает с перечнем в наследственном или жилищном праве. В семейном праве понятие «член семьи» обычно связано с институтом алиментов.

Отношения членов семьи, урегулированные правом, являются **семейными правоотношениями.** Семейное право не регулирует, например, отношения симпатии или антипатии между членами семьи, это сфера морали, семейной психологии. Но права и обязанности супругов, отца и матери, детей составляют

значительную часть семейного права. Семейные правоотношения регулируются в соответствии с **принципами** добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности запрещены. Права граждан в семье могут быть ограничены только в соответствии с федеральными законами и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан.

Семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Оно складывается из Семейного кодекса РФ (вступил в силу с 1996 г.) и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и законов субъектов Федерации. Законы субъектов Федерации регулируют семейные отношения по вопросам, отнесенным к их ведению Семейным кодексом или им не урегулированным. Нормы семейного права, содержащиеся в законах субъектов Федерации, должны соответствовать Семейному кодексу РФ. Семейные отношения регулируются также указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и другими подзаконными актами.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие отношения регулирует семейное право?
2. Что такое семья?
3. Кто относится к членам семьи по семейному законодательству?
4. Что такое семейные правоотношения?
5. Каковы источники семейного права?

Это интересно

Российское семейное законодательство основывается на принципах:

• добровольности брачного союза мужчины и женщины;

• равенства прав супругов в семье;

• разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию (не допускается вмешательство посторонних лиц вдела семьи);

• приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Если родители не состоят в зарегистрированном браке, то происхождение детей может быть установлено в следующем порядке:

1) родители могут подать в загс совместное заявление о признании их родителями ребенка – соответствующая запись делается в свидетельстве о рождении ребенка;

2) при отказе отца ребенка мать может обратиться в суд с иском об установлении отцовства; при удовлетворении иска на основании судебного решения производится соответствующая запись в свидетельстве о рождении ребенка (**ст. 49, 50 СК РФ**).

При установлении отцовства суд принимает во внимание совместное проживание и ведение общего хозяйства матерью ребенка и ответчиком до рождения ребенка, или совместное воспитание либо содержание ими ребенка, или доказательства, с достоверностью подтверждающие признание ответчиком отцовства (например, отец ребенка подавал заявление об улучшении жилищных условий в связи с рождением у него ребенка).

Если суд отказывает в иске об установлении отцовства или если не состоящая в зарегистрированном браке с отцом ребенка мать не обращалась в суд с иском об установлении отцовства, запись об отце ребенка в книге записей актов гражданского состояния и в свидетельстве о рождении ребенка делается по фамилии матери; имя и отчество отца ребенка записываются по ее указанию. В этом случае у ребенка возникает правовая связь только с матерью. При установлении же отцовства в порядке, предусмотренном законом, дети имеют те же права и обязанности по отношению к обоим родителям,

что и дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой **(ст. 53 СК РФ)** *(З. Крылова, правовед)*.

Исследуем документы

Семейный кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 1. Основные начала семейного законодательства

1. Семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства.

Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Фемида и Амур – прочен ли их союз?
2. «Семья – это кристалл общества» *(В. Гюго)*.

§ 52. Брак, условия его заключения

Нигде, наверное, человек не чувствует себя лучше, увереннее, комфортнее, чем в семье. Влюбленные не всегда задумываются о том, что продолжением их любви станет прочный семейный союз, путь к которому лежит через событие, которое носит строгое и официальное название – «вступление в брак».

Слово «брак» – древнерусского происхождения. «Брачити» означает «отбирать, выбирать хорошее и отклонять плохое». Таким образом, к одинаково звучащему и пишущемуся, но имеющему совсем другое значение («негодный товар») слову оно никакого отношения не имеет.

По семейному праву ***брак*** – это добровольный союз мужчины и женщины, целью которого является создание семьи. Брак должен быть основан на взаимных чувствах любви, уважения и дружбы супругов. В реальной жизни, это хорошо известно, в брак вступают и по экономическим (так называемые браки по расчету), и по другим соображениям. Ученые считают самыми прочными браки, созданные любящими друг друга людьми.

Однако даже самой сильной взаимной привязанности недостаточно, чтобы брак был зарегистрирован. Закон требует соблюдения обязательных условий и порядка заключения брака.

Каковы **условия вступления в брак?**

Первое. Взаимное *добровольное согласие* мужчины и женщины вступить в брак. Согласия третьих лиц закон не требует. То, что благословение родителей сегодня, в отличие, например, от дореволюционной России, не является обязательным, конечно же не означает, что можно со спокойной совестью игнорировать их мнение в столь важном деле. Практика показывает, что счастливы, как правило, именно те браки, на которые дали сердечное согласие близкие.

Второе. Закон требует, чтобы желающие заключить брак *достигли брачного возраста.* В России и для мужчин и для женщин он составляет 18 лет. Это возраст совершеннолетия. В других государствах брачный возраст может быть иным. Например, на Украине и в Узбекистане для мужчин – это 18 лет, для женщин – 17 лет. В Польше – 18 лет для женщин и 21 год для мужчин; в Англии – для женщин и мужчин 16 лет; во Франции – 15 лет для женщин и 18 лет для мужчин; в Испании, Уругвае, Венесуэле – для женщин 12 лет, для мужчин 14 лет. Согласно Семейному кодексу РФ, если имеются уважительные причины, по решению местных органов власти брачный возраст может быть снижен не более чем на два года (до 16 лет). Субъектам РФ

предоставлено право самостоятельно решать вопрос о возрасте вступления в брак. Лица, вступившие в брак до достижения 18-летнего возраста, становятся полностью дееспособными.

Третье. Брак не может быть заключен, если хотя бы одна из сторон уже состоит в другом браке. В нашей стране существует *принцип моногамии:* человек имеет право одновременно состоять только в одном браке.

Четвертое. Не допускается заключение брака между близкими родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), а также между полнородными (общие мать и отец) и неполнородными (общий отец или мать) братьями и сестрами.

Пятое. Не могут вступить в брак лица, страдающие душевной болезнью или слабоумием и признанные по этим причинам судом недееспособными.

В загс приходят юноша и девушка. Они молоды, обоим по двадцать, любят друг друга и согласны вступить в брак. Оба требуют, чтобы их брак был зарегистрирован сегодня или в крайнем случае завтра, потому что на послезавтра куплены билеты и они хотят отправиться в свадебное путешествие. Бездушные, как им кажется, работники отдела записи актов гражданского состояния (загса) предлагают прийти для регистрации брака через месяц. Нетерпеливые молодые люди не учли, что существует определенный **порядок регистрации брака.**

Он включает личную подачу заявления будущими мужем и женой в районный (городской) загс по месту жительства одного из них. Загс определяет день регистрации брака не раньше чем через месяц после подачи заявления. Этот срок может быть сокращен по уважительным причинам или увеличен (не более чем до трех месяцев).

> При наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребенка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон и других особых обстоятельств) брак может быть заключен в день подачи заявления.
>
> *Семейный кодекс РФ, ст. 11*

Государственная регистрация брака происходит в назначенный день и час, как правило, в торжественной обстановке. Вместе с тем удовлетворяются просьбы будущих супругов, желающих, чтобы регистрация проходила скромно, без какой-либо торжественности. Присутствие жениха и невесты при регистрации обязательно. Под записью регистрации брака в книге

актов гражданского состояния молодожены ставят свои подписи, а затем эта подпись скрепляется подписью должностного лица загса. В паспортах жены и мужа делается соответствующая запись. Супругам выдается свидетельство о браке.

Вопросы для самоконтроля

1. Приведите определение понятия «брак» по семейному праву. Каково происхождение слова «брак»?
2. Каковы условия вступления в брак?
3. Каков порядок регистрации брака?

Это интересно

С принятием христианства на Руси начинает действовать собрание византийского семейного права. Церковное венчание, введенное в XI в., практиковалось только среди высших слоев общества, остальное население заключало брак традиционным обрядом «у воды». Основой отношений между мужем, женой и детьми является власть мужа и отца. Семья в этот период напоминает маленькое государство со своим главой и собственной публичной властью.

Реформы Петра I положили начало новому периоду в развитии семейного права. Решающее значение стало придаваться добровольности вступления в брак. Родственники лиц, готовящихся создать семью, обязаны были приносить присягу в том, что не принуждали жениха и невесту к браку.

В середине XIX в. вступили в силу Законы гражданские. В соответствии с ними муж не вправе был подвергать жену физическому наказанию. Гражданский брак не допускался. Власть родителей над своими детьми была очень сильной и жесткой.

После Октябрьской революции была проведена реформа семейного законодательства. Единственной формой брака для всех граждан России стало заключение гражданского брака в государственных органах. Условия вступления в брак значительно упростились. Достаточно было достижения брачного возраста: 16 лет – для женщин и 18 лет – для мужчин и взаимного согласия будущих супругов. Бракоразводные

дела были переданы в ведение местных судов.

Семейное законодательство было кодифицировано только в 1944 г. Принятый Кодекс законов о семье и браке РСФСР просуществовал до 1996 г. *(Н. Ефименко, правовед)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

При заключении брака стороны должны быть осведомлены о состоянии здоровья друг друга. Наличие у одной из сторон венерической болезни или ВИЧ-инфекции, скрытой от другой стороны, может послужить основанием для признания брака недействительным.

Фактический брак, т. е. не зарегистрированный должным образом, в нашей стране защитой не пользуется. Брак, заключенный с соблюдением церковных обрядов, также не порождает правовых последствий и приравнивается к фактическому. В последнее время наблюдается рост числа фактических браков, когда люди живут вместе, ведут общее хозяйство, зачастую рожают и воспитывают детей, но брак по каким-либо причинам не регистрируют. Во всем мире фактический брак не приравнивается к юридическому, однако пользуется определенной правовой защитой, так, например, дети имеют право на алименты без установления отцовства, женщина – на определенное содержание от фактического супруга. В России никаких правовых гарантий лицам, проживающим в фактическом браке, не предусмотрено, что можно отнести скорее к недостаткам законодательства *(А. Кашанин, правовед)*.

Исследуем документы

Семейный кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 1.

2. Признается брак, заключенный только в органах записи актов гражданского состояния.

3. Регулирование семейных отношений

осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

4. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Почему закон не разрешает вступать в брак слишком молодым людям?
2. Брак по любви и брак по расчету.

§ 53. Права и обязанности супругов

С получением свидетельства о браке супруги приобрели по отношению друг к другу определенные ***права и обязанности,*** личные и имущественные. В реализации своих прав и обязанностей муж и жена равноправны.

Личные права супругов. *Выбор фамилии* после вступления в брак оставлен за супругами. По взаимному согласию и личному желанию они могут взять фамилию одного из них. В этом случае фамилия становится общей. Разрешается к своей фамилии присоединить фамилию супруга (тогда образуется двойная фамилия). Муж и жена могут оставить и свои прежние фамилии. Супруги также имеют право на *выбор занятий, профессии, места жительства.* Супруги *равны в решении основных вопросов жизни семьи:* рождения ребенка, воспитания и образования детей, ведения домашнего хозяйства. Свои отношения в семье они обязаны строить на принципах взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.

Имущественные права и обязанности супругов определяются рядом норм. Все приобретенное до брака (добрачное имущество) *остается личной раздельной собственностью* мужа и жены, а нажитое в браке становится *общей совместной собственностью* супругов. Имущество, полученное одним из супругов в дар или по наследству, считается его личной собственностью. К нему относятся и вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и т. д.). Предметы роскоши (драгоценности, например) считаются совместной собственностью, вне зависимости от того, кто ими пользовался. В случае развода совместная собственность прекращается.

Каждый из супругов имеет право на свою долю при *разделе имущества.* Раздел может быть осуществлен и во время брака, например при взыскании за долги одного из супругов на его часть совместно нажитого имущества. Однако в абсолютном большинстве случаев раздел общего имущества происходит в результате расторжения брака. При расторжении брака может оказаться так, что одному из супругов (если он нетрудоспособен, не имеет средств к жизни, если он осуществляет уход за общим ребенком-инвалидом и в некоторых других случаях) потребуется материальная помощь. Тогда он имеет право в судебном порядке потребовать от другого супруга предоставления *алиментов.*

Имущественные права и обязанности супругов могут определяться *брачным договором,* который, в соответствии с

Семейным кодексом РФ, может быть заключен как до государственной регистрации заключения брака, так и в любое время в период брака. Этим актом супруги вправе изменить установленный законом режим совместной собственности (например, определить совместную собственность на добрачное имущество супруга), определить свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, решить другие вопросы.

Когда семья распадается, это плохо для всех – и для самих супругов, и для детей, и для общества и государства в целом. Разрушается семья – распадается важная ячейка общества. К сожалению, количество расторгаемых браков остается очень большим. Во многих районах страны распадается каждый третий брак, а в некоторых – даже каждый второй.

> Муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка.
>
> *Семейный кодекс РФ, ст. 17*

Среди **причин разводов** на первом месте те, что связаны с поведением супругов, – эгоизм, игнорирование интересов другого, пьянство. Чаще всего злоупотребляют алкоголем мужья. Пьянство мужа, скандалы, грубость, драки – причины почти половины разводов. К несчастью, немало семей распались из-за алкоголизма и пьянства жены, матери. Пьянство и алкоголизм – самые страшные враги семьи. Жизнь в семье, где хотя бы один ее взрослый член регулярно пьет и соответственно этому ведет себя, превращается в сплошное мучение. Больше всех страдают дети.

Есть и другие причины – супружеская неверность, безразличное отношение к детям, их воспитанию, безответственность, грубость, расточительство.

Брак прекращается вследствие смерти одного из супругов или признания его в судебном порядке безвестно отсутствующим. При жизни супругов брак может быть прекращен разводом. После регистрации развода в органах загса взаимные права и обязанности супругов (но не в отношении детей!) считаются прекращенными.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы личные права и обязанности супругов?
2. Каковы имущественные права супругов?

3. Каковы причины разводов?
4. Каков порядок расторжения брака?

Это интересно

Судебный порядок развода применяется в том случае, если у супругов имеются общие несовершеннолетние дети, при отсутствии согласия одного из супругов на развод, а также если один из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органах загс (отказывается подать заявление, не желает явиться для государственной регистрации расторжения брака и др.).

При наличии взаимного согласия на расторжение брака суд расторгает брак без выяснения мотивов развода. Роль суда в данном случае сводится к принятию мер по защите интересов несовершеннолетних детей: он рассматривает и санкционирует соглашение родителей о детях или сам устанавливает права и обязанности родителей по отношению к детям.

При отсутствии взаимного согласия супругов расторжение брака возможно лишь в случае, если суд установит, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны. В такой ситуации суд вправе принять меры к примирению супругов и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев. Расторжение брака производится, если меры по примирению супругов оказались безрезультатными и супруги (один из них) настаивают на расторжении брака *(А. Кашанин)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

При вступлении в брак супруги могут заключить брачный договор. Брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Брачный договор может быть заключен как до государственной регистрации заключения брака, так и в

любое время в период брака. Брачный договор, заключенный до государственной регистрации заключения брака, вступает в силу со дня государственной регистрации брака. Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

Брачным договором супруги вправе изменить установленный законом режим совместной собственности, установить режим совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество супругов, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов.

Брачный договор может быть заключен как в отношении имеющегося, так и в отношении будущего имущества супругов.

Супруги вправе определить в брачном договоре свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, порядок несения каждым из них семейных расходов; определить имущество, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака, а также включить в брачный договор любые иные положения, касающиеся имущественных отношений супругов.

Брачный договор может быть изменен или расторгнут в любое время по соглашению супругов. Соглашение об изменении или о расторжении брачного договора совершается в той же форме, что и сам брачный договор. Односторонний отказ от исполнения брачного договора не допускается. Действие брачного договора прекращается с момента прекращения брака *(З. Крылова)*.

Исследуем документы

Семейный кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 35. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов

1. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляются по обоюдному согласию супругов.

2. При совершении одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом супругов предполагается, что он действует с согласия другого супруга.

Сделка, совершенная одним из супругов по распоряжению общим имуществом супругов, может быть признана судом недействительной по мотивам отсутствия согласия другого супруга только по его требованию и только в случаях, если доказано, что другая сторона в сделке знала или заведомо должна была знать о несогласии другого супруга на совершение данной сделки.

Супруг, чье нотариально удостоверенное согласие на совершение указанной сделки не было получено, вправе требовать признания сделки недействительной в судебном порядке в течение года со дня, когда он узнал или должен был узнать о совершении данной сделки.

3. Для совершения одним из супругов сделки по распоряжению недвижимостью и сделки, требующей нотариального удостоверения и (или) регистрации в установленном законом порядке, необходимо получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Развод и дети.
2. «Любовь без уважения недолговечна и непостоянна» *(Б. Джонсон, драматург)*.

§ 54. Права и обязанности родителей и детей. Усыновление, опека (попечительство)

Люди вступают в брак добровольно, как правило, хорошо сознавая не только свои права, но и обязанности. У супругов рождаются дети. В выборе своих матери и отца дети не властны. Закон обязан защищать их интересы. Что касается родителей, то с рождением ребенка они вступают в новые правовые отношения – отношения родителей и детей, приобретают ***права и обязанности*** *родителей.*

Юридическим основанием личных и имущественных отношений между родителями и детьми является кровное происхождение детей, удостоверенное государственным органом. Происхождение ребенка от матери подтверждается медицинским учреждением или свидетелями, если ребенок родился вне его. Не представляет труда процедура установления отцовства, если родители состоят в зарегистрированном браке. В противном случае отцовство устанавливается либо по совместному заявлению матери и отца, либо по решению суда.

Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Они обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования.

На родителей возлагается защита прав и интересов детей. Они являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов, в том числе в судах, без специальных полномочий. Родители вправе определять имя, отчество и фамилию, гражданство и национальность, а также местожительство своих детей.

В жизни бывает так, что дети – по разным причинам – воспитываются не у родителей, а у других лиц – родственников, а подчас и у совсем чужих людей. Закон обеспечивает родителям право истребовать детей от тех, кто их удерживает без правового основания. Однако при этом суд выясняет, в состоянии ли родители обеспечить ребенку надлежащее воспитание, каковы у них взаимоотношения с ребенком, насколько ребенок привязан к тем, с кем в данный момент проживает, и другие обстоятельства, существенные для правильного решения столь сложного вопроса.

Супруги обретают родительские права с момента рождения ребенка. Эти права сохраняются за ними до тех пор, пока их собственное поведение и отношение к своим родительским

обязанностям соответствуют требованиям морали и права. Увы, моральный облик некоторых родителей таков, что закон вынужден ставить вопрос о **лишении родительских прав.**

Муж и жена (они же «родители») беспробудно пьянствуют, ведут себя безобразно, о воспитании детей не думают. Двое детей-школьников учатся плохо, часто болеют, имеют нервные расстройства. Единственный человек, который в меру своих сил ухаживает за ними, – бабушка. Налицо ситуация, когда может быть применена такая предусмотренная законом мера, как лишение родителей родительских прав. Это крайняя мера по отношению к родителям, которым нельзя больше доверять воспитание детей. Решение об этом может быть принято только судом.

> При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.
>
> *Семейный кодекс РФ, ст. 65*

Родительских прав лишают тех родителей, которые уклоняются от выполнения обязанностей по воспитанию детей, злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, вредно влияют на них своим аморальным поведением, являются хроническими алкоголиками или наркоманами. Лишая безответственных родителей родительских прав, государство не только устраняет их неблагоприятное, вредное влияние на детей, но и прекращает фикцию воспитания, т. е. такое положение, при котором создается педагогический вакуум, заполняемый нередко отрицательными стихийными воздействиями.

Лишенные родительских прав родители не освобождаются от обязанностей по содержанию детей. Они должны платить алименты тем, кому ребенок передан на воспитание, а сами перестают получать назначенные детям пособия. Кроме того, закон лишает их соответствующих прав, предусмотренных нормами гражданского и трудового права.

Как поступить в том случае, если вред воспитанию ребенка, его здоровью, а иногда и жизни возникает из-за того, что родители больны, либо в результате стечения других тяжелых обстоятельств? Закон предусматривает возможность без лишения родительских прав поместить детей таких родителей в детские

дома или школы-интернаты.

«Тот не умирает, кто детей не покидает» – может быть, чересчур категорично, но по сути справедливо утверждает русская пословица. Если уж развод все-таки произошел, оставивший семью родитель, помимо права принимать участие в воспитании детей, обязан по закону содержать своих несовершеннолетних детей. Если достигшие 18 лет дети нетрудоспособны и нуждаются в материальной помощи, обязанность участвовать в их материальном содержании за ушедшими из семьи отцом или матерью сохраняется. Нравственная справедливость этих норм права очевидна.

Закон предусматривает возможность принудительного взыскания с родителей **алиментов на содержание ребенка.** Основой алиментного обязательства являются семейные отношения – брак, усыновление (удочерение) и др. Право на алименты имеют несовершеннолетние дети, а в ряде случаев нетрудоспособные взрослые члены семьи. На детей алименты выплачивают в первую очередь родители (усыновители), а в случае их смерти – другие члены семьи (дедушка, бабушка, взрослые братья и сестры и другие так называемые фактические воспитатели).

В соответствии с Семейным кодексом РФ алименты взыскиваются по следующей схеме: из заработка перечисляются ежемесячно 25 % на содержание одного ребенка, 30 % на содержание двоих и 50 % на содержание троих и более детей. Судам предоставлено право увеличивать или уменьшать размеры алиментов с учетом материального и семейного положения сторон. Алименты могут взыскиваться в твердой денежной сумме, если родитель имеет нерегулярный, меняющийся заработок и (или) иной доход, а также одновременно в долях и твердой денежной сумме.

В Семейном кодексе РФ содержится перечень охраняемых законом **прав ребенка,** соответствующий стандартам международного права. Ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право на всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства, право общения с обоими родителями и другими родственниками. Ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Он может обращаться самостоятельно в орган опеки и попечительства, а с 14 лет – в суд. Ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы. Учет мнения ребенка, достигшего 10 лет, обязателен, если оно не противоречит его интересам.

Большая трагедия – потеря отца и матери, полное сиротство.

Хорошо, если рядом любящие родственники: дядя, тетя, бабушка или дедушка, совершеннолетние брат или сестра. Или просто хорошие, добрые люди, готовые прийти на помощь тем, кто попал в беду. По семейному праву дети-сироты, а также дети, оставшиеся без попечения вследствие лишения их родителей родительских прав, могут обрести новую семью путем усыновления (удочерения), опеки и попечительства.

Усыновление (удочерение). Ребенок может быть усыновлен, если утратил кровную семью. Между усыновителем и усыновленным образуются правовые отношения, тождественные отношениям между кровными родителями и детьми. Усыновленные утрачивают личные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим кровным родителям. Вместе с тем в случае смерти одного из кровных родителей по просьбе дедушки или бабушки (родителей умершего) могут быть сохранены права и обязанности в отношении родственников умершего родителя, если против этого не возражает усыновитель. Закон также предоставляет несовершеннолетнему возможность после усыновления сохранить право на получение пенсии или пособия, причитающегося ему по случаю потери кормильца. Не могут быть усыновителями несовершеннолетние; лица, лишенные родительских прав, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными. Для усыновления необходимо получить согласие ребенка, достигшего 10-летнего возраста, супруга усыновителя.

После усыновления ребенок утрачивает правовую связь с родителями. В отличие от этого опека (применяется в отношении ребенка до 14 лет) и попечительство (применяется в отношении ребенка в возрасте от 14 до 18 лет) предполагают полное сохранение этой связи.

Опека и **попечительство** устанавливаются в том случае, если ребенок остался без попечения родителей, его никто не усыновил и он не помещен в детское учреждение. Орган опеки и попечительства может избрать ему опекуна. Очень часто выражают желание быть опекунами близкие родственники. Согласия родителей на установление опеки не требуется. Главная задача опекуна – заменять родителей в деле воспитания ребенка. Кроме того, опекун обязан заботиться о бытовых условиях жизни подопечного, его здоровье, защищает его права и интересы. Материально содержать его опекун не обязан. На это расходуются алименты, пенсия либо другие денежные поступления, положенные ребенку. Никто не осудит опекуна, если он будет тратить на содержание подопечного и свои средства. За деятельностью опекунов и попечителей осуществляется надзор со

стороны органов опеки и попечительства.

Проходит время, дети вырастают, у них появляются собственные семьи, новые заботы. Но состарившиеся родители нуждаются в помощи. Они не всегда о ней попросят, они знают, что у взрослых детей свои проблемы в жизни. Поступить по совести, по-человечески, в соответствии с требованиями морали и права поможет чувство долга. И не только в деньгах здесь дело, хотя очень часто в них тоже. Важны внимание, любовь, участие, чтобы не была безрадостной родительская старость.

В дополнение к древним нравственным традициям почитания родителей общество установило и правовые нормы защиты родительских прав. По семейному праву совершеннолетние дети обязаны содержать нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них. Для защиты своих прав родители могут обратиться в суд. Однако следует помнить о том, что дети могут быть освобождены от обязанностей по содержанию своих родителей, если судом будет установлено, что родители уклонились от выполнения родительских обязанностей.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы права и обязанности родителей?
2. В каких случаях родители могут быть лишены родительских прав?
3. Каковы правовые последствия этого акта?
4. Каковы основания и порядок взыскания алиментов на содержание детей?
5. Каковы права детей?
6. Что такое усыновление, опека, попечительство?

Это интересно

Реализации прав ребенка невозможно добиться только путем принятия правозащитных законов и создания механизмов обеспечения их выполнения. Не менее важным является осознание всем нашим обществом, взрослыми и детьми, каждым человеком необходимости решительного устранения из нашего сознания, нашей психологии непризнания ребенка самоценной личностью, имеющей свои права и обязанности. Право ребенка как нечто реальное многими еще не воспринимается *(З. Шнекендорф)*.

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Вскоре после принятия Конвенции о правах ребенка делегация РФ представила Комитету ООН по правам ребенка доклад, в котором был дан анализ положения в области защиты детства и материнства. В ходе обсуждения доклада члены Комитета ООН задали делегации РФ ряд вопросов, в которых отражен определенный стандарт условий нормальной жизни детей в современном обществе. Вот некоторые из этих вопросов.

Какая доля бюджета выделяется на здравоохранение и образование детей?

Имеются ли специальные суды для детей?

Какие предпринимаются шаги по защите детей от насилия, порнографии и иного негативного влияния в средствах массовой информации?

Какие существуют конкретные правовые положения, направленные на защиту детей от жестокого обращения дома или в интернатных учреждениях? Существует ли механизм контроля за рассмотрением таких нарушений?

Имеются ли процедуры подачи жалоб, которые могут быть использованы детьми в связи с такими злоупотреблениями?

Есть ли телефонные номера, которыми может воспользоваться ребенок, чтобы сообщить о нарушении своих прав?

Оказало ли появление частных школ негативное влияние на государственные школы?

Какие средства есть в Российской Федерации, чтобы дети не становились «заложниками реформ»?

Родительские права предоставляются родителям на равных началах. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за их разрешением в орган опеки и попечительства или в суд. Законодательство представляет гарантии участия в воспитании ребенка и отдельно проживающему родителю *(А. Кашанин)*.

Исследуем документы

Семейный кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 54. Право ребенка жить и воспитываться в семье

1. Ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцать лет (совершеннолетия).

2. Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства в порядке, установленном главой 18 настоящего Кодекса.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. «Тот не умирает, кто детей не покидает» *(русская пословица)*.

2. Как защитить интересы ребенка?

Глава IX
Трудовое право

§ 55. Понятие и источники трудового права

Трудовое право – отрасль права, нормы которой регулируют общественно-трудовые отношения, а сами общественно-трудовые отношения выступают в этом случае как трудовые правоотношения. Содержание трудовых правоотношений составляют определенные **права и обязанности,** которые приобретают стороны в процессе трудовой деятельности.

Нормы трудового права распространяются на предприятия всех форм собственности, вне зависимости от того, кому они принадлежат. Они должны строго соблюдаться.

Каждый работник *имеет право* на условия труда, соответствующие требованиям безопасности и гигиены; на равное вознаграждение за равный труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера вознаграждения; на отдых, на социальное обеспечение по возрасту, при утрате трудоспособности и в других случаях; на судебную защиту своих прав и другие права. Работник обязан: добросовестно выполнять трудовые обязанности; соблюдать трудовую дисциплину; бережно относиться к имуществу предприятия, учреждения, организации; выполнять установленные нормы труда. Эти права и обязанности в определенном смысле являются принципами трудового права.

> 1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.
> 2. Принудительный труд запрещен. <…>
> 5. Каждый имеет право на отдых.
>
> *Конституция РФ, ст. 37*

Трудовые правоотношения возникают на основе различных юридических фактов, которые предусмотрены нормами трудового права. **Участниками трудовых правоотношений** являются *работники* (физические лица) и *работодатели* и их объединения (юридические лица). При этом формы собственности могут быть различными. Чтобы гражданин (физическое лицо) мог вступить в трудовое правоотношение, он должен обладать правоспособностью и дееспособностью (право-дееспособностью), т. е. способностью начинать и прекращать трудовые правоотношения, распоряжаться вознаграждением за свой труд и т. д.

Источниками трудового права являются нормативно-правовые акты, в которых закреплены нормы трудового права РФ. Важнейшие из них: Конституция РФ, ***Трудовой кодекс РФ (ТК РФ),*** иные федеральные законы. Российское трудовое законодательство составляют также указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, акты органов местного самоуправления и локальные акты, включающие нормы трудового права. Все нормативные правовые акты должны соответствовать ТКРФ.

Трудовой кодекс РФ, введенный в действие с 1 февраля 2002 г., в целом отражает особенности правоотношений в сфере трудовой деятельности в современной России, которые осуществляются в условиях демократизации общества, развития рыночной экономики, увеличения в ней доли частного капитала, реализации международных стандартов, гарантирующих права как наемных работников, так и работодателей, обеспечивающих социальное партнерство между ними.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое трудовое право?
2. Каковы источники трудового права в РФ?
3. Существует ли особое трудовое право для предприятий, находящихся в государственной и частной собственности?
4. Что составляет содержание трудовых правоотношений?
5. Кто является участниками трудовых правоотношений?
6. Должны ли предприятия соблюдать нормы трудового права при увольнении сотрудников в условиях экономического кризиса?

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Рыночная экономика эффективна, она позволяет в достаточном количестве производить нужные товары, создает стимулы к добросовестному и инициативному труду. Для многих членов общества труд по найму является единственным средством к существованию. Предпринимателю, конечно, важно получить как можно более высокую прибыль. Для этого нужно снизить расходы, в том числе на заработную плату. В

политической экономии это называется эксплуатацией труда. Таких предпринимателей, которые хотят увеличить свою прибыль, недоплачивая наемным работникам, обманывая их, немало в любой стране. Поэтому и необходимо развитое трудовое законодательство. Предприниматель, каким бы ловким он ни был, обязан исполнять законы. Отстаивая свои права, работники должны опираться на эти законы. Если же предприниматель нарушает трудовое законодательство, следует обращаться за помощью в соответствующий профсоюз или в суд.

Исследуем документы

Основные принципы трудового права установлены Конституцией РФ. К их числу относится право на труд, реализуемое путем заключения трудового договора или контракта… Неотделимым от права на труд является принцип права на оплату труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера.

Принцип права на отдых также является конституционным. Право на отдых обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 ч, сокращенного рабочего дня для ряда профессий и производств, сокращенной продолжительности работы в ночное время, предоставлением ежегодного оплачиваемого отпуска, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитием благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени.

С принципом права на отдых тесно связан принцип охраны здоровья граждан, который наряду с другими мерами обеспечивается не только оказанием медицинской помощи, осуществляемой государственными учреждениями здравоохранения, но и с развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии, проведением профилактических мероприятий, мерами по оздоровлению окружающей среды и т. д. Определенное внимание уделяется государством охране труда женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью.

Важнейшим принципом трудового права является возможность работников объединяться в профессиональные союзы и участвовать в управлении предприятиями, учреждениями и организациями *(А. Ромашко, правовед)*.

Темы для проектов и рефератов

1. Трудовые правоотношения: участники, их права и обязанности по Трудовому кодексу РФ.
2. «Трудом больше, чем правом, поддерживается правосудие» *(П. Ж. Прудон, философ, политик)*.

Обсуждаем, спорим

1. Уважение к труду: зависит ли оно от формы собственности? Обоснуйте свое мнение, приведите примеры из жизни, СМИ и кинофильмов.

§ 56. Коллективный договор. Трудовой договор

По некоторым вопросам трудовых правоотношений законодательные акты содержат лишь самые основные, исходные правила, а конкретные нормы устанавливаются администрацией предприятия, трудовыми коллективами, профсоюзными комитетами. Источниками таких конкретных норм являются, в частности, коллективный договор и трудовой договор.

Коллективный договор – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. Условия коллективных договоров обязательны для предприятий, на которые они распространяются. Являются недействительными те договоры, которые ухудшают положение работников по сравнению с тем, что предусмотрено законодательством (например, не будет иметь законной силы условие о предоставлении очередного отпуска работникам один раз в три года). Напротив, закон не запрещает включать в договор условия, улучшающие трудовое и социально-экономическое положение работников.

Сторонами коллективного договора являются:

• работники в лице профсоюза или иного уполномоченного органа;

• работодатель непосредственно или в лице уполномоченных представителей. Не имеют права вести переговоры о заключении договора организации или органы, созданные или финансируемые работодателями, органами исполнительной власти и хозяйственного управления, политическими партиями.

Заключению коллективного договора предшествуют переговоры сторон, которые согласовывают его *условия, содержание* и *структуру*. В него могут включаться взаимные обязательства работодателя и наемных работников по следующим пунктам: формы, системы и размеры оплаты труда; выплата пособий, компенсаций; механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции и т. д.; занятость, переобучение, условия высвобождения работников; рабочее время и время отдыха; улучшение условий и охраны труда работников, в том числе женщин и молодежи; гарантии и льготы совмещающим работу с обучением; оздоровление работников, членов их семей и др.

К заключению коллективного договора не следует относиться

формально. Его проект необходимо обсудить во всех подразделениях предприятия, обобщить и по возможности учесть все замечания.

Коллективный договор заключается на срок не более трех лет и вступает в силу с момента подписания его сторонами либо со дня, специально установленного в тексте договора.

Закон предусматривает санкции в виде штрафа по отношению к лицам, представляющим администрацию, за уклонение от переговоров по заключению договора, за нарушение и невыполнение его положений.

Трудовой договор – это соглашение между работником и работодателем (юридическим или физическим лицом), в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу, а работник обязуется лично выполнять порученную ему работу, соблюдая действующие в организации правила внутреннего распорядка. Работодатель при этом должен обеспечить работнику условия труда, которые предусмотрены Трудовым кодексом РФ, законами и иными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату.

Основная часть прав и обязанностей, включенных в трудовой договор, регулируется трудовым законодательством. Это продолжительность и периодичность отпусков, продолжительность рабочего времени, материальная ответственность и др. Остальные условия трудового договора определяются соглашением сторон. Это касается заработной платы, трудовых функций работника, его должности и других вопросов.

Трудовые договоры могут заключаться: 1) на неопределенный срок; 2) на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор). Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то он считается заключенным на неопределенный срок. Договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем, либо со дня фактического допущения работника к работе. На приступившего к работе заводится *трудовая книжка,* которая является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

Запрещается требовать от работника выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором.

Оформление трудового договора предполагает совершение следующих действий: работник пишет заявление о приеме на работу на имя руководителя предприятия; руководитель подписывает заявление и ставит гриф «В приказ»; отдел кадров

издает приказ о приеме гражданина на работу; оформляется трудовая книжка, которая является основным документом о трудовой деятельности работника. В трудовую книжку вносятся записи о приеме на работу, переводах, поощрениях, увольнениях. Последовательное выполнение перечисленных действий является разновидностью письменной формы заключения трудового договора.

Существуют различные виды **оснований прекращения трудового договора:** соглашение сторон; истечение срока трудового договора; расторжение трудового договора по инициативе работника; расторжение трудового договора по инициативе работодателя; отказ работника от продолжения работы в связи с изменением существенных условий трудового договора; обстоятельства, не зависящие от воли сторон, и др.

Работник самостоятельно принимает решение о расторжении трудового договора, предупредив об этом администрацию в письменном виде за две недели.

Трудовой кодекс РФ содержит перечень случаев, при которых договор может быть расторгнут по инициативе работодателя:

• ликвидация организации либо прекращение деятельности работодателем – физическим лицом;

• сокращение численности или штата работников организации;

• несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе;

• неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей;

• неоднократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей (прогул, появление на работе в состоянии опьянения, разглашение охраняемой законом тайны) и др.

Обстоятельства, не зависящие от воли сторон: призыв работника на военную службу, смерть работника либо работодателя, осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, и др.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое коллективный договор, каковы его стороны и содержание?
2. Как заключается коллективный договор?
3. Что такое трудовой договор?
4. Какова процедура оформления трудового договора?
5. По каким основаниям может быть прекращен трудовой

договор?

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

При заключении трудового договора работник предъявляет работодателю следующие документы:

• паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

• трудовую книжку (если поступает на работу не в первый раз);

• страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;

• документы воинского учета;

• документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний или специальной подготовки.

Перевод работника на другую постоянную работу в той же организации по инициативе работодателя (изменение трудовой функции или изменение существенных условий трудового договора), так же как и перевод на постоянную работу в другую организацию либо в другую местность вместе с организацией допускается только с письменного согласия работника. Если работник по состоянию здоровья нуждается в переводе на другую работу, работодатель обязан предоставить ему работу, соответствующую медицинским показаниям.

При расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации увольняемому работнику должно быть выплачено выходное пособие в размере среднего месячного заработка. Также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения.

Исследуем документы

Трудовой кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 70

При заключении трудового договора соглашением

сторон может быть оговорено испытание работника для проверки его соответствия поручаемой работе.

Условие об испытании должно быть указано в трудовом договоре. Отсутствие в трудовом договоре условия об испытании означает, что работник принят без испытания.

Срок испытания не может превышать трех месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений организаций – шести месяцев, если иное не установлено федеральным законом.

В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности работника и другие периоды, когда он фактически отсутствовал на работе.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Зачем заключается коллективный договор?
2. Трудовой договор, его виды и основания прекращения.

§ 57. Рабочее время и время отдыха

Отрицательный персонаж одного популярного фильма пел под гитару: «Как бы сделать так, чтоб всю неделю в жизни получался выходной?» Работал он спустя рукава, был склонен к «левым» заработкам. Его приятель трудился творчески, «с огоньком», да и отдых умел организовать неплохо. Оба героя узнаваемы, даже типичны. Найти баланс между работой и отдыхом – не самая простая задача для трудящегося человека.

Рабочее время – время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые правовые акты относят к рабочему времени.

Нормальная продолжительность рабочего времени работников на предприятиях, в учреждениях, организациях не может превышать 40 часов в неделю. Иногда работнику приходится выходить за пределы нормальной продолжительности рабочего времени. Речь идет о времени, в течение которого работник реально участвует в трудовом процессе. При этом оплачиваться должен труд именно в это реально отработанное время. У работодателя нет и не может быть оснований оплачивать только рабочее время (обозначенное в законе), игнорируя фактически отработанное время. Главное различие между обозначенным в законе рабочим временем и временем работы за пределами нормального рабочего времени заключается в том, что законом предусмотрены определенные санкции за нарушение не фактически отработанного, а именно рабочего времени.

Закон устанавливает следующие виды рабочего времени:

• *нормальная продолжительность рабочего времени* (не превышающая 40 часов);

• *сокращенная продолжительность рабочего времени,* при которой нормальная продолжительность сокращается на 16 часов в неделю – для работников в возрасте до 16 лет; на 5 часов в неделю – для работников, являющихся инвалидами I и II группы; на 4 часа в неделю – для работников в возрасте от 16 до 18 лет; на 4 часа в неделю и более – для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

• *неполное рабочее время;* неполный рабочий день или неполная рабочая неделя могут устанавливаться между работником и работодателем по просьбе беременной женщины, одного из родителей, имеющего ребенка в возрасте до четырнадцати лет, ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати

лет и лица, ухаживающего за больным членом семьи. В этом случае оплата труда производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от объема выполненной работы. В продолжительности отпуска и исчислении стажа работы в этом случае никаких ограничений не предусмотрено.

Учет рабочего времени бывает:

• поденным (рабочее время учитывается за каждый рабочий день);

• недельным (рабочее время учитывается в рамках календарной недели: например, 40-часовая неделя);

• суммированным (в случаях, когда не может быть установлена поденная или недельная продолжительность рабочего времени).

В исключительных случаях и с письменного согласия работника работодатель может применить *сверхурочные работы,* т. е. работы сверх установленной продолжительности рабочего времени. Это может быть, например, на военных производствах, для предотвращения или ликвидации последствий стихийного бедствия и в других случаях. Предельное количество сверхурочной работы не должно превышать 120 часов в год.

Время отдыха – это период, в течение которого работники свободны от выполнения трудовых обязанностей и который они могут использовать по своему усмотрению.

Видами времени отдыха являются:

• перерывы в течение рабочего дня (смены);

• ежедневный (междусменный) отдых;

• выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);

• нерабочие праздничные дни;

• отпуска.

Всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). При пятидневной рабочей неделе работники имеют два выходных дня в неделю, а при шестидневной рабочей неделе – один выходной день. Общим выходным днем является воскресенье. Второй выходной день устанавливается трудовым договором или правилами трудового распорядка организации. Организации, приостановка работ в которых в выходные дни невозможна, предоставляют их в различные дни недели (по согласованию с трудовым коллективом).

Нерабочими праздничными днями в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом РФ от 24 декабря 2004 г. являются:

1, 2, 3, 4 и 5 января – Новогодние каникулы,

7 января – Рождество Христово,

23 февраля – День защитника Отечества,

8 марта – Международный женский день, 1 мая – Праздник Весны и Труда,

9 мая – День Победы,

12 июня – День России,

4 ноября – День народного единства.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

Трудовой кодекс РФ, ст. 112

Трудовой кодекс РФ гарантирует работникам предоставление *ежегодных отпусков с сохранением места работы* (должности) и среднего заработка. Продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска – 28 календарных дней (т. е. вместе с выходными). Работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и некоторым другим категориям работников предоставляются ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска.

Право на использование отпуска за первый рабочий год работнику предоставляется по истечении шести месяцев его непрерывной работы в данной организации. По соглашению с работодателем работник может получить отпуск и до истечения шести месяцев.

До истечения шести месяцев оплачиваемый отпуск по заявлению работника должен быть предоставлен: женщинам – перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него; детям до 18 лет;

работникам, усыновившим ребенка в возрасте до трех месяцев и др. За второй и последующие годы отпуск предоставляется в соответствии с очередностью (графиком) предоставления очередных отпусков.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое рабочее время?
2. Какие три вида рабочего времени предусмотрены трудовым законодательством?
3. Каким бывает учет рабочего времени?
4. Что такое время отдыха и каковы его виды?
5. Какие праздничные дни предусмотрены трудовым

законодательством?

6. Каков порядок предоставления ежегодного основного оплачиваемого отпуска?

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

В течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов и не менее 30 минут, который в рабочее время не включается. Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка организации или по соглашению между работником и работодателем. На работах, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приема пищи в рабочее время. Перечень таких работ, а также места для отдыха и приема пищи устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка *(ТКРФ, ст. 108)*.

Исследуем документы

Трудовой кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 99

Сверхурочная работа – работа, производимая работником по инициативе работодателя за пределами установленной продолжительности рабочего времени, ежедневной работы (смены), а также работа сверх нормального числа рабочих часов за учетный период.

Привлечение к сверхурочным работам производится работодателем с письменного согласия работника в следующих случаях:

1) при производстве работ, необходимых для обороны страны, а также для предотвращения производственной аварии либо устранения последствий производственной аварии или стихийного бедствия;

2) при производстве общественно необходимых работ по водоснабжению, газоснабжению, отоплению, освещению, канализации, транспорту, связи;

3) при необходимости выполнить (закончить) начатую работу, которая… не могла быть выполнена (закончена) в течение нормального числа рабочих дней;

4) при производстве временных работ по ремонту и восстановлению механизмов или сооружений в тех случаях, когда неисправность их может вызвать прекращение работ для значительного числа работников;

5) для продолжения работ при неявке сменяющего работника…

Темы для рефератов и обсуждения

1. «Делу – время, потехе – час» *(русская пословица)*.
2. Рабочее время: интересы работников и работодателей.

§ 58*. Оплата труда. Охрана труда

В Трудовом кодексе Российской Федерации ***заработная плата*** определяется как вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера. Законодательство о труде обеспечивает ряд государственных гарантий по оплате труда работников. Среди них, в частности, есть такие, как установление величины минимального размера оплаты труда (МРОТ) в стране и величины минимального размера тарифной ставки (оклада) работников организаций бюджетной сферы.

Заработная плата во внебюджетной (не финансируемой из бюджета) сфере – это вознаграждение, как правило, в денежной форме, которое предприятие обязано выплачивать работникам за их труд. В этой сфере предприятия самостоятельно определяют и устанавливают размер оплаты труда (с учетом установленного законом минимума). Оплата труда устанавливается в соответствии с условиями трудового договора. Зарплата должна индексироваться в соответствии с ростом цен.

В бюджетных (финансируемых из бюджета) организациях и учреждениях зарплата дифференцируется на основе Единой тарифной сетки.

Единая тарифная сетка (ЕТС) – система определения и дифференциации заработной платы работников бюджетной сферы. ЕТС содержит 18 разрядов. Каждому разряду соответствует свой коэффициент. Разряды назначаются на основе аттестации работников.

Заработная плата выплачивается в денежной форме в валюте Российской Федерации (в рублях). В соответствии с коллективным договором или трудовым договором по письменному заявлению работника оплата труда может производиться и в иных формах.

Охрана труда представляет собой систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Она включает правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. К охране труда, в частности, относятся: правила по технике безопасности и производственной санитарии; специальные правила по охране труда женщин, несовершеннолетних и инвалидов; нормы, регулирующие деятельность органов надзора

и контроля за соблюдением законов об охране труда и ответственность должностных лиц и др. Охрана труда осуществляется путем выполнения обязанностей в данной сфере как работодателя, так и работников. Работодатели за нарушение норм охраны труда несут административную, дисциплинарную и материальную ответственность, работники за нарушение соответствующих правил – дисциплинарную ответственность. Обязательно обучение по охране труда. На вредных работах предусматриваются следующие меры: выдается молоко, предоставляется специальное бесплатное питание, регулярно проводятся медицинские осмотры и т. д.

Работники нуждаются в *социальной защите своих интересов.* Кто обеспечивает им эту защиту? Прежде всего – *закон, трудовое право.* В условиях рыночной экономики (особенно в условиях экономического кризиса) особое значение приобретает борьба прогрессивной общественности за наиболее демократичные законы, в частности в области трудовых правоотношений.

Следующий защитник трудящихся – *профессиональные союзы.* Предъявляя требования предпринимателям, устраивая забастовки, они могут весьма действенно отстаивать интересы тех, кто трудится.

Государство возлагает на работодателей обязанность вносить взносы на социальное страхование тех, кто на них работает. А работники наряду с подоходным налогом уплачивают пенсионные взносы.

Социальное страхование обеспечивает работникам следующие виды социальной помощи: бесплатную медицинскую помощь (в определенных пределах); пособия по временной нетрудоспособности; пособия по беременности и родам; пособие по уходу за ребенком до полуторалетнего возраста и некоторые другие.

В случае потери трудоспособности, потери кормильца и по старости люди получают причитающуюся им и частично ими же самими накопленную в форме пенсионных взносов пенсию. Размер пенсии по старости зависит от страхового стажа работника и объема пенсионных взносов. Чтобы эта пенсия была больше, работающие граждане могут, помимо обязательно взимаемых пенсионных взносов в Пенсионный фонд РФ, делать лично дополнительные взносы в негосударственные пенсионные фонды.

В законе прописаны нормы, обеспечивающие ***защиту труда женщин.*** К ним относятся: запрещение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и опасными условиями труда, а также на подземных работах; установление предельно

допустимых нагрузок при подъеме тяжестей; обеспечение максимально благоприятного режима труда и отдыха. Запрещается увольнять по инициативе администрации беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, одиноких матерей, воспитывающих ребенка в возрасте до 14 лет (или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет), и т. д.

Трудовое право защищает интересы ***работников в возрасте до 18 лет (несовершеннолетних)***. Так, продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать для работников в возрасте от 15 до

16 лет – 5 часов, в возрасте от 16 до 18 лет – 7 часов. Для совмещающих учебу с работой продолжительность ежедневной работы: от 14 до 16 лет – 2,5 часа, в возрасте от 16 до 18 лет – 3,5 часа. Несовершеннолетние не допускаются к работе в ночное время. Запрещается применение их труда на работах с вредными и опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство алкогольных напитков и табачных изделий и торговля ими и т. д.). Предусмотрено систематическое медицинское освидетельствование работающих несовершеннолетних. Продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска – 31 календарный день. Он предоставляется в удобное для несовершеннолетних время.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое заработная плата во внебюджетной сфере?
2. Что такое Единая тарифная сетка (ЕТС)?
3. Что представляет собой охрана труда?
4. Как обеспечивается социальная защита интересов работников?
5. Какова специфика охраны труда женщин?
6. Каким образом обеспечивается охрана труда и здоровья несовершеннолетних по трудовому законодательству?
7. Каковы функции профсоюзов на предприятии?
8. Какие виды социальной помощи предусмотрены социальным страхованием?

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Коллективный договор – это далеко не единственный и не самый лучший способ регулирования отношений на предприятии, да и не всегда приемлемый: во-первых, целесообразность его заключения сомнительна на небольших предприятиях; во-вторых, его комплексный характер не дает возможности детально проработать нормативно решаемые вопросы. Нельзя сбрасывать со счетов и удобство пользования корпоративным актом, специально регулирующим тот или иной вопрос по сравнению с многостраничным текстом коллективного договора. Вот почему детальное регулирование заработной платы, этого очень важного вопроса, требует издания специальных корпоративных (т. е. узкогрупповых, принадлежащих к узкому объединению) актов.

На некоторых предприятиях создается один комплексный корпоративный акт, так называемое Положение об оплате труда. Он делится на разделы: 1) основная заработная плата; 2) премии за конечные финансовые результаты работы предприятия; 3) премии по итогам работы за год; 4)доплаты.

На других предприятиях каждому из слагаемых заработной платы посвящается самостоятельный корпоративный акт. Но суть не в этом. Важно отметить, что в настоящее время заработная плата почти целиком отнесена к сфере корпоративного регулирования *(Т. Кашанина, правовед)*.

Исследуем документы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 37

3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Статья 93. Неполное рабочее время

По соглашению между работником и работодателем могут устанавливаться как при приеме на работу, так и впоследствии неполный рабочий день или неполная рабочая неделя. Работодатель обязан устанавливать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю по просьбе беременной женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением.

При работе на условиях неполного рабочего времени оплата труда работника производится пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объема работ.

Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работников каких-либо ограничений продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. «Мы делаем вид, что работаем, а государство делает вид, что платит нам зарплату» *(народная мудрость)*. Кому это выгодно?
2. Самой грубой эксплуатации, говорят историки, подвергаются женщины и дети. Почему?

§ 59. Трудовые споры. Ответственность по трудовому праву

Трудовые споры подразделяются на индивидуальные и коллективные.

> Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.
>
> *Конституция РФ, ст. 36, ч. 4*

Индивидуальный трудовой спор представляет собой неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, трудового договора, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, прав и обязанностей участников трудового договора. Предмет индивидуальных трудовых споров – права и интересы конкретных работников.

Коллективный трудовой спор – это неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников организации при принятии актов, содержащих нормы трудового права. Предмет коллективных трудовых споров – права и интересы трудового коллектива или коллективов двух и более предприятий.

Индивидуальные трудовые споры разрешаются комиссиями по трудовым спорам (КТС) и судами. Коллективные трудовые споры разрешаются примирительными комиссиями и (или) в трудовом арбитраже.

Комиссия по трудовым спорам образуется по инициативе работников и (или) работодателей из равного числа представителей работников и работодателей. Представители работников в КТС избираются на общем собрании (конференции) работников или делегируются представительным органом работников. Члены комиссии избирают председателя и секретаря.

Если предприятие большое, КТС могут избираться в его структурных подразделениях (цехах, лабораториях и т. д.).

Для разрешения коллективного трудового спора в трехдневный срок создается *примирительная комиссия* как совместный орган спорящих сторон (из представителей сторон коллективного трудового спора на равноправной основе). Комиссия обязана рассмотреть трудовой спор в срок до пяти рабочих дней с момента ее создания. В случае, если согласие не достигнуто, спорящие стороны продолжают примирительные процедуры с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

В случае, если согласие не достигнуто в примирительной комиссии и трудовом арбитраже, возможно применение такой меры разрешения трудового спора, как *забастовка,* которая представляет собой временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора. Забастовка – ультимативное действие коллектива работников или профсоюза, активная форма давления на работодателя. Закон определяет, какие забастовки признаются законными, а какие – незаконными. В частности, являются незаконными и не допускаются забастовки:

• в периоды введения военного или чрезвычайного положения либо особых мер; в органах и организациях Вооруженных Сил РФ, других военных, военизированных и иных формированиях, в правоохранительных органах; в организациях, непосредственно обслуживающих особо опасные виды производств или оборудования; на станциях скорой и неотложной медицинской помощи;

• в организациях, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения (энергоснабжение, отопление, теплоснабжение, газоснабжение, авиационный, железнодорожный и водный транспорт, связь, больницы).

Поскольку, в отличие от отдыха и развлечений, труд требует от занятого им человека весьма значительных волевых, умственных, физических усилий, далеко не всегда и не всем удается в процессе трудовой деятельности быть на высоте принятых норм поведения. Этим определяется значимость поддержания на определенном, необходимом уровне дисциплины труда.

Дисциплина труда – это обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иными законами, коллективным договором, локальными нормативными актами организации. В содержание трудовой дисциплины входят требования к работникам трудиться честно, добросовестно, своевременно и

точно выполнять распоряжения работодателя, соблюдать правила техники безопасности, требования по охране труда, бережно относиться к материальным ценностям и т. д.

За добросовестное исполнение трудовых обязанностей работодателем применяются следующие поощрения:

• объявление благодарности;

• выдача премии;

• награждение ценным подарком;

• награждение почетной грамотой;

• представление к званию лучшего по профессии.

Правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, уставами и положениями о дисциплине могут быть предусмотрены также и другие поощрения. За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники могут быть представлены к государственным наградам.

За совершение дисциплинарного проступка, т. е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

• замечание;

• выговор;

• увольнение по соответствующим основаниям. Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания.

Если в результате ненадлежащего выполнения трудовых обязанностей одной из сторон трудового договора другой из сторон нанесен ущерб, наступает *материальная ответственность.*

Работодатель обязан возместить работнику не полученный им заработок во всех случаях незаконного лишения работника возможности трудиться, например, если:

• работник незаконно отстранен от работы, уволен или переведен на другую работу;

• работодатель отказался от исполнения или несвоевременно исполнил решение органа по рассмотрению трудовых споров или государственного правового инспектора труда о восстановлении работника на прежней работе;

• работодатель задержал выдачу работнику трудовой книжки, внес в трудовую книжку неправильную или не соответствующую законодательству формулировку причины увольнения работника и в других случаях, предусмотренных федеральными законами и коллективным договором.

В соответствии с Трудовым кодексом РФ предприниматель

несет материальную ответственность при нарушении установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся работнику. В этих случаях он обязан выплатить задолженность с уплатой денежной компенсации, размер которой определяется коллективным договором или трудовым договором.

Работник имеет право получить с работодателя компенсацию за причинение себе морального вреда неправомерными действиями или бездействием последнего.

Материальная ответственность работников бывает двух видов: ограниченная и полная. При *ограниченной* материальной ответственности предусматривается возмещение ущерба в размере, не превышающем среднемесячного заработка работника. При этом предприниматель имеет право с учетом конкретных обстоятельств, при которых был причинен ущерб, полностью или частично отказаться от взыскания ущерба. *Полная* материальная ответственность наступает, когда между работником и предприятием заключен специальный письменный договор о таковой ответственности (тогда работник выплачивает компенсацию за весь ущерб, без соотнесения его со среднемесячной зарплатой).

Существует *три порядка возмещения ущерба работником:* добровольный, по распоряжению работодателя и судебный. В случае отказа работника *добровольно* возместить ущерб работодатель дает распоряжение удержать сумму ущерба из зарплаты работника (если сумма ущерба не превышает его среднемесячного заработка). Если сумма ущерба превышает заработок работника за месяц, применяется *судебный порядок возмещения ущерба* (работодатель может обратиться в суд).

Вопросы для самоконтроля

1. Что представляют собой трудовые споры? Каковы основания их возникновения?
2. Что такое комиссия по трудовым спорам, как она формируется и работает?
3. Как работает примирительная комиссия?
4. Что такое забастовка?
5. В каких случаях забастовки не допускаются?
6. Что такое дисциплина труда?
7. Какие предусмотрены поощрения за образцовое выполнение трудовых обязанностей?
8. Что такое дисциплинарная ответственность?

9. В чем заключается материальная ответственность работодателя?

Исследуем документы

Трудовой кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 232. Обязанность стороны трудового договора возместить ущерб, причиненный ею другой стороне этого договора

Сторона трудового договора (работодатель или работник), причинившая ущерб другой стороне, возмещает этот ущерб в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

Трудовым договором или заключаемыми в письменной форме соглашениями, прилагаемыми к нему, может конкретизироваться материальная ответственность сторон этого договора. При этом договорная ответственность работодателя перед работником не может быть ниже, а работника перед работодателем – выше, чем это предусмотрено настоящим Кодексом или иными федеральными законами.

Расторжение трудового договора после причинения ущерба не влечет за собой освобождения стороны этого договора от материальной ответственности, предусмотренной настоящим Кодексом или иными федеральными законами.

Статья 238. Материальная ответственность работника за ущерб, причиненный работодателю

Работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат.

Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества (в том числе имущества третьих лиц, находящихся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества), а

также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение или восстановление имущества.

Работник несет материальную ответственность как за прямой действительный ущерб, непосредственно причиненный им работодателю, так и за ущерб, возникший у работодателя в результате возмещения им ущерба иным лицам.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Забастовки – «за» и «против».
2. Заработная плата и дисциплина труда.

Глава X
Административное право

§ 60. Понятие и источники административного права. Административные правонарушения

Когда речь заходит об административном праве, первое, что приходит на ум неискушенному в юриспруденции человеку, – это словосочетания «административное правонарушение», «административный проступок», «административное наказание», «административный арест», «арест на пятнадцать суток». Все эти понятия действительно относятся к сфере административного права. Его содержание, однако, не исчерпывается мерами ответственности за правонарушения против общественного порядка, прав и свобод граждан, собственности, установленного порядка управления и т. д.

Административное право – это отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере управления, в процессе исполнительной деятельности органов государственного управления. Административное законодательство придает правилам поведения в области административного управления характер правоотношений.

Нормы административного права регулируют правила создания, реорганизации, ликвидации государственных органов; обязанности и права этих органов и их служащих; соблюдение, поддержание и охрану общественного порядка и другие вопросы.

Субъектами административных правоотношений, как видно из определения, являются органы исполнительной власти и иные исполнительные органы. Это могут быть вышестоящие и нижестоящие органы, например федеральное министерство и областной департамент. Они находятся между собой в отношениях соподчинения. Нормы административного права действуют и в отношении органов государственного управления, несоподчиненных между собой, скажем, федеральных министерств. Административное право регулирует также отношения между органами управления и государственными предприятиями (например, министерством и заводом); между центральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления; между органами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными и социально-культурными объединениями (областным департаментом образования, например, и частной гимназией); между органами исполнительной власти и общественными объединениями, такими как партии, ассоциации, движения; между органами

исполнительной власти и гражданами.

Методы административного регулирования общественных отношений имеют характер юридических *властных предписаний,* исходящих от уполномоченных на это субъектов управления. Положение участников административных правоотношений не является равным. Этим они отличаются, например, от гражданско-правовых отношений (§ 39).

Иногда говорят, что в административных правоотношениях одни (субъекты) приказывают, дают распоряжения, применяют санкции, другие (объекты) подчиняются, выполняют предписания, подвергаются санкциям. Но это не очень точная характеристика. Граждане тоже могут быть субъектами административно-правовых отношений. Важное условие: они (граждане) не должны в этом случае находиться в устойчивых правовых отношениях с тем или иным исполнительным органом или организацией, не должны подчиняться в силу служебных обязанностей их управленческим распоряжениям. Достаточно в этом смысле сказать о праве граждан обжаловать незаконные, ущемляющие их права и интересы действия и решения работников государственных и общественных органов. *Жалоба* – это обращение в государственные и иные официальные органы к должностным лицам в связи с нарушением прав, свобод и интересов граждан.

Источниками административного права являются различные административно-правовые нормы. Они отражены в Конституции РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях. Далее идут федеральные законы, такие как: «Об органах Федеральной службы безопасности», «О Государственной границе Российской Федерации» и др. Принимают законодательные акты и субъекты РФ. Следующий уровень – указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы федеральных министерств, агентств и служб, распоряжения местных администраций.

Нормы человеческого общежития, правила деятельности в сфере управления соблюдают, к сожалению, не все. Поэтому законодательством предусмотрена ***административная ответственность,*** которая выражается в мерах административного наказания. Основой административного наказания является административное правонарушение. Это не преступление, хотя порой весьма трудно отличить одно от другого.

Регламентирует административную ответственность ***Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).*** Он введен в действие с 1 июля 2002 г.

Настоящий Кодекс основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации.

КоАП РФ, ст. 1.1

В Кодексе пять разделов: раздел I – Общие положения; раздел II – Особенная часть (административные правонарушения и ответственность за них); раздел III – Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях; раздел IV – Производство по делам об административных правонарушениях; раздел V – Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.



Признаки административных правонарушений

Каковы признаки административных правонарушений? Их пять: 1) деяние (действие или бездействие); 2) его противоправность; 3) его виновность; 4) причинная связь между противоправным деянием и его вредными последствиями; 5) общественный вред.

В Особенной части КоАП РФ сформулированы различные виды *административных правонарушений.* К ним, в частности, относятся:

• посягающие на права граждан (в процессе выборов, трудовых отношений и т. д.);

• посягающие на здоровье, санитарно-эпидемическое благополучие населения и общественную нравственность (потребление наркотических средств, вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ, занятие проституцией и т. д.);

• в области охраны окружающей природной среды и природопользования (порча земель, нарушение требований по охране недр и т. д.);

• на транспорте (действия, угрожающие безопасности

движения на железнодорожном транспорте, безбилетный проезд и т. д.);

• в области дорожного движения (превышение установленной скорости движения, нарушение правил проезда перекрестков и т. д.);

• в области предпринимательской деятельности (незаконная продажа товаров, обман потребителей и т. д.);

• в области таможенного дела (нарушение таможенных правил);

• в области воинского учета (неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету, уклонение от медицинского обследования и т. д.) и др.

За каждое из административных правонарушений (проступков) предусмотрено соответствующее административное наказание.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое административное право?
2. Каковы субъекты административных правоотношений?
3. Между какими субъектами управления регулируются отношения нормами административного права?
4. Каковы источники административного права?
5. Какой правовой акт предусматривает ответственность за административные правонарушения и какова его структура?
6. Каковы признаки административных правонарушений?
7. Какие виды административных правонарушений вам известны?

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

В соответствии с Законом РФ от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и другими правовыми актами аналогичной правозащитной направленности гражданин имеет право на административное обжалование (в вышестоящие органы) и право на судебное обжалование. В административном плане жалоба должна быть рассмотрена в срок до одного месяца. Анонимные заявления не рассматриваются. Автор жалобы должен сообщить свои фамилию, имя и отчество, адрес, сведения о месте работы или учебы.

Если жалоба в вышестоящие органы (вышестоящим лицам) не дала результата, гражданин имеет право обратиться с жалобой в суд. Сроки ее подачи: не позже трех месяцев с момента нарушения прав, не позже одного месяца после отказа вышестоящего органа в удовлетворении жалобы.

Исследуем документы

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (Извлечения)

Статья 2.1. Административное правонарушение

1. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

2. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

3. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности заданное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности заданное правонарушение юридическое лицо.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Порча вагонов электричек: правовые, моральные, финансовые и технические аспекты.

2. Чем опасны нарушения правил дорожного движения?

§ 61. Административные наказания

Административная ответственность представляет собой разновидность юридической ответственности. Она выражается в административном наказании, применяемом к тому, кто совершил административное правонарушение.

Многие административные правонарушения похожи на преступления (неповиновение работникам полиции, мелкое хулиганство и др.), но они представляют меньшую опасность для общества, чем преступления. Поэтому и взыскания за них не столь суровы, как уголовные наказания.

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Виды административных наказаний следующие:

• предупреждение (выражается в официальном порицании физического или юридического лица);

• административный штраф (может выражаться в величине, кратной: минимальному размеру оплаты труда, либо стоимости предмета административного правонарушения, либо сумме неуплаченных налогов и сборов, либо сумме незаконной валютной операции);

• возмездное (т. е. с возмещением его стоимости) изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;

• конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

• лишение специального права, предоставленного физическому лицу (в виде права управления транспортным средством, права охоты и т. д.; срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более двух лет);

• административный арест (на срок до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции – до 30 суток);

• административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

• дисквалификация (заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в состав директоров, осуществлять предпринимательскую деятельность по

управлению юридическим лицом и т. д.).

Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест и дисквалификация могут устанавливаться и применяться только в качестве *основных* административных наказаний. Остальные виды административных наказаний могут устанавливаться и применяться в качестве как основных, так и *дополнительных* наказаний.

Среди органов, которым **подведомственны дела об административных правонарушениях** (которые так или иначе применяют соответствующие санкции), выделяются:

- судьи;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы внутренних дел;
- органы и учреждения уголовно-исполнительной системы;
- налоговые органы;
- таможенные органы;
- военные комиссары;
- органы рыбоохраны
- и многие другие органы и должностные лица. Дело об административном правонарушении должно рассматриваться в присутствии лица, привлекаемого к ответственности.

Незаконные действия по привлечению к административной ответственности могут быть обжалованы в вышестоящие инстанции или прокурору.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем состоит административная ответственность?
2. В чем суть административного наказания?
3. Какие виды административных наказаний предусмотрены Кодексом РФ об административных правонарушениях?
4. Какие административные наказания являются основными?
5. Каким органам подведомственны дела об административных правонарушениях?

Это интересно

Закон о правах потребителей (Извлечения)

Санитарными правонарушениями признаются посягающие на права граждан и интересы общества противоправные, виновные деяния, связанные с несоблюдением санитарного законодательства в Российской Федерации, действующих санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, невыполнение гигиенических и противоэпидемических мероприятий, заключений, постановлений, распоряжений и предписаний должностных лиц органов и учреждений Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации.

Факт совершения лицом (юридическим лицом либо гражданином) санитарного правонарушения фиксируется в специальном документе – протоколе. Основанием для составления протокола служат акты, докладные, протоколы лабораторных и инструментальных исследований и прочие служебные документы, которые прилагаются к нему.

Протокол о правонарушении может быть составлен должностными лицами Государственной санитарно-эпидемиологической службы, заведующими отделами, отделениями (группами, секторами), санитарными врачами и врачами Госсанэпиднадзора России и другими лицами.

Дело о санитарном правонарушении рассматривается главным государственным санитарным врачом или его заместителем по месту его совершения. Дело должно быть рассмотрено в 15-дневный срок со дня получения протокола о правонарушении. В рассмотрении дела могут участвовать потерпевший, законные представители, адвокат, свидетели, эксперты, переводчик <…>

Рассмотрев дело, главный государственный санитарный врач или его заместитель выносит одно из следующих постановлений:

• постановление о наложении наказания;

• постановление о прекращении дела производством.

Исследуем документы

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (Извлечения)

Статья 3.1. Цели административного наказания

1. Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

2. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Административные правонарушения. Административная ответственность.

2. Штрафы как вид административного наказания: проблемы и перспективы.

Глава XI
Уголовное право

§ 62. Понятие и источники уголовного права

Уголовное право – одна из важнейших отраслей права. Оно представляет собой совокупность юридических норм, определяющих преступность и наказуемость деяний, опасных для данной системы общественных отношений. Уголовное законодательство определяет, какие общественно опасные деяния являются преступными, и устанавливает наказания тем, кто совершил самое серьезное правонарушение – преступление. Эта отрасль права призвана обеспечивать законность и правопорядок, пресекать, ограничивать преступные проявления отдельных членов общества. Оно имеет и профилактическую функцию.

В российском уголовном праве находят свое воплощение **принципы** (ст. 3–7 УК РФ), общие для всего российского права, которое построено на демократических началах.

Принцип законности. В уголовном праве этот принцип трактуется так: преступно ли то или иное деяние, а также следует ли за него наказывать, нужно определять только в соответствии с действующим Уголовным кодексом РФ и ни в коем случае не действовать по аналогии с другими случаями, имевшими место ранее. Уголовное наказание может быть при этом применено только судом.

Принцип равенства граждан перед законом. Уголовный закон совершенно безразличен к тому, какие у человека, подозреваемого в совершении преступления, национальность, цвет кожи, разрез глаз, пол, на каком языке он говорит, где проживает.

Принцип справедливости. Наказания и иные меры уголовно-правового характера должны соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

Принцип гуманизма. Уголовные наказания не могут иметь целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства лица, совершившего преступление.

Принцип вины. Уголовная ответственность лица должна наступать только за преступления, в отношении которых установлена его вина. За невиновное причинение вреда уголовная ответственность не допускается.

Уголовное право является также разделом юридической науки, предмет которого – преступление и наказание. В частности, эта наука намечает пути совершенствования правового

регулирования общественных отношений в данной сфере.

Источником уголовного права является Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ). Он был утвержден 13 июня 1996 г. и вступил в силу с 1 января 1997 г. Иных нормативных актов, содержащих нормы уголовного права, нет. В этом заложен глубокий смысл. Общество заинтересовано в том, чтобы нормы самой суровой отрасли права не были распылены по различным законодательным актам. Это было бы нарушением названного выше принципа законности. Государство, стремящееся к укреплению законности и правопорядка, обязательно кодифицирует, т. е. собирает и систематизирует в едином правовом документе, доступном и понятном как специалистам, так и далеким от юриспруденции людям, нормы, определяющие перечень преступлений и устанавливающие наказание за их совершение.

Уголовный кодекс РФ (УК РФ) – федеральный систематизированный законодательный акт, определяющий общественно опасные деяния (преступления) и устанавливающий наказания за их совершение.

УК РФ призван привести российское уголовное законодательство в соответствие с современной иерархией социальных ценностей, принятых в демократическом правовом государстве, с криминологической реальностью, с общепринятыми международными нормами; обеспечить строгую дифференциацию уголовной ответственности. В УК РФ вошли ранее отсутствовавшие главы об ответственности за преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина, семьи и несовершеннолетних и др. Введены новые статьи, предусматривающие повышенную ответственность за такие опасные преступления, как терроризм, продажа детей, завладение чужим недвижимым имуществом, легализация денежных средств, добытых незаконным путем, и др. Особое внимание уделено регулированию ответственности за преступления против собственности, интересов государственной службы, службы на негосударственных предприятиях, за хозяйственные преступления.

Специалисты видят в УК РФ средство реализации общественных отношений в уголовно-правовой сфере, которые предусмотрены концепцией судебной реформы в России. Он обеспечивает преобладающую защиту основных прав и свобод граждан в органическом сочетании с защитой конституционного строя, общественного порядка и безопасности, экономических преобразований. В УК РФ преодолена идеологизированность, декларативность, зависимость охраны прав и законных интересов

субъектов от их социального положения, несоответствие системы санкций требованиям справедливости, чем отличался предыдущий УК 1960 г. В нем решается задача последовательного внедрения международно признанной системы ценностей в сферу уголовно-правовой охраны России. Особое внимание уделено вопросам борьбы с профессиональной, организованной преступностью на основе сложившейся практики. Это дает основание надеяться на более эффективную деятельность правоохранительных органов в изобличении преступных формирований. В большей мере защищаются интересы потерпевшего от преступления. Не предусмотрена возможность замены уголовного наказания мерами административной ответственности. В УК РФ предусмотрены меры смягчения ответственности и освобождения от нее тех, кто явился с повинной.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое уголовное право?
2. Каковы принципы российского уголовного законодательства?
3. Каков источник уголовного права?
4. Какова структура УК РФ?
5. Каковы особенности УК РФ, вступившего в силу в 1997 г.?

Исследуем документы

Уголовный кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 2. Задачи Уголовного кодекса Российской Федерации

1. Задачами настоящего Кодекса являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

Статья 3. Принцип законности

1. Преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только настоящим Кодексом.

Статья 4. Принцип равенства граждан перед законом

Лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Преступность в современной России.
2. Уголовное право Российской Федерации.

§ 63. Преступление

Преступление – виновное, общественно опасное, противозаконное, или противоправное, деяние (действие или бездействие), подпадающее под запрет уголовного закона. Преступления предусмотрены Особенной частью Уголовного кодекса РФ.

Признаками преступления являются:

• общественная опасность (причинение вреда всему обществу или отдельным его гражданам);

• противоправность (запрещенность уголовным законом);

• виновность (формы вины – умысел и неосторожность);

• наказуемость.

Нередко в жизни совершаются действия, которые внешне очень похожи на преступления, но на самом деле таковыми не являются. Легко представить такую картину: вы входите в свой подъезд, поднимаетесь на третий этаж и вдруг с ужасом обнаруживаете, что в квартиру одиноко живущего соседа Ивана Петровича ломятся какие-то люди. Вы звоните в отделение полиции… Но голос в телефонной трубке вас успокаивает: вскрытие двери осуществляется по просьбе родственников вашего соседа, которые обеспокоены тем, что вот уже несколько дней Иван Петрович не подходит к телефону, а у него очень больное сердце.

Или совсем уж детективный сюжет: гражданин N с женой возвращаются домой с вечеринки от приятеля. На углу к ним начинает приставать подвыпивший мужчина. Слово за слово, хулиган наносит удар мужу и хватает за руки женщину. Возмущенный супруг отталкивает хулигана, тот падает навзничь и ударяется о камень головой. Смерть наступает мгновенно.

И еще печальный эпизод. Тринадцатилетний мальчик, балуясь с ружьем отца, нечаянно производит выстрел и тяжело ранит случайного прохожего.

Преступны ли эти действия? Чтобы решить этот вопрос, нужно определить, содержится ли в том или ином действии состав преступления.

Составом преступления в уголовном праве называется совокупность предусмотренных законом признаков, характеризующих совершенное деяние как конкретный вид преступления. Состав преступления – необходимое основание уголовной ответственности. Состав преступления образуют четыре группы признаков: объект преступления, его объективная сторона, субъект преступления и его субъективная сторона.

Объект преступления – это общественные отношения, охраняемые уголовным законом. Он определяется местом данной статьи в системе Особенной части Уголовного кодекса РФ (скажем, преступление против мира и безопасности человечества, преступление против собственности, преступление против порядка управления). *Объективная сторона преступления* – это характеристика самого деяния (действия или бездействия), последствия этого деяния, т. е. причиненный деянием ущерб.

Субъект преступления – тот, кто совершил деяние, запрещенное уголовным законом. Общие признаки субъекта преступления – возраст, с которого начинается уголовная ответственность; вменяемость. Специальные признаки субъекта преступления – зависимость потерпевшего от преступника (материальная или по службе) и др. *Субъективная сторона преступления* – психическое отношение лица к совершенному преступлению. Юридическими *признаками,* характеризующими субъективную сторону преступления, выступают *вина, мотив* и *цель.*

Преступления бывают разные – от мальчишеского изъятия из погреба соседки трех банок маринованных огурцов до садистского уничтожения нескольких десятков человек. В зависимости от характера и степени общественной опасности преступлений УК РФ делит их на четыре категории:

1) преступления небольшой тяжести, за которые предусмотрено наказание не более 2 лет лишения свободы;

2) преступления средней тяжести – не более 5 лет лишения свободы;

3) тяжкие преступления – не более 10 лет лишения свободы;

4) особо тяжкие преступления – свыше 10 лет лишения свободы или более тяжкое наказание.

УК РФ дает определения понятий «неоднократность преступлений», «совокупность преступлений» и «рецидив преступлений».

Неоднократность преступлений – это совершение двух или более преступлений, предусмотренных одной статьей или частью статьи УК РФ. Допустим, какой-то человек систематически ворует.

Совокупностью преступлений является совершение двух или более преступлений, предусмотренных различными статьями или частями статей УК РФ. Например, человек, совершивший хулиганские действия, угнал машину.

Рецидивом преступлений признается совершение умышленного преступления человеком, который уже был судим за ранее совершенное умышленное преступление.

Виды преступлений, за которые следуют уголовные наказания, перечислены в Особенной части УК РФ. Их много. Уголовный кодекс устанавливает их определенную классификацию по объектам преступлений. Любопытно, что перечень преступлений в УК РФ начинается не с государственных преступлений, как в предыдущем Уголовном кодексе, а с преступлений против личности. Законодатель учитывал положение статьи 2 Конституции РФ.

> Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.
>
> *Конституция РФ, ст. 2*

Преступления против личности. К этой группе относятся убийство, причинение вреда здоровью, побои, истязание, похищение человека, клевета, изнасилование, вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления, торговля несовершеннолетними и др. Специально отметим такую часть (главу) данного раздела, как преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина. Это, в частности, нарушение равноправия граждан, отказ в предоставлении гражданину информации, нарушение правил охраны труда, воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповедания и др.

Преступления в сфере экономики. Они подразделяются: на преступления против собственности (кража, грабеж, разбой, вымогательство и др.), преступления в сфере экономической деятельности (лжепредпринимательство, ограничение конкуренции, контрабанда, преднамеренное и фиктивное банкротство и др.), преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях (коммерческий подкуп, злоупотребление полномочиями и др.).

Преступления против общественной безопасности и общественного порядка: терроризм, массовые беспорядки, хулиганство, вандализм, незаконное изготовление оружия, пиратство, незаконное изготовление наркотических средств с целью сбыта, вовлечение в занятие проституцией, уничтожение или повреждение памятников истории и культуры и др. Отметим такой важный подвид, как экологические преступления, впервые выделенные в отдельную главу. Таковы загрязнение вод, порча земли, незаконная охота, незаконная порубка деревьев и кустарников и др.

Преступления против государственной власти. Это преступления против конституционного строя и безопасности государства (государственная измена, шпионаж, вооруженный мятеж, диверсия, разглашение государственной тайны и др.), преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (злоупотребление должностными полномочиями, получение взятки, дача взятки, служебный подлог, халатность и др.), преступления против правосудия (привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности, незаконное освобождение от уголовной ответственности, заведомо ложный донос и др.), преступления против порядка управления (оскорбление представителя власти, незаконное пересечение Государственной границы РФ, самоуправство и др.).

Преступления против военной службы: неисполнение приказа, сопротивление начальнику, оскорбление военнослужащего, самовольное оставление части или места службы, дезертирство и др.

Преступления против мира и безопасности человечества. Здесь мы видим такие знакомые, увы, деяния, как публичные призывы к развязыванию агрессивной войны, и другие, о которых речь пойдет дальше.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое преступление?
2. Каковы признаки преступления?
3. Приведите определение понятия «преступление».
4. Что такое состав преступления?
5. Какие группы признаков образуют состав преступления?
6. На какие категории в зависимости от характера и степени общественной опасности делит преступления УК РФ?
7. Что такое неоднократность преступлений?
8. Что такое совокупность преступлений?
9. Что такое рецидив преступлений?
10. Какие группы преступлений предусмотрены Особенной частью УК РФ?
11. Какие деяния относятся к преступлениям против личности?
12. Какие преступления в сфере экономики выделяет УК РФ?

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Преступность в контексте общества – влияют ли социальные перемены на состояние и уровень преступности?

2. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка.

3. Какие преступления особенно опасны сегодня?

§ 64. «Новые» преступления

Разумеется, деление преступлений, предусмотренное Уголовным кодексом РФ, на «старые» и «новые» весьма условно. В УК РФ такой классификации нет. Основную, преобладающую часть преступлений составляют знакомые деяния: кража, хулиганство, грабеж, убийство, контрабанда, вандализм, бандитизм, дача и получение взятки и другие, им подобные.

Однако важно отметить, что УК РФ зафиксировал те «новые» преступления, для которых лишь сравнительно недавно в нашей жизни появились экономические, политические, социальные, технические и иные предпосылки.

Возьмем, например, такую современную область, как компьютерная информация. Оказывается, и в этой сугубо интеллигентной сфере есть место для уголовщины. Компьютерная информация есть объект собственности, она кому-то принадлежит. Поэтому завладение ею без разрешения – такое же преступление, как «заимствование» кошелька из чужого кармана. Это преступление называется неправомерным доступом к компьютерной информации. УК РФ называет и такие преступления, как создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ; нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети. Все это общественно опасные деяния.

На смену распределительной экономике пришел свободный рынок, укрепляются отношения, основанные на частной собственности. Новые возможности появляются у предпринимателей. К сожалению, ситуацию в своих корыстных интересах пытаются использовать нечестные люди: и те, кто занят бизнесом, и те, кто, находясь на государственной службе, препятствуют законной предпринимательской деятельности.

Первые совершают такие «новые» преступления, как незаконное предпринимательство; незаконная банковская деятельность; лжепредпринимательство; легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных незаконным путем; приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем; незаконное получение кредита; злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности; монополистические действия и ограничение конкуренции; принуждение к совершению сделки или отказу от ее совершения; незаконное использование товарного знака; преднамеренное банкротство; фиктивное банкротство; уклонение гражданина от уплаты налогов;

уклонение от уплаты налогов с организаций и др.

Во втором случае дело касается чиновников, и совершаемые ими преступления часто квалифицируются как воспрепятствование законной предпринимательской деятельности, злоупотребление полномочиями, незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну, и др.

Впервые в Уголовном кодексе РФ предусмотрена ответственность за такие преступления против мира и безопасности человечества, как геноцид, экоцид, наемничество.

Мы уже знаем, что такое геноцид (§ 34). **Экоцид** (от греч. óikos – дом и лат. ceado – убиваю) – преступление, выражающееся в массовом уничтожении растительного или животного мира, отравлении атмосферы или водных ресурсов, а также совершении иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу.

Наемничество в УК РФ определяется как преступление, выражающееся в вербовке, обучении, финансировании или ином материальном обеспечении наемников, а равно их использовании в вооруженном конфликте или военных действиях; в участии наемника в военных действиях. Наемником признается лицо, действующее в целях получения материального вознаграждения и не являющееся гражданином стороны, участвующей в конфликте, не проживающее постоянно на ее территории, а также не являющееся лицом, направленным для выполнения официальных обязанностей.

Из глубин веков «доплыло» до нас и **пиратство** – преступление, состоящее в нападении на морское или речное судно в целях завладения чужим имуществом, совершенное с применением насилия либо с угрозой его применения. Недавний пример этого – морское пиратство у берегов Сомали.

В последние годы участились *захваты заложников* и *акты терроризма,* являющиеся следствием и источником социальной напряженности. Обстановкой напряженности пользуются некоторые неуравновешенные люди, которым нравится «пугать» силовые органы сообщениями о будто бы подготовленных или готовящихся взрывах, покушениях и т. д. Эти якобы шутки на языке УК РФ называются *заведомо ложными сообщениями об акте терроризма* и предполагают весьма суровые уголовные наказания.

Закончим перечисление «новых» преступлений такими преступлениями против общественной безопасности, как *незаконное обращение с радиоактивными материалами и хищение либо вымогательство радиоактивных материалов.* Излишне объяснять, какую опасность для нашего общества и для всего человечества несут эти непривычно звучащие уголовные деяния.

Вопросы для самоконтроля

1. Чем обусловлено появление в УК РФ «новых» преступлений?
2. Какие деяния относятся к преступлениям в сфере компьютерной информации?
3. Какие преступления порождены особенностями экономики свободного рынка, основанного на частнособственнических отношениях?
4. Какие преступления против мира и безопасности человечества предусмотрены в УК РФ впервые?
5. Что такое наемничество?
6. Что такое пиратство?
7. Какие преступления связаны с радиоактивными материалами?

Учимся защищать свои права. Информация к размышлению и действию

Отбывая наказание, осужденный еще до истечения его срока своим поведением может доказать, что он для своего исправления не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. В подобных случаях цели уголовного наказания оказываются достигнутыми до того, как осужденный полностью отбыл меру наказания, назначенную приговором *(А. Магомедов, правовед)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Почему компьютерная информация поставлена под защиту уголовного закона?
2. Преступления в сфере экономики: новые тенденции.

§ 65. Уголовная ответственность. Наказание

Черная роба, руки назад, стриженая голова опущена… Человек идет по длинному мрачному коридору в сопровождении охранника. Тот командует: «Вперед! Стоять! Лицом к стене! Вперед!» Открываются и тут же закрываются зарешеченные двери. Звенят ключи. Это тюрьма. Сюда попадают те, кто преступил уголовный закон. Для человека в робе наступила та самая ответственность, о которой он забыл, решившись на преступление.



Принципы юридической ответственности

Уголовная ответственность – один из видов юридической ответственности. Она является правовым последствием совершения преступления и заключается в применении к виновному государственного принуждения в форме уголовного наказания.

Этапы привлечения к уголовной ответственности: возбуждение уголовного дела, последующее расследование и судебное разбирательство. Уголовная ответственность наступает также за приготовление к преступлению, за покушение на преступление, за соучастие в преступлении. При уголовной ответственности действуют *принципы ответственности* лишь за объективно совершенное противоправное деяние и за вину.

Уголовное наказание – это мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Каждый вид наказания имеет свои границы и содержание, это не дубина, одинаково бьющая по всем преступникам. Нельзя выходить за рамки наказания, указанные в законе. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренном уголовным законом лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Наказание применяется в *целях* восстановления социальной справедливости, а также исправления осужденного и предупреждения совершения им новых преступлений. Социальная справедливость путем наказания должна восстанавливаться как применительно к обществу в целом, так и к потерпевшему в частности. В первом случае это осуществляется в форме штрафа, исправительных работ и других формах. Во втором – путем защиты законных интересов и прав, которые оказались нарушенными преступлением.

Исправление осужденного достигается в том случае, если он больше не совершает преступлений. О каких-то более глубоких изменениях в личности (нравственное возрождение, духовное совершенствование) в данном случае речь не идет. Исправлению преступника способствуют и другие, помимо наказания, меры, в частности воспитательные.

В соответствии со статьей 44 УК РФ видами наказания являются:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- ограничение по военной службе;
- конфискация имущества (пункт утратил силу);
- ограничение свободы;
- арест;
- содержание в дисциплинарной воинской части;
- лишение свободы на определенный срок;
- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь.

УК РФ подразделяет все виды наказания на *основные* (обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на

определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь); *основные* и *дополнительные* (штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью); *дополнительные* (лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, конфискация имущества (ныне не применяется).

Основные наказания не могут назначаться как дополнительные к другим видам наказаний и применяются только в случае, если указаны в санкции статьи. Дополнительные наказания назначаются в случаях вынесения приговоров по тяжким и особо тяжким преступлениям, совершенным из корыстных побуждений, в дополнение к основным. Суд не имеет права применить их в качестве основных, единственных. Рассмотрим некоторые из них.

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, которые устанавливаются на срок от шестидесяти до двухсот сорока часов (не свыше четырех часов в день).

Исправительные работы устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет и отбываются по месту работы осужденного. Из заработка осужденного при этом удерживается в доход государства сумма в размере, установленном приговором суда (в пределах от 5 до 20 %).

Ограничение свободы заключается в содержании осужденного в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора.

Арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев.

Особый разговор о **смертной казни.** Эта исключительная мера наказания может быть установлена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь. Заключается в намеренном умерщвлении преступника на основании приговора суда. После вступления России в Совет Европы для нашей страны стали обязательны положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), которая выступает против смертной казни. Россия в 1997 г. подписала Протокол № 6 к упомянутой Конвенции, который отменяет смертную казнь в странах, его подписавших. Смертная казнь в нашей стране пока не отменена, но ее исполнение приостановлено. Решение Конституционного Суда РФ о невозможности выносить судебный приговор, устанавливающий для осужденного наказание в виде

смертной казни, без участия присяжных заседателей, принятое в 1998 г., может стать важной вехой на пути к отмене смертной казни в нашей стране.

К сожалению, некоторые преступники совершают не одно, а несколько преступлений. Это влияет на характер назначения наказания. Например, при особо опасном рецидиве срок наказания не может быть меньше трех четвертей максимального срока наиболее строгого вида наказания (предположим, максимальный срок лишения свободы по данной статье – 12 лет; значит, преступник не может получить меньше 9 лет). Порой приходится назначать приговоры *по совокупности преступлений:* наказание назначается отдельно за каждое совершенное преступление (закоренелый преступник ограбил свою жертву и нанес вред ее здоровью; значит, скорее всего, он будет осужден, скажем, на пять лет по первой статье плюс на три года по второй, итого – на восемь лет). Существуют наказания и *по совокупности приговоров.* В этом случае к наказанию, назначенному по последнему приговору суда, частично или полностью присоединяется неотбытая часть наказания по предыдущему приговору суда.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое уголовная ответственность?
2. Каковы этапы привлечения к уголовному наказанию?
3. Что такое уголовное наказание?
4. В каких целях применяется уголовное наказание?
5. Какие виды наказания предусмотрены УК РФ?
6. На какие подгруппы подразделяет УК РФ все виды наказания?
7. В чем заключается наказание в виде обязательных работ и исправительных работ?
8. Что представляет собой арест как вид наказания?
9. Как определяется наказание по совокупности преступлений и наказание по совокупности приговоров?

Исследуем документы

Уголовный кодекс РФ приводит следующие виды освобождения от уголовной ответственности:

• освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием (**ст. 75**);

• освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим (**ст. 76**);

• освобождение от уголовной ответственности в связи с изменением обстановки (**ст. 77**);

• освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности (**ст. 78**);

• освобождение от уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в возрасте до 18 лет, с применением к ним принудительных мер воспитательного воздействия (**ст. 90**).

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Способно ли уголовное наказание исправить преступника?
2. Нужна ли смертная казнь в России?

§ 66*. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание

Внимательно прочитавший Уголовный кодекс РФ легко убедится в том, что абсолютное большинство составов преступления, указанных в нем, имеют альтернативную санкцию. Это значит, что закон дает возможность на деле учесть характер и степень общественной опасности того или иного преступления и строго дифференцировать наказания.

Преступление совершается не в безвоздушном пространстве, а в реальной среде, воздействующей на человека различным образом. Совершая преступное деяние, человек подчас оказывается вольной или невольной жертвой обстоятельств. В других случаях его преступление доказывает, что он занимает явно асоциальные, враждебные обществу позиции. Вот почему УК РФ четко перечисляет как обстоятельства, смягчающие наказание, так и обстоятельства, отягчающие его.

Смягчающими наказание обстоятельствами УК РФ признает:

- совершение впервые преступления небольшой тяжести вследствие случайного стечения обстоятельств;
- несовершеннолетие виновного;
- беременность;
- наличие малолетних детей у виновного;
- совершение преступления в силу стечения тяжелых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания;
- совершение преступления в результате физического или психического принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;
- совершение преступления при нарушении условий правомерности необходимой обороны, задержания лица, совершившего преступление, крайней необходимости, обоснованного риска, исполнения приказа или распоряжения;
- противоправность или аморальность поведения потерпевшего, явившегося поводом для преступления;
- явка с повинной, активное способствование раскрытию преступления, изобличению других соучастников преступления и розыску имущества, добытого в результате преступления;
- оказание медицинской и иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления, добровольное возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных в результате преступления, иные действия,

направленные на заглаживание вреда, причиненного потерпевшему.

При назначении наказания могут учитываться в качестве смягчающих и другие обстоятельства, не предусмотренные УК РФ.

Отягчающие наказание обстоятельства:

• неоднократность преступлений, рецидив преступлений;

• наступление тяжких последствий в результате совершения преступления;

• совершение преступления в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного сообщества (преступной организации);

• особо активная роль в совершении преступления;

• привлечение к совершению преступления лиц, которые страдают тяжелыми психическими расстройствами либо находятся в состоянии опьянения, а также лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

• совершение преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, из мести за правомерные действия других лиц, а также с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение;

• совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;

• совершение преступления в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также в отношении малолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица либо лица, находящегося в зависимости от виновного;

• совершение преступления с особой жестокостью, садизмом, издевательством, а также мучениями для потерпевшего;

• совершение преступления с использованием оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств, специально изготовленных технических средств, ядовитых и радиоактивных веществ, лекарственных и иных химико-фармакологических препаратов, а также с применением физического или психического принуждения;

• совершение преступления в условиях чрезвычайного положения, стихийного или иного общественного бедствия, а также при массовых беспорядках;

• совершение преступления с использованием доверия, оказанного виновному в силу его служебного положения или договора;

• совершение преступления с использованием форменной

одежды или документов представителя власти.

Суд не вправе устанавливать иные отягчающие наказание обстоятельства, он обязан руководствоваться только теми, что перечислены в УК РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы обстоятельства, смягчающие наказание?
2. Вправе ли суд учитывать в качестве смягчающих и другие обстоятельства, не предусмотренные в УК РФ?
3. Каковы обстоятельства, отягчающие наказание?
4. Вправе ли суд устанавливать иные отягчающие наказание обстоятельства по сравнению с указанными в УК РФ?

Исследуем документы

Уголовный кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 37. Необходимая оборона

1. Не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, т. е. при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

2. Право на необходимую оборону имеют в равной степени все лица независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения. Это право принадлежит лицу независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти.

3. Превышением пределов необходимой обороны признаются умышленные действия, явно не соответствующие характеру и степени общественной опасности посягательства.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Может ли суд признать тяжелое материальное положение семьи обстоятельством, смягчающим уголовное наказание ее главы за воровство?

2. Говорят, что обычно наказывают тех, кто украл кусок хлеба, а тех, кто крадет миллиарды, назначают на ответственные должности. Согласны ли вы с этим утверждением?

§ 67. Уголовная ответственность несовершеннолетних

В стране с высоким уровнем преступности темпы роста детской преступности, как правило, выше темпов роста преступности взрослой. Причины очевидны. Криминальная активность создает в обществе условия, которые способствуют вовлечению несовершеннолетних в преступную деятельность. Взрослые негодяи калечат неокрепшие души.

Закон не может не реагировать на преступления несовершеннолетних. Вопрос заключается в том, с какого возраста целесообразно применять к детям меры уголовного наказания.

В соответствии с УК РФ уголовная ответственность несовершеннолетних наступает с **16 лет за все виды преступлений**, обозначенных в Уголовном кодексе РФ. Но за строго определенный ряд преступлений, перечисленных в **статье 20** УК РФ, уголовная ответственность наступает **с 14 лет**: убийство (ст. 105), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112), похищение человека (ст. 126), изнасилование (ст. 131), насильственные действия сексуального характера (ст. 132), кража (ст. 158), грабеж (ст. 161), разбой (ст. 162), вымогательство (ст. 163), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166), умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах (ст. 167, ч. 2), терроризм (ст. 205), захват заложника (ст. 206), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207), хулиганство при отягчающих обстоятельствах (ст. 213, ч. 2 и 3), вандализм (ст. 214), хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226), хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229), приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст. 267).

К несовершеннолетним (уголовный закон относит к этой категории лиц, которым ко времени совершения преступления исполнилось 14 лет, но не исполнилось 18 лет) могут быть применены далеко не все виды наказания. Например, исключается смертная казнь. Лишение свободы назначается им на срок не свыше 10 лет. Исправительные работы по приговору суда не могут длиться больше одного года. Срок лишения свободы

несовершеннолетние осужденные отбывают, как правило, в воспитательной колонии общего либо усиленного режима.

При назначении наказания несовершеннолетнему учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, влияния на него старших по возрасту. Несовершеннолетний возраст сам по себе является смягчающим вину обстоятельством.

Несовершеннолетним могут быть назначены следующие **наказания:**

• штраф;
• лишение права заниматься определенной деятельностью;
• обязательные работы;
• исправительные работы;
• арест;
• лишение свободы на определенный срок.

Если подросток впервые совершил преступление небольшой или средней тяжести, он может быть освобожден от уголовной ответственности и к нему возможно применение **принудительных мер воспитательного воздействия:**

• предупреждение;
• передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
• возложение обязанности загладить причиненный вред;
• ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Одновременно подростку может быть назначено несколько таких принудительных мер. Предупреждение заключается в разъяснении вреда, причиненного подростком, и последствий повторного совершения преступления. Материально загладить причиненный вред подросток может, лишь имея самостоятельный заработок, к которому закон относит как стипендию, так и другие выплаты.

Если несовершеннолетний систематически не исполняет то, что ему предписано, мера воспитательного воздействия отменяется и материалы направляются в суд для привлечения его к уголовной ответственности.

Вопросы для самоконтроля

1. С какого возраста наступает уголовная ответственность несовершеннолетних за все виды преступлений?

2. За какие преступления наступает уголовная ответственность с 14 лет?

3. Как учитывает уголовное право особенности положения несовершеннолетних, совершивших преступление?

4. Какие наказания могут быть назначены несовершеннолетним?

5. В каких случаях к подросткам применяются принудительные меры воспитательного воздействия?

6. В чем состоят принудительные меры воспитательного воздействия?

Исследуем документы

Уголовный кодекс РФ уделяет большое внимание совершенствованию уголовно-правовой защиты несовершеннолетних. Впервые на законодательном уровне решается вопрос о возрастной вменяемости, что позволяет учитывать выраженные отставания интеллектуального и волевого развития несовершеннолетнего. В статье 20 УК РФ говорится, что несовершеннолетний, достигший возраста уголовной ответственности, не подлежит уголовной ответственности, если он в полной мере не мог осознавать фактический характер и общественную опасность своих деяний либо не мог руководить ими *(А. Игнатов, Ю. Красиков)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Как и почему становятся преступниками несовершеннолетние?

2. Почему уголовный закон к несовершеннолетнему преступнику относится мягче, чем к взрослому?

§ 68. Особенности уголовного судопроизводства (процесса)

…Мечта всех честных людей – полное искоренение преступности. Однако преступления, т. е. общественно опасные деяния, указанные в УК РФ, постоянно совершаются. Как только преступление происходит, силами правоохранительных органов начинается уголовное судопроизводство, процедура которого урегулирована ***Уголовно-процессуальным кодексом РФ (УПК РФ)***, который является основным источником уголовно-процессуального права.

УПК РФ был принят в 2001 г.

Понятия «уголовный процесс» и «уголовное судопроизводство» тождественны, но поскольку в Уголовно-процессуальном кодексе РФ используется термин «уголовное судопроизводство», мы в этом параграфе будем применять и его.

Тот, кто избегает суда, сознается в своей вине.

Публий Сир, римский поэт

Уголовное судопроизводство, говоря коротко, – досудебное и судебное производство по уголовному делу. В более широком изложении – это деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда при участии иных государственных, общественных организаций, должностных лиц и граждан, содержанием которой является возбуждение, расследование, судебное рассмотрение и разрешение уголовных дел, а также (частично) исполнение приговоров. Задачами уголовного процесса являются: быстрое и полное раскрытие преступления, изобличение виновного, обеспечение правильного применения норм УК РФ.

Система норм, определяющих задачи, принципы, круг участников уголовного судопроизводства, их права и обязанности, а также другие положения российского судопроизводства и регламентирующих порядок возбуждения, предварительного расследования, судебного рассмотрения и разрешения уголовных дел, а также исполнения судебных приговоров, называется ***уголовно-процессуальным правом.*** Согласно Конституции РФ уголовно-процессуальное законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

Стадиями уголовного судопроизводства являются:

1) досудебное производство:

• возбуждение уголовного дела;

• предварительное расследование;

2) судебное производство:

• предание суду;

• судебное разбирательство, заканчивающееся вынесением приговора;

• кассационное производство (обжалование);

• исполнение приговора.

В некоторых случаях уголовное судопроизводство проходит также дополнительные стадии: пересмотра дела в порядке судебного надзора и возобновления дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

В процессе *досудебного уголовного судопроизводства* все начинается с возбуждения уголовного дела. Поводом для этого служат:

1) заявление о преступлении;

2) явка с повинной;

3) сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников.

Уголовное дело – это дело, возбужденное в установленном законом порядке в каждом случае обнаружения признаков преступления. Рассматривается и разрешается судом по материалам дознания и предварительного следствия или протокольной формы досудебной подготовки соответствующих материалов. Дело может быть возбуждено только в тех случаях, когда имеются достаточные данные, указывающие на признаки преступления.

Следующий этап – предварительное расследование. Оно осуществляется в форме предварительного следствия либо в форме дознания. От предварительного следствия дознание отличается следующим образом: по объему и срокам процессуальной деятельности, кроме того, дознание проводят иные органы.

Предварительное следствие обязательно по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, по которым производится *дознание* (например, нанесение телесных повреждений различной тяжести, организация занятия проституцией, жестокое обращение с животными, контрабанда и т. д.), т. е. не самых тяжелых преступлениях.

Предварительное расследование заканчивается обвинительным заключением либо (если доказательств преступления недостаточно) прекращается. В первом случае уголовное дело с обвинительным заключением направляется

прокурором в суд.

Основным участником *судебного уголовного судопроизводства* является суд. Рассмотрение уголовных дел осуществляется судом коллегиально или судьей единолично.

Участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения: прокурор, следователь, начальник следственного отдела, орган дознания, дознаватель, потерпевший, частный обвинитель, гражданский истец, представители трех последних. Гражданский *истец* – лицо, предъявившее требование о возмещении материального ущерба, нанесенного преступлением.

Участники уголовного судопроизводства со стороны защиты: *подозреваемый, обвиняемый, их защитники, потерпевший,* гражданский *ответчик* и *их представители.* Гражданский ответчик, как правило, сам обвиняемый, но могут быть и другие ответчики – родители, опекуны, попечители обвиняемого, администрация детских учреждений и т. д.

Лица, привлекаемые в процессе, – свидетель, эксперт, специалист, переводчик, понятые, секретарь судебного заседания. Особенно следует выделить присяжных заседателей, которые привлекаются для участия в судебном разбирательстве и вынесении вердикта.

Судопроизводство в России осуществляется на основе **демократических принципов.** Один из них – *непосредственность судебного разбирательства.* Он заключается в обязанности суда первой инстанции лично исследовать доказательства по делу: выслушать показания свидетелей, подсудимого, объяснения лиц, участвующих в деле, заключение эксперта, ознакомиться с письменными документами, осмотреть вещественные доказательства. В случае надобности суд производит осмотр на месте. Как правило, сведения об обстоятельствах, имеющих значение по делу, суд должен получать из первоисточников. Суд основывает приговор лишь на тех доказательствах, которые были рассмотрены в судебном заседании. Материалы предварительного следствия не могут быть положены в основу приговора, если они не исследовались в судебном заседании. Данный принцип предполагает соблюдение ряда правил: разбирательство дела в заседании суда первой инстанции происходит с участием подсудимого, явка которого обязательна. Применяется устная форма исследования доказательств, а также предполагается неизменность состава суда и непрерывность судебного разбирательства. Гарантируется независимость судей при вынесении приговора от оценки доказательств и выводов по делу органов дознания и предварительного следствия. Показания свидетеля, данные на предварительном следствии, оглашаются в

судебном заседании при наличии существенных противоречий между этими показаниями и его показаниями на суде, а также при отсутствии свидетеля по причинам, исключающим возможность его явки в суд. Точно так же оглашение показаний подсудимого, данных при дознании или в ходе предварительного следствия, возможно при наличии существенных противоречий между этими показаниями и его показаниями на суде; при отказе подсудимого от дачи показаний на суде, а также если дело рассматривается в отсутствие подсудимого.

Непрерывность судебного разбирательства – следующий принцип демократического судопроизводства. Он заключается в том, что судебное заседание по каждому делу происходит непрерывно, кроме времени, назначенного для отдыха; до окончания рассмотрения начатого дела суд не вправе рассматривать другие дела (уголовные, гражданские, арбитражные, административные). Это направлено на формирование целостности впечатления судей об обстоятельствах рассматриваемого дела.

Обязанность доказывания – этот принцип выражается в обязанности обосновывать наличие тех или иных обстоятельств, существенных для разрешения дела. В уголовном процессе обязанность доказать вину подсудимого лежит целиком *на стороне обвинения.* Более того, уголовно-процессуальный закон специально оговаривает, что обязанность доказывания *не может перекладываться* на обвиняемого (подсудимого).

В ходе судопроизводства осуществляется *судебное следствие,* которое заключается в исследовании доказательства судом при участии обвинителя, подсудимого, защитника, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей. В его процессе рассматриваются, исследуются и проверяются все доказательства, собранные на предварительном следствии, дополнительные материалы, опрашиваются стороны (участники) судопроизводства.

Судебные прения (прения сторон) – самостоятельная часть судебного разбирательства, наступающая после окончания *судебного следствия,* в которой участвующие в судебных прениях субъекты уголовного процесса подводят итоги того, что имело место на судебном следствии. Произносят речи обвинитель и защитник. При отсутствии защитника в прениях сторон участвует подсудимый. Стороны, в частности, подвергают анализу исследованные доказательства. Участники судебных прений не вправе ссылаться в своих выступлениях на доказательства, не бывшие предметом рассмотрения. При необходимости они могут ходатайствовать о возобновлении судебного следствия. Суд не

имеет права ограничивать продолжительность судебных прений. Право последней реплики в судебных прениях всегда принадлежит подсудимому и защитнику.

Приговор – это решение, вынесенное судом в результате судебного разбирательства по вопросу виновности или невиновности подсудимого и о применении или неприменении к нему наказания. Суды в России выносят приговор именем Российской Федерации. Приговор суда должен быть законным и обоснованным. Суд основывает приговор лишь на тех доказательствах, которые были рассмотрены в судебном заседании. Приговор суда также должен быть мотивирован. Он может быть обвинительным или оправдательным. Обвинительный приговор не может быть основан на предположениях и постановляется лишь при условии, если в ходе судебного разбирательства виновность подсудимого в совершении преступления доказана. Оправдательный приговор постановляется в случаях, если: 1) не установлено событие преступления; 2) в деянии подсудимого нет состава преступления; 3) не доказано участие подсудимого в совершении преступления.

Приговор должен быть написан одним из судей, участвующих в его постановлении, и подписывается всеми судьями. Судья, оставшийся при особом мнении, также подписывает приговор.

Исполнение приговора – деятельность суда и иных управомоченных законом органов и должностных лиц по практической реализации предписаний вступившего в законную силу приговора. Исполнение обвинительного приговора, как правило, включает три этапа: 1) обращение приговора к исполнению; 2) приведение его в исполнение; 3) протяженный во времени процесс практического исполнения наказания. Оправдательный приговор приводится в исполнение немедленно по его провозглашении.

Кассация – обжалование и опротестование в вышестоящий суд судебных решений, приговоров, не вступивших в законную силу; проверка вышестоящим судом законности и обоснованности решений и приговоров суда, не вступивших в законную силу, по имеющимся в деле и дополнительно представленным материалам.

Кассационная инстанция – в российском уголовно-процессуальном праве вторая судебная инстанция – суд, рассматривающий дело по кассационной жалобе или протесту на решения, приговоры и частные жалобы (протесты) на определения суда первой инстанции и постановления судьи, не вступившие в законную силу.

Сравнительно недавно в процедуре уголовного судопроизводства России было предусмотрено участие суда присяжных. Он действует в случае, когда разбираются весьма серьезные преступления. На участие в суде присяжных заседателей дает согласие сам подсудимый.

Пусть присяжные прощают преступников, но беда, если преступники сами начинают прощать себя.

Ф. М. Достоевский, русский писатель

Суд присяжных – один из наиболее демократических институтов судебной системы и всей системы органов государственной власти, воплощающий принцип непосредственного участия народа в отправлении правосудия.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое уголовное судопроизводство и каковы его стадии?
2. Как осуществляется судебное судопроизводство? Каковы его участники?
3. Каковы принципы российского судопроизводства?
4. Как осуществляется судебное следствие?
5. Каковы особенности вынесения и исполнения приговора?

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Особенности современной криминогенной обстановки в России.
2. Преступления, представляющие особую опасность в наше время.
3. «Новые» уголовные преступления.
4. Способно ли уголовное наказание исправить преступника?

Глава XII
Правовая культура

§ 69. Правовая культура и правосознание. Правовая деятельность

Право, как и мораль, религия, политика, экономика, искусство, является неотъемлемым элементом культуры. Оно способствует приобщению человечества к культуре, ее совершенствованию и расцвету. Состояние и уровень правовой культуры, в свою очередь, отражает особенности культуры в целом.

Понятие «культура» происходит от латинского слова colere – возделывать, обрабатывать, улучшать почву. Этот термин первоначально был связан с сельским хозяйством. Производное от него слово cultura (возделывание, воспитание, образование, развитие, почитание) имело, таким образом, значительно более широкое значение. В частности, им выражалось и определенное состояние души. Цицероном слово «культура» было связано со словом «душа»: cultura animi– культура души, духовная культура.

Итак, древние римляне называли культурой деятельность, связанную с возделыванием, обработкой, улучшением чего-либо. В «Толковом словаре живого великорусского языка» В. И. Даля значение этого слова определяется так: «Обработка и уход, возделывание, возделка; образование, умственное и нравственное».

В последнее время слово «культура» приобрело универсальное значение. Оно постоянно используется в научной и популярной литературе, в газетах и журналах, звучит по радио и телевидению. Ученые и публицисты говорят о материальной и духовной, политической и правовой, нравственной и эстетической культуре.

Все чаще употребляют понятие «экономическая культура». Диапазон значений поистине замечателен: культура поведения, культура быта, культура дискуссий, культура дворянской усадьбы, культура возделывания картофеля, культура Просвещения…

В правоведении понятие «правовая культура» употребляют, говоря об обществе в целом и об отдельной личности.

Правовая культура общества – это система овеществленных и идеальных элементов, относящихся к сфере действия права. Она является составной частью культуры общества и включает в себя право, правовые нормы, правоотношения, правовые учреждения и другие элементы.

Правовая культура личности представляет собой единство

глубоких правовых знаний, уважения к праву (положительного отношения к праву) и правомерного (правопослушного) поведения.

Фундаментом, на котором стоит правовая культура, является нравственная и политическая культура. Эти три вида культуры личности самым непосредственным образом поддерживают, усиливают друг друга.

Без формирования и развития правовой культуры невозможно построить правовое государство. Человек, не обладающий ею, чувствует себя в обществе и государстве бесправным «винтиком» или внутренним эмигрантом. Только тот, кто обладает правовой культурой, осознает свою роль полноправного и активного гражданина страны, неравнодушного к ее проблемам и трудностям.

> Чувство собственного достоинства есть необходимое и подлинное проявление духовной жизни; оно есть знак того духовного самоуважения, без которого немыслимы ни борьба за право, ни политическое самоопределение, ни национальная независимость. Гражданин, лишенный этого чувства, политически недееспособен…
>
> *И. Ильин*

Как и все действительно ценное, правовая культура создается постепенно. Раньше всего закладывается фундамент – элементы нравственной культуры: совесть, честь, правдивость, чувство собственного достоинства, доброта. Без них правовая культура невозможна. Развиваясь, взрослея, человек познает законы добра и зла, чести и бесчестия, свободы и рабства, получает первые сведения о политике.

Представления о том, «что такое – хорошо и что такое – плохо», помогают получить первые, самые простые знания в области права: какие действия закон запрещает, как карают нарушителей, за что прощают или проявляют снисхождение. Лишь затем появляется интерес к различным отраслям права, к его принципам и аксиомам, к отдельным эпизодам из истории правовых систем. Сведения по криминалистике, судебному процессу, дознанию, работе прокуратуры и другим вопросам часто приобретаются случайно, например из детективов или телевизионных сериалов.

Без правовых знаний человек беспомощен. В правовых коллизиях без них не разобраться. Но одних знаний и даже умений ими пользоваться для покорения вершин правовой культуры явно недостаточно. Всем известно, что закоренелые

преступники нередко знают закон и конкретные нормы права намного лучше, чем законопослушные граждане. Как утверждал ироничный мастер афоризма Г. Лихтенберг (1742–1799), «чтобы поступить справедливо, нужно знать немного, но чтобы с полным основанием творить несправедливость, нужно основательно изучить право». Другими словами, если не воспитаны положительные чувства, позитивные отношения, юридические знания и умения сами по себе остаются нейтральными, не оказывают существенного влияния на формирование правовой культуры. Право приобретает личностную значимость, осознается как ценность только при условии, что к нему сформированы определенные отношения, чувства. Человек с возмущением видит, что беспорядок берет верх над порядком, он презирает преступников, ему не безразлично, что своеволие празднует победу над законом. В конечном счете у него формируется чувство законности, но не такое, как у расследующего убийство старухи-процентщицы Порфирия Петровича из «Преступления и наказания» Ф. М. Достоевского, а сопряженное с чувствами доброты, милосердия и сострадания.

Уже этот уровень развития правовой культуры достоин уважения. Человек с развитыми правовыми чувствами вряд ли станет правонарушителем, он будет стараться вести себя в соответствии с законами, быть законопослушным гражданином, что не так уж и плохо. Будет лучше, если он осознает необходимость хотя бы элементарной правоохранительной активности, умения и способности защищать права, свои собственные и окружающих его людей.

Правовая культура тесно связана с правосознанием. **Правосознание** – один из компонентов правовой культуры, главный защитник человека, запутавшегося в хитросплетениях социальных норм. В самом общем виде правосознание – это результат и процесс отражения права в сознании людей. Оно проявляется в совокупности знаний права и отношения к нему (оценок как права, так и путей его реализации).

Правосознание существует на обыденном, профессиональном (специальном) и теоретическом уровнях. *Обыденное* правосознание действует в рамках повседневных жизненных проявлений людей. Для него характерна опора на правовые чувства (долга, справедливости, свободы, независимости и др.), привычки поведения. Знания ограниченны и используются редко.

Профессиональное правосознание характерно для тех, кто специально занимается правовой деятельностью, прежде всего для юристов. У них правовые знания достаточно полны и систематизированы, они помогают им исполнять различные

правоохранительные роли: судьи, адвоката, прокурора, полицейского.

Самый высокий уровень правового сознания – *теоретический.* Речь идет не только о глубоком знании права, но и о способности творчески вносить в само право элементы новизны, подвергать действующее право анализу, обобщать в этой сфере, мыслить категориями правовой философии. Теоретическим правовым сознанием обладают ученые-правоведы, преподаватели.

Правовая деятельность. Для правильного понимания, использования и соблюдения норм российского права, для получения консультаций по разнообразным юридическим вопросам граждане (физические лица) и юридические лица обращаются к профессиональным юристам. Юридическая помощь в Российской Федерации оказывается судом, прокуратурой, адвокатами, работниками юридических служб предприятий и организаций, оказывающих юридические услуги, нотариусами, патентными поверенными. Их деятельность направлена на защиту прав и законных интересов граждан.

Рассмотрим основные юридические специальности.

Адвокат – юрист, оказывающий профессиональную правовую помощь физическим и юридическим лицам. Он дает консультации, представляет интересы клиентов в суде, осуществляет защиту обвиняемого в судебном процессе.

Нотариус – юрист, должностное лицо, специально уполномоченное совершать нотариальные действия: удостоверяет сделки, оформляет наследственные права, изготовляет копии документов и выписки из них, дает разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий, разъясняет права и обязанности, предупреждает о последствиях совершаемых сделок.

Судья – должностное лицо государства, носитель судебной власти в РФ. Судьи наделены в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие.

Прокурор – должностное лицо органов прокуратуры, осуществляющий прокурорский надзор за исполнением законов государственными органами, соблюдением прав и свобод граждан.

Вопросы для самоконтроля

1. Как право связано с культурой?
2. Что такое правовая культура в широком значении слова?
3. Что такое правовая культура человека?
4. Каковы основные элементы правовой культуры?

5. Что служит фундаментом правовой культуры?
6. Почему нужно овладевать правовой культурой?
7. Что такое правосознание?
8. Что относится к правовой деятельности?
9. В чем состоят особенности разных юридических специальностей? Приведите примеры из жизни.

Исследуем документы

Ядро, сама суть правовой культуры, а тем более культуры права, заключается в тех юридических ценностях, которые накоплены веками и которые лишь тогда проявляют себя как ценности, когда «овладевают» всем обществом, непрерывно, шаг за шагом, совершенствуясь и обогащаясь. Тут непременно нужны и время, и непрерывность процесса, и известные предпосылки (хотя бы минимум нравственного здоровья общества, самоформирующееся демократическое гражданское общество!), а главное – уже достигнутый уровень правовой культуры. Далеко не достаточно пусть самых настойчивых и энергичных акций по «правовому воспитанию», чтобы в обществе чуть ли не в одночасье утвердилась действительная правовая культура.

Но если это верно, то неужели должны пройти десятки и десятки, а то и сотни лет для того, чтобы оказалось возможным достичь достаточно высокого уровня культуры в области права? Такой культуры (воистину замкнутый круг), без которой, в свою очередь, невозможно решить другие наши задачи *(С. Алексеев)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Правовая и политическая культура: сходство и различия.
2. Зачем обывателю правовая культура?
3. Правосознание как форма общественного сознания.
4. Правовая защита.

§ 70*. Совершенствование правовой культуры

Необходимость овладения правовой культурой и обществом, и его отдельными членами ясна сегодня, как никогда. Гармония нравственной, политической, правовой культуры – одно из условий формирования духовной личности. Вряд ли нужно доказывать, что правовая и политическая культура немыслима без полноценного развития нравственного чувства, без знания права и уважения к нему, без совершенствования художественного вкуса. Это особенно важно понять сейчас, когда политика становится практически всем и вытесняет на периферию общественной жизни культуру, право, экономическую целесообразность, мораль.

Известный деятель культуры, давший согласие на выдвижение его кандидатуры в представительный орган власти, так описал свои впечатления от окружного собрания по выдвижению кандидатов в депутаты: «Царила атмосфера какого-то заговора. А перед собранием ночью мне позвонил старый фронтовой друг, лет десять с ним не виделись, а тут позвонил, чтобы предупредить: «У вас на 21-е выборы? Там будут наши ребята с предприятия, выборщики. Имей в виду, их предварительно собрали и дали установку: голосовать только за двух «наших» кандидатов и чтобы никакой самодеятельности, на собрании будут люди, которые проследят: кто за кого голосует».

Мы привыкли считать, что подтасовка итогов голосования, обман избирателей – неотъемлемое свойство «буржуазной» политической жизни. Пока выборы в нашей стране оставались скучным ритуалом с заранее определенными результатами, никто кандидатам физической расправой не угрожал, а избирателей не подкупал. В этом не было необходимости.

Избирательный процесс в современной России стал демократическим по содержанию и форме. Прежнее равнодушие сменила неподдельная заинтересованность отдельных лиц, партий, движений, больших и малых социальных групп в результатах выборов. В этих условиях совершенно нетерпимы политиканство, анархия, правовая самодеятельность и безграмотность. Необходимы культура дискуссий, порядочное поведение по отношению к соперникам по предвыборной борьбе и многое другое.

Серьезный недостаток нынешнего состояния правовой культуры – плохое знание законов. О том, что нельзя грабить и

убивать, знают все. Но что касается, скажем, избиений «за дело» или «под горячую руку», то найдется немало людей, готовых оспорить тот непреложный факт, что рукоприкладство находится под прямым запретом норм административного и уголовного права (единственное исключение действия в состоянии необходимой обороны и крайней необходимости). Многие искренне удивляются, узнав, что применение в воспитательных целях физических наказаний в отношении детей является преступлением, предусмотренным Уголовным кодексом РФ, что циничная грубость в общественном месте карается законом. Что говорить об имущественных отношениях, регулируемых гражданским правом? О правах потребителей?

Нередко бывает и так, что люди знают законы, но соблюдать их не спешат, потому что не верят в их силу, не признают их роли в обществе *(правовой нигилизм)* либо готовы использовать законы только в корыстных личных целях *(правовой цинизм)*. И в том и в другом случае говорить об уважении к праву не приходится.

Особенно опасен доставшийся нам в наследство *двойной подход к праву*. Следуя этому подходу, людей делят на тех, кто должен подчиняться закону, и на тех, кому закон не писан. Маленький, но красноречивый пример: специалисты обратили внимание на фотографию одного из высокопоставленных подсудимых, направлявшегося от тюремной машины в здание суда с засунутыми в карманы руками. По инструкции же, регулирующей поведение подсудимого, руки должны быть за спиной.

Яркое проявление правовой антикультуры – неуважительное отношение к правоохранительным органам, их сотрудникам. Конечно, достоянием общественного мнения стали неблаговидные поступки некоторых из них. Но можно ли на основе отдельных примеров судить обо всех? Правоохранительные органы решают сегодня свои задачи в очень сложных условиях. Остаются неурегулированными правовые основы их деятельности. Чтобы повысить эффективность их работы, нужны усилия всего общества, всех ветвей власти. Огульная и неквалифицированная критика делу не поможет, она вызывает лишь чувство неловкости.

Не будем забывать и о том, что негативно к правоохранительным органам относятся в первую очередь правонарушители, сознательно преступающие закон. Огромное же большинство граждан видят в них защитников своих законных интересов, гарантов спокойствия и безопасности.

Итак, правовая антикультура взрослых базируется на правовой безграмотности, правовом нигилизме и правовом

цинизме. Все эти элементы свойственны и тем учащимся, у которых не сформировано уважительное отношение к праву.

Правовая безграмотность выражается в незнании или в очень плохом знании норм права, но может сочетаться с достаточно высоким уровнем нравственного развития. Типичное высказывание школьников, плохо знающих право, но имеющих развитые нравственные представления, таково: «Зачем добрым, честным людям знать законы? Они и так ведут себя хорошо». Их основная мировоззренческая ошибка очевидна. Весь мир права они сводят только к уголовному законодательству и забывают о гражданском, конституционном, административном, трудовом и других отраслях права, без знания которых легко запутаться в трудных вопросах повседневной жизни.

Правовой нигилизм означает потерю веры в регулирующую силу права, разочарование в его социальной роли. Это намного опаснее. Типичное высказывание правовых нигилистов: «Законы пишутся для честных людей, а те, кто «делают дело» (в политике, бизнесе), спокойно их обходят, и нет силы, способной заставить их следовать правовым предписаниям».

Правовой цинизм наиболее характерен для асоциальных и криминальных субъектов. Он выражается в готовности и умении использовать знание права для совершения преступных деяний. «Символ веры» правовых циников: «Нет такого закона, который нельзя подмять под себя: все зависит от цены, которую надо за это заплатить».

Основной путь к правовой культуре лежит через самовоспитание, которое позволяет сохранить и развить в себе добрые качества даже в самых неблагоприятных социальных условиях. Личность, восприимчивая к ценностям права, справедливости, добра, является тем фундаментом, на котором строится здание спокойной, обеспеченной, стабильной жизни.

Вопросы для самоконтроля

1. Как формируется правовая культура?
2. Что такое правовая антикультура?
3. Чем опасно незнание норм права?
4. Что такое правовой нигилизм и правовой цинизм? Как бороться с ними?
5. Какой путь ведет к формированию правовой культуры личности?

Исследуем документы

Формализованность правовых знаний, наличие в праве строгих, отточенных формул, четкость буквы закона не минус, а, скорее, плюс юридической науке. Такая особенность в какой-то мере приближает отработанные теоретические конструкции в юриспруденции к разряду знаний, свойственных точным наукам, если угодно– к знаниям математического профиля. <…>

Можно наметить оптимальный путь утверждения в обществе высокой правовой культуры.

Этот путь – возрождение частного права.

И дело не в том, чтобы восстановить сам термин «частное право». И даже не в том, чтобы еще более сместить акценты в законодательной деятельности в сторону подготовки и издания гражданских законов – гражданского кодекса, торгового кодекса, законов о предпринимательстве. Суть дела в том, чтобы и эти законы, и юридическую практику, и соответствующие стороны жизни общества рассматривать под углом зрения, если угодно, мировоззрения частного права.

Краеугольный камень такого мировоззрения в том, что частное право – это главное достижение мировой юридической культуры, рожденной еще в Древнем Риме, но достоинства которого в полной мере проявились на современной стадии цивилизации. Именно оно, частное, цивильное право, оказалось адекватным требованиям экономической свободы, независимости, защищенности и суверенности участников хозяйственной жизни, их неотъемлемых прав и свобод *(С. Алексеев)*.

Темы для проектов, рефератов и обсуждения

1. Гуманитарное образование и правовая культура.
2. Правовая культура и гражданственность.
3. Почему так популярно сегодня юридическое образование?

Краткий юридический словарь [1]

Автономия – форма самоуправления части территории федеративного государства. Автономная территориальная единица самостоятельна в решении вопросов местного значения в пределах, установленных центральной властью. Население А. пользуется правами самоуправления.

Авторское право – часть гражданского права. Регулирует отношения, складывающиеся в связи с использованием произведений науки, литературы, искусства. А. п. принадлежит автору или соавторам в течение всей их жизни. После смерти автора А. п. пользуются его наследники. А. п. включает ряд правомочий: право на авторское имя, право на опубликование, право на вознаграждение. А. п. регулируется четвертой частью ГК РФ.

Агитация предвыборная – деятельность граждан, партий, общественных объединений по подготовке и распространению информации, имеющей целью побудить избирателей принять участие в голосовании «за» или «против» тех или иных кандидатов (списков кандидатов).

Адвокат – член коллегии адвокатов, призванный оказывать юридическую помощь гражданам и организациям: давать консультации и разъяснения по юридическим вопросам, справки по законодательству, составлять жалобы, заявления и другие документы правового характера, представлять клиентов в суде и арбитраже по гражданским делам и административным правонарушениям, быть защитником на предварительном следствии и в суде по уголовным делам.

Адвокатура (в РФ) – добровольное объединение лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. Организационные формы А. – Федеральная палата адвокатов РФ, адвокатские палаты субъектов РФ, Гильдия российских адвокатов.

Администрация – 1) управленческая деятельность; 2) совокупность органов исполнительной власти района, города, области; 3) совокупность должностных лиц, руководящий персонал предприятий и учреждений.

Акт – 1) поступок, действие; 2) документ, закон.

Акционерное общество – компания, финансовые средства которой образованы от продажи акций и облигаций. Общее собрание акционеров является высшим органом А. о. Между общими собраниями управление осуществляют директор или совет директоров, избираемый на общем собрании. Есть открытые А. о., акции которых продаются всем, и закрытые А. о., акции

которых распределяются только между членами А. о.

Акция – 1) акт, действие, поступок; 2) ценная бумага, выпускаемая акционерным обществом для продажи с целью привлечения денежных средств. А. свидетельствует о внесении определенного пая и дает право ее владельцу на получение дивидендов.

Алиби – в уголовном процессе – обстоятельство, исключающее пребывание обвиняемого лица на месте преступления в момент его совершения.

Амнистия – полное или частичное освобождение от наказания совершивших преступление либо замена назначенного судом наказания более мягким, а также снятие судимости с лиц, отбывших наказание. В РФ правом А. обладает Государственная Дума.

Антисемитизм – одна из форм шовинизма, выражающаяся во враждебном отношении к евреям.

Апатриды – лица, не имеющие права гражданства, подданства в каком-либо государстве. А. подчиняются законам страны проживания, но их правоспособность существенно ограничена: они обычно не пользуются избирательными и иными правами.

Апелляция – одна из форм обжалования судебного приговора. А. предполагает новое рассмотрение дела по существу судом второй инстанции (апелляционным) и вынесение нового приговора по делу. В современном российском праве А. как форма обжалования не применяется. Установлена кассационная форма обжалования.

Арбитраж – орган для разрешения имущественных споров и связанных с ними неимущественных споров юридических лиц.

Аренда (см. *Наем имущественный)* – в гражданском праве – договор, по которому одна сторона (наймодатель) обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) имущество во временное пользование за плату.

Арендная плата – сумма, выплачиваемая арендатором за пользование арендуемым имуществом (помещением, землей, транспортным средством).

Арест – 1) мера пресечения, состоящая в заключении под стражу обвиняемого; применяется по решению суда или с санкции прокурора; 2) вид уголовного наказания; 3) вид административного наказания. Применяются также А. дисциплинарный, А. имущества.

Аудитор – специальный ревизор, финансовый контролер, представитель аудиторской фирмы.

Бандитизм – преступление, состоящее в создании

устойчивой вооруженной группы (банды) с целью нападения на граждан или организации, а также в руководстве такой группой. Сам факт организации вооруженной банды признается оконченным преступлением, даже если банда не совершила ни одного нападения. Участие в банде – также оконченное преступление (ст. 209 УК РФ).

Банкротство – имущественная или долговая несостоятельность. В результате Б. предприятие закрывается или ликвидируется с последующей распродажей его имущества, вырученные деньги от которой идут на частичное погашение долгов обанкротившегося предприятия.

Банкротство преднамеренное – преступление, состоящее в умышленном создании или увеличении неплатежеспособности, совершенное руководителем или собственником предприятия, а равно предпринимателем в личных интересах или интересах иных лиц, причинившее ущерб в крупном размере кредиторам или иные тяжкие последствия (ст. 196 УК РФ).

Банкротство фиктивное – преступление, состоящее в заведомо ложном объявлении руководителем или собственником предприятия, гражданином-предпринимателем о своей несостоятельности с целью введения в заблуждение кредиторов для получения отсрочки или рассрочки причитающихся кредиторам платежей или скидки с долгов, а равно для неуплаты долгов, причинившее ущерб в крупном размере (ст. 197 УК РФ).

Беженцы – лица, в результате военных действий, преследований или иных чрезвычайных обстоятельств покинувшие место постоянного проживания.

Безгражданство – см. *Апатриды.*

Бездействие преступное – разновидность преступного деяния. Выражается в несовершении общественно полезного действия, которое лицо могло и должно было совершить в силу возложенных на него правовых обязанностей (уклонение от военной службы, неоказание помощи больному, раненому и т. п.).

Безработные – категория трудоспособных граждан, не имеющих работы и заработка (трудового дохода), проживающих на территории Российской Федерации шесть и более месяцев, зарегистрированных в государственной службе занятости, готовых приступить к работе, имеющих право на гарантированную государством материальную поддержку в виде пособия по безработице.

Билль – 1) название ряда законов в США и Великобритании; 2) законопроект, выносимый на рассмотрение парламента в ряде англоязычных стран.

Бипатриды – лица, обладающие двойным гражданством.

Биржа – форма регулярно функционирующего рынка для заключения различного рода сделок. Учреждение, в котором осуществляется купля-продажа товаров (товарная Б.), валюты (валютная Б.), ценных бумаг (фондовая Б.).

Биржа труда – рынок, на котором предлагается и покупается рабочая сила.

Благотворительность (филантропия) – оказание материальной помощи нуждающимся. Б. способствует сохранению памятников культуры, окружающей среды.

Бомж – аббревиатура словосочетания (о человеке) «без определенного места жительства».

Брака недействительность – признание недействительным брака. Недействительным признается брак: нарушающий принцип единобрачия; заключенный с недееспособным лицом; заключенный между родственниками (по прямой восходящей или нисходящей линиям, между полнородными и неполнородными братьями и сестрами, между усыновителями и усыновленными); заключенный фиктивно; заключенный с лицом, не достигшим брачного возраста; нарушающий принцип добровольности.

Браконьерство – нарушение специальных правил, которые устанавливаются законодательными и иными нормативными актами. За Б. устанавливается административная и уголовная ответственность.

Бюджет – смета денежных доходов и расходов. Формируется на уровне государства, предприятия, организации, семьи и т. д. Государственный Б. принимается высшим законодательным органом страны.

Бюллетень – 1) периодическое информационное издание; 2) лист с именами кандидатов для голосования; 3) листок нетрудоспособности.

Валюта – 1) денежная единица страны; 2) денежные знаки (монеты, банкноты), а также другие платежные средства (чеки, векселя, тратты и др.) и международные денежные единицы, используемые в расчетах.

Вандализм – преступление, выражающееся в бессмысленном уничтожении материальных и культурных ценностей (ст. 214 УК РФ).

Ваучер – 1) контрольный талон; 2) приватизационный чек на предъявителя для целевого приобретения ценных бумаг; 3) документ, удостоверяющий выдачу кредита, оплату.

Вексель – письменное долговое обязательство строго установленной законом формы, в соответствии с которым его владелец (векселедержатель) имеет право требовать с лица, подписавшего это обязательство (векселедателя), уплаты к

обусловленному сроку указанной суммы денег.

Вердикт – решение присяжных заседателей в уголовном процессе о виновности или невиновности подсудимого.

Вето – 1) устный или письменный запрет, наложенный на какое-либо решение уполномоченным на то органом или лицом; 2) безусловный или условно-ограниченный запрет, налагаемый одним органом власти на постановления другого.

Вещь (в гражданском праве) – объект собственности, движимое и недвижимое имущество, деньги, ценные бумаги.

Взяточничество – понятие, охватывающее такие преступления, как получение взятки (ст. 290 УК РФ) и дача взятки (ст. 291 УК РФ). Отягчающими вину обстоятельствами являются ответственное положение должностного лица, наличие судимости за В., получение взятки, сопряженное с ее вымогательством, неоднократность получения взятки.

Видеопиратство – незаконное размножение, распространение, прокат видеофильмов.

Виза – 1) надпись должностного лица на документе или акте, удостоверяющая его подлинность или придающая ему силу; 2) разрешение на въезд на территорию другого государства, на выезд с этой территории или проезд через нее.

Виндикация – способ защиты права собственности, с помощью которого собственник может истребовать свое имущество из чужого незаконного владения.

Владение – фактическое обладание вещью, создающее для владельца возможность непосредственного воздействия на нее.

Власть – сила, влияние, могущество, полномочия, возможность оказывать решающее воздействие на поведение, чувства, позиции людей.

Вменяемость – нормальное состояние психически здорового человека. Выражается в способности отдавать отчет в своих действиях и управлять ими. В. является необходимым условием вины и уголовной ответственности. В случае необходимости В. обвиняемого определяется путем судебно-психиатрической экспертизы.

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления – преступление, представляющее собой умышленные действия взрослых, направленные на формирование у лиц, не достигших 18 лет, путем обещаний, обмана, угроз или иным способом стремления и готовности совершать преступления или участвовать в них. К ним примыкают преступления, связанные со склонением несовершеннолетних к употреблению наркотиков, доведением их до состояния опьянения лицами, призванными их образовывать и воспитывать (ст. 150 УК РФ).

Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды – преступление, выражающееся в действиях, направленных на это, а равно в пропаганде исключительности либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти действия совершены публично или с помощью средств массовой информации (ст. 282 УК РФ).

Воинская обязанность – конституционный долг и обязанность граждан России проходить военную подготовку в рядах Вооруженных Сил РФ и защищать Отечество.

Воспитательно-трудовая колония (ВТК) – исправительно-трудовое учреждение, в котором отбывают наказание несовершеннолетние, осужденные судом за уголовные преступления к лишению свободы. Заключенные в них привлекаются к труду, учатся в школе, получают профессиональную подготовку. В ВТК содержатся заключенные до 18 лет, после чего, если срок заключения не кончился, а им еще предстоит достаточно долго отбывать наказание, их помещают в колонии для взрослых. Разделяются на колонии общего и усиленного режима. В последних содержатся рецидивисты и те, кто совершил тяжкие преступления.

Вотум – мнение или постановление, принятое большинством голосов избирательного корпуса или представительного учреждения.

Вымогательство (рэкет) – преступление, заключающееся в требовании передачи чужого имущества или права на имущество или в совершении других действий имущественного характера под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам и законным интересам потерпевшего или его близких (ст. 163 УК РФ).

Гангстеризм – организованная преступность.

Гарантия – средство охраны правопорядка, прав и свобод граждан. В гражданском праве один из способов обеспечения исполнения обязательств.

Генеральный прокурор РФ – высшее должностное лицо Прокуратуры РФ. Возглавляет единую централизованную систему прокурорских органов. Г. п. РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Геноцид – вопиющее нарушение прав человека, преступление, выражающееся в действиях, направленных на

полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы (ст. 357 УК РФ).

Герб государственный – официальный отличительный знак, символ суверенитета государства. Герб РФ: двуглавый орел с тремя коронами, держащий в лапах державу и скипетр. В центре на щите – изображение св. Георгия Победоносца.

Гимн государственный – торжественная песня программного характера, прославляющая страну, государство, важнейшие исторические события, национальных героев. Символ суверенитета государства. Государственный гимн РФ создан на слова С. В. Михалкова, музыку А. В. Александрова.

Глава государства – конституционный статус Президента РФ.

Гласность судопроизводства – конституционный принцип судопроизводства, предусматривающий открытое разбирательство дел во всех судах. Слушание дела в закрытом заседании, а также заочное разбирательство допускаются лишь в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Государственная собственность – собственность, принадлежащая РФ и субъектам Федерации. Некоторые объекты отнесены законом к исключительной собственности РФ: золотой запас, алмазный и валютный фонды, имущество Вооруженных Сил, ресурсы континентального шельфа и др.

Государственная тайна – сведения военного, экономического и политического характера, имеющие важное государственное значение и специально охраняемые государством. За разглашение Г. т., утерю соответствующих документов виновные привлекаются к уголовной ответственности. Частью Г. т. является военная тайна, от сохранности которой зависит обеспечение военной мощи и боеготовности Вооруженных Сил России.

Гражданство – устойчивая правовая и политическая связь человека с государством, политическая и правовая принадлежность лица к конкретному государству.

Давность – установленный законом срок, истечение которого влечет определенные юридические последствия (исковая Д., исполнительная Д. и др.).

Дактилоскопия – раздел криминалистики, изучающий строение кожных узоров рук в целях криминологической

идентификации личности, уголовной регистрации и розыска преступников.

Дарение – договор, согласно которому одно лицо безвозмездно передает свое имущество в собственность другому. Считается заключенным в момент передачи имущества.

Девальвация – уменьшение официального золотого содержания денежной единицы страны или снижение ее курса по отношению к валютам других стран.

«Дедовщина» – неуставные отношения в армии.

Дезертирство – воинское преступление, состоящее в самовольном оставлении военнослужащим части или места службы с целью уклонения от прохождения военной службы, а равно в неявке с той же целью на службу при назначении, переводе, из командировки, из отпуска или из лечебного заведения (ст. 338 УК РФ).

Декрет – постановление верховной власти по какому-либо вопросу, имеющее силу закона.

Деликт – проступок, правонарушение.

Демонополизация – устранение государственной или иной монополии одного производителя продукции, диктующего свои условия потребителям.

Депозит – материальная ценность (деньги или ценные бумаги), вносимая в финансово-кредитные, судебные или административные учреждения для хранения и последующей их передачи тем или иным юридическим или физическим лицам.

Депортация – принудительное перемещение отдельного человека, группы лиц или целых народов за пределы государства или определенного региона. Высылка, изгнание.

Держава – 1) независимое государство; 2) эмблема власти монарха – золотой шар с крестом.

Децентрализация – передача местным органам самоуправления части функций центральной власти.

Дивиденд – доход, получаемый владельцем акции, часть прибыли акционерного общества, распределяемая ежегодно между акционерами в виде дохода на принадлежащие им акции.

Диктатура – ничем не ограниченная, в том числе законами, власть лица, класса и др., опирающаяся на силу, на соответствующий политический режим.

Дилер – лицо или фирма, осуществляющие биржевое или торговое посредничество за свой счет.

Диссидент – 1) инакомыслящий, религиозный раскольник; 2) лицо, выступающее против существующего государственного строя или общепринятых норм какой-либо страны.

Добровольный отказ от совершения преступления –

прекращение по своей воле начатых преступных действий при наличии возможности довести преступление до конца. При Д. о. от с. п. уголовная ответственность наступает лишь в том случае, если фактически совершенное деяние содержит состав иного преступления.

Доверенное лицо – в период избирательной кампании представитель кандидата, представляющий последнего избирателям.

Доверенность – письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом (доверителем) другому лицу (доверенному, представителю) для представительства перед третьими лицами.

Дознание – предварительное расследование правонарушений, следственные действия.

Донос заведомо ложный – преступление, состоящее в заведомо не соответствующем действительности сообщении органу или должностному лицу, к компетенции которого относится возбуждение уголовного дела, о совершенном или готовящемся преступлении. Отягчающими вину обстоятельствами являются обвинение в тяжком преступлении, искусственное создание доказательств обвинения, корыстная цель и др. (ст. 306 УК РФ).

Допрос – в уголовном и гражданском процессе следственное и судебное действие, заключающееся в получении и закреплении устных сведений (показаний) о существенных для данного дела обстоятельствах; способ получения доказательств. При Д. детей до 14 лет участие педагога обязательно, от 14 до 16 лет – по усмотрению допрашивающего. Закон запрещает использовать в процессе Д. насилие, угрозы и иные противозаконные действия.

Дотация – безвозмездное государственное пособие организациям, предприятиям для покрытия убытков или для других целей.

Доход – деньги или материальные ценности, полученные от производственной, коммерческой, посреднической и иной деятельности. Национальный Д. – вновь созданная стоимость в масштабе хозяйства всей страны. Чистый Д. – разность между стоимостью продукции по ценам ее реализации и полной себестоимостью.

Единобрачие – см. *Моногамия.*

Единоначалие – управленческий принцип, в соответствии с которым имеющий значительные полномочия руководитель персонально отвечает за результаты порученной работы.

Жалоба – обращение в государственный, общественный или международный орган к их должностным лицам по поводу нарушения законных прав и свобод.

Жалоба кассационная – жалоба на приговор, решение суда, не вступившие в законную силу. Обжалованию в кассационном порядке подлежат приговоры и решения всех судов, кроме приговоров и решений Верховного Суда РФ и верховных судов входящих в нее республик. Ж. к. на приговор может быть подана через суд, вынесший его, или непосредственно в кассационную инстанцию (суд, вышестоящий по отношению к суду, вынесшему приговор или решение).

Заведомо ложное сообщение об акте терроризма – преступление, выражающееся в заведомо ложном сообщении о готовящемся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий (ст. 207 УК РФ).

Задаток – денежная сумма, выдаваемая одной из сторон договора другой стороне в счет причитающихся платежей.

Задержание – мера принуждения, применяемая к лицу, подозреваемому в совершении преступления, с целью выяснения причастности задержанного к преступлению и решения вопроса о возможном заключении его под стражу. Срок З. не может превышать 72 часа. Орган дознания или следователь обязаны в течение 24 часов сообщить прокурору, а последний – в течение 48 часов с момента получения извещения дать санкцию на заключение подозреваемого под стражу либо освободить задержанного.

Заказник природный – выделенный в установленном порядке участок земли или водного пространства, в пределах которого ограничиваются природопользование и другие виды деятельности человека в целях сохранения, восстановления, воспроизводства отдельных видов растительных или животных организмов или их сообществ, лесных или степных участков, водных объектов, долин, скал, пещер и др.

Заключение под стражу – мера пресечения, состоящая в принудительном ограничении свободы (помещении в следственный изолятор) в период предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу. Должно быть санкционировано прокурором. Применяется в случае, если есть основание полагать, что обвиняемый скроется от дознания, предварительного следствия или суда; по мотивам опасности преступления. Срок З. под с. при расследовании дела – два месяца. Может быть продлен прокурором до шести, а Генеральным прокурором РФ – до девяти месяцев.

Заключенный – лицо, в отношении которого в качестве меры пресечения избрано содержание под стражей. В уголовном

судопроизводстве З. имеет правовое положение подозреваемого, обвиняемого, подсудимого и осужденного, в отношении которого приговор не вступил в законную силу. З. находится в местах предварительного заключения.

Закон – в широком смысле слова все нормативно-правовые акты в целом, все установленные государством общеобязательные правила. В юридическом смысле З. – это нормативный акт, принятый высшим представительным (законодательным) органом государственной власти либо населением на референдуме и регулирующий наиболее важные общественные отношения. З. составляют основу системы права государства.

Законодательство – форма выражения объективного права, весь комплекс издаваемых правотворческими органами нормативных актов, важнейшим из которых является закон. Разделяется на отрасли (трудовое, конституционное, уголовное и др.) и институты (гражданства, наследования и др.) права. В узком смысле – законодательные акты и нормативные решения правительства.

Законопроект – текст предлагаемого к принятию закона, подготовленный для рассмотрения и принятия высшим законодательным органом или на референдуме.

Залог – в гражданском праве имущество или другие ценности, служащие обеспечением займа.

Заповедник природный – в РФ выделенный в установленном порядке участок земли или водного пространства, в пределах которого весь природный комплекс полностью и навечно изъят из хозяйственного пользования и находится под охраной государства. З. п. представляют собой уникальные природные объекты – редкие или типичные ландшафты, сообщества растительных или животных организмов и т. д.

Заражение ВИЧ-инфекцией – преступление, выражающееся в заведомом поставлении другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией; заражении другого лица ВИЧ-инфекцией лицом, знающим о наличии у него этой болезни; заражении другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего выполнения медицинским работником своих профессиональных обязанностей (ст. 122 УК РФ).

Захват заложника – преступление, выражающееся в захвате или удержании лица в качестве заложника, соединенное с угрозой убийства либо причинением телесных повреждений, совершенных в целях принуждения государства, международной организации, юридического или физического лица совершить или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника (ст. 206 УК РФ).

Защита судебная – совокупность процессуальных юридических действий, имеющих целью опровергнуть или уменьшить объем обвинения. З. с. – конституционное право гражданина РФ. Согласно Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод; каждый вправе обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека; дело может быть рассмотрено судом присяжных; каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 46–48 Конституции РФ).

Защита чести, достоинства и деловой репутации – норма гражданского права, в соответствии с которой гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Если порочащие сведения распространены в средствах массовой информации, они должны быть опровергнуты в тех же средствах массовой информации.

Земства – выборные органы местного самоуправления в России в 1864–1918 гг.

Изготовление и сбыт поддельных денег или ценных бумаг – преступление, выражающееся в изготовлении с целью сбыта или сбыте поддельных банковских билетов Центрального банка РФ, металлической монеты, государственных ценных бумаг или других ценных бумаг в валюте Российской Федерации либо иностранной валюты или ценных бумаг в иностранной валюте (ст. 186 УК РФ).

Измена государственная – преступление, заключающееся в шпионаже, выдаче государственной тайны либо ином оказании помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении враждебной деятельности в ущерб внешней безопасности Российской Федерации, совершенных гражданином РФ (ст. 275 УК РФ).

Изнасилование – половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей (ст. 131 УК РФ).

Иммиграция – въезд в страну для временного или постоянного проживания граждан другого государства.

Импичмент – установленная законом процедура привлечения к ответственности (отстранения от должности или судебного преследования) высших должностных лиц. Конституцией РФ (ст. 93) предусмотрен импичмент Президента РФ.

Имущество – материальные ценности, находящиеся в чьей-либо собственности. В состав И. входят деньги и ценные бумаги.

Различают движимое и недвижимое И.

Инкриминирование – предъявление обвинения в совершении какого-либо преступления.

Инстанция судебная – стадия рассмотрения дела в суде с определенной компетенцией. В российском гражданском и уголовном процессах различают суды первой (выносит решение или приговор), кассационной (рассматривает дела по жалобам и протестам на решения, приговоры и определения судов первой инстанции) и надзорной (рассматривает дела по протестам) инстанций.

Интеллектуальная собственность – исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности: литературные, художественные и научные произведения, исполнительскую деятельность артистов, звукозаписи, радио– и телевизионные передачи, научные открытия, изобретения и др. Регулируется четвертой частью ГК РФ.

Интернирование – принудительное задержание и разоружение властями нейтрального государства воинских частей воюющего государства при переходе их на его территорию; лишение свободы передвижения и выхода из пределов воюющего государства судов воюющего государства, гражданских лиц.

Иск – юридическое средство защиты нарушенного или оспариваемого субъективного права. В гражданском процессе И. может быть предъявлен любым заинтересованным лицом в установленном законом порядке. И. может быть направлен на присуждение ответчика к совершению определенных действий или к воздержанию от неправомерных действий (возврат имущества, возмещение убытков, уплата неустойки, уплата алиментов и т. п.), на установление наличия или отсутствия правоотношений между сторонами (признание сделки ничтожной) либо на изменение или прекращение правоотношений (раздел общей собственности, расторжение брака).

Исполнительная власть – власть, на которую возлагаются функции исполнения принимаемых парламентом (законодательной властью) законов.

Исправительное право – совокупность юридических норм, регулирующих отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения наказаний и применения мер исправительного воздействия. И. п. тесно связано с уголовным и уголовно-процессуальным правом.

Истец – лицо, обращающееся в суд, арбитраж или третейский суд за защитой своего нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса. В гражданском праве И. может

быть физическим или юридическим лицом.

Кадастр земельный – систематизированный свод сведений о природном, хозяйственном и правовом положении земель в стране, данные регистрации землепользования, учета количества и качества земель, бонитировки (оценка агрономических свойств) почв и экономической оценки земли.

Казна – совокупность ценностей, находящихся в государственной собственности.

Казначейское обязательство – вид размещаемых на добровольной основе среди населения государственных ценных бумаг, удостоверяющих внесение их держателями денежных средств в бюджет и дающих право на получение фиксированного дохода в течение всего срока владения этими ценными бумагами.

Казус – событие, которое наступает не в силу направленной на него воли лица и поэтому не может быть предусмотрено при данных условиях; случайное действие.

Касса – денежная наличность учреждения; счет бухгалтерского учета, на котором отражается движение наличных денег.

Кассационная жалоба – см. *Жалоба кассационная.*

Клад – зарытые в земле или скрытые иным способом деньги или ценные предметы (золотые или серебряные монеты, валюта, драгоценные камни, жемчуг и т. п.), собственник которых не может быть установлен или в силу закона утратил на них право. Ценности, найденные кем-то в земле, строении или ином имуществе, будут принадлежать в равных долях владельцу имущества, в котором был сокрыт К., и тому, кто его там нашел. К., найденный на государственной земле, делится между тем, кто его нашел, и государством в пропорции 1:1.

Клевета – преступление, заключающееся в распространении заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию. Одним из обстоятельств, отягчающих ответственность за К., является К. в печатном или иным способом размноженном произведении (ст. 129 УК РФ).

Кодекс – законодательный акт, в котором объединены и систематизированы нормы права, регулирующие определенную область общественных отношений. Например: Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях и др.

Кодификация – систематизация законодательства, сведение в один кодекс различных законов, норм и постановлений.

Коллизия – конфликт, столкновение противоположных сил, интересов, взглядов или обстоятельств. Коллизионное право

занимается разрешением противоречий между законами различных государств.

Комиссия – 1) временный или постоянный орган, созданный для выполнения возложенных на него функций; 2) в гражданском праве – договор, в соответствии с которым одна сторона (комиссионер) обязуется по поручению другой стороны (комитента) за комиссионное вознаграждение заключить с третьим лицом сделку от своего имени, но в интересах и на средства комитента.

Компенсация – возмещение убытков, возникших вследствие нарушения гражданско-правовой обязанности (гибель вещи, длительная просрочка в доставке товаров и др.), а также выплаты рабочим и служащим, производимые в установленных законом случаях (компенсационные выплаты).

Компетенция – совокупность полномочий, прав и обязанностей государственного органа, должностного лица, органа общественной организации.

Конверсия – 1) полный или частичный перевод предприятий оборонной промышленности на производство гражданской продукции; 2) обмен, превращение, перерасчет. К. акций, облигаций и т. п. – обмен одних ценных бумаг на ценные бумаги другого типа.

Конвертируемость валют – способность национальной валюты свободно обмениваться на иностранную без каких-либо ограничений.

Конкуренция – соперничество между товаропроизводителями за лучшие, экономически более выгодные условия производства и реализации продукции.

Консенсус – принцип принятия решения или текста договора на основе общего согласия участников.

Конституционно-правовой статус РФ (основные элементы) – федеральная учредительная власть, территориальное верховенство РФ, федеральная правовая система, система высших федеральных органов государственной власти, федеральное гражданство, федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральная государственная собственность, единая кредитно-денежная система, единые Вооруженные Силы РФ, государственный язык (русский), государственные символы РФ (флаг, герб, гимн, столица).

Контрабанда – преступление, заключающееся в перемещении в крупном размере через таможенную границу РФ товаров или иных предметов, а также перемещение через границу наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ,

вооружения, взрывных устройств, огнестрельного оружия или боеприпасов (ст. 188 УК РФ).

Контрагент – сторона в договоре по отношению к другой стороне.

Контрольный пакет акций – доля акций, необходимая для установления полного контроля над деятельностью акционерного общества.

Конфискация имущества – безвозмездное изъятие в собственность государства имущества в качестве санкции за правонарушение (преступление, административный проступок и т. д.). Ныне санкция в РФ утратила силу.

Концессия – договор на сдачу государством в эксплуатацию иностранному государству или частному лицу на определенных условиях предприятий, земли, недр и другого имущества с целью развития или восстановления национальной экономики и освоения природных богатств.

Копирайт – авторское право. Знак © указывает на то, что данное произведение охраняется авторским правом, а также на то, кому оно принадлежит.

Коррупция – совокупность преступлений (подкуп, взятка и др.), состоящих в использовании должностными лицами прав, которые связаны с их служебной деятельностью, в целях личного обогащения в ущерб государству и обществу.

Корысть (корыстные побуждения) – один из возможных мотивов преступления, заключается в стремлении к наживе, обогащению путем совершения преступления. Относится к отягчающим ответственность обстоятельствам (например, в случае убийства).

Кража – преступление, выражающееся в тайном хищении чужого имущества (ст. 158 УК РФ).

Крайняя необходимость – состояние, при котором лицо устраняет опасность, угрожающую интересам государства, общественным интересам, личности или правам данного лица или других граждан, совершая действия, причиняющие вред и потому внешне носящие признаки преступления. Действия, совершенные в состоянии К. н., не влекут за собой уголовной ответственности, если грозящая опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный вред менее значителен, чем предотвращенный (ст. 39 УК РФ).

Кредит – предоставление денег или товаров в долг (в пользование) на срок на условиях возвратности, часто с уплатой процента.

Кредитор – 1) лицо или предприятие, дающее в долг под

определенные проценты, предоставляющее кредит; 2) сторона в договоре, в пользу которой должны быть совершены определенные действия.

Криминалистика – наука, разрабатывающая систему специальных приемов, методов и средств собирания, фиксации, исследования и использования судебных доказательств при рассмотрении уголовных и гражданских дел.

Криминогенный – порождающий преступления, способствующий росту преступности.

Криминология – наука о преступности, ее причинах, личности преступника, путях и средствах предупреждения и сокращения преступности.

Ксенофобия – навязчивый страх перед чужими, боязнь их; неприязнь, нетерпимость к лицам иной веры, культуры, национальности, представителям других регионов – вообще к чему-то чужому, непривычному.

Купля-продажа – один из наиболее распространенных договоров, согласно которому продавец обязуется продать имущество в собственность покупателю, а покупатель – принять имущество и уплатить за него определенную денежную сумму.

Легализация (отмывание) денежных средств – преступление, выражающееся в совершении финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом, приобретенным заведомо незаконным путем, а равно использование указанных средств или иного имущества для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности (ст. 174 УК РФ).

Легитимный – законный.

Лжепредпринимательство – преступление, состоящее в создании коммерческой организации без намерения осуществлять коммерческую или банковскую деятельность, имеющее целью получение кредитов, освобождение от налогов, извлечение иной имущественной выгоды или прикрытие запрещенной деятельности, причинившее крупный ущерб гражданам, организациям или государству (ст. 173 УК РФ).

Либерализм – общественно-политическое течение, выступающее за соблюдение прав и свобод человека, демократический строй, свободу предпринимательства.

Лицензия – 1) разрешение, выдаваемое компетентным государственным органом на осуществление внешнеторговых операций; 2) разрешение на использование изобретения или иного технического достижения.

Лобби – организованные группы давления на депутатов парламента, членов правительства в пользу тех или иных сил.

Локаут – одновременное закрытие предприятий их владельцами и массовое увольнение рабочих и служащих с целью принудить их отказаться от выдвигаемых требований и забастовок.

Массовые беспорядки – преступные действия, сопровождающиеся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти (ст. 212 УК РФ).

Материальное право – совокупность правовых норм, с помощью которых государство оказывает воздействие на общественные отношения путем непосредственного правового регулирования. Объекты М. п. – хозяйственные, имущественные, семейные, трудовые и иные отношения.

Мафия – тайная преступная организация, действующая методами шантажа, подкупа, насилия, убийства. Термин М. используется для обозначения организованной преступной группы, связанной с коррумпированными слоями правительственных чиновников.

Международное право – совокупность юридических принципов и норм, регулирующих отношения между государствами и другими участниками международных отношений. Принципы М. п.: суверенное равенство, независимость, невмешательство во внутренние дела других государств, соблюдение договоров и др. Основные принципы М. п. закреплены в Уставе ООН и других источниках М. п.

Мелкое хулиганство – административное правонарушение, объединяющее такие действия, как нецензурная брань и появление в пьяном виде в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и др.

Мена – договор, в силу которого между сторонами осуществляется обмен одного имущества на другое.

Мера наказания – наказание определенного вида и размера, назначенное осужденному приговором суда на основании санкции конкретной нормы уголовного закона, по которой квалифицировано совершенное преступление.

Меры пресечения – предусмотренные законом меры процессуального принуждения, применяемые к обвиняемому при наличии достаточных оснований считать, что он может скрыться от следствия или суда, или воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу, или заниматься преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора. К М. п. относятся: подписка о невыезде, заключение под стражу,

залог, наблюдение командования воинской части (по отношению к военнослужащим), отдача несовершеннолетнего под присмотр. Заключение под стражу и залог применяются только с санкции прокурора или по определению суда.

Мировое соглашение – соглашение сторон о прекращении судебного спора на основе взаимных уступок. М. с. можно заключить на всех стадиях процесса.

Мировой судья – судья общей юрисдикции субъекта РФ. В пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

Многопартийность – законная деятельность нескольких официально зарегистрированных политических партий и движений.

Моногамия – форма семейно-брачных отношений, парный брак.

Монополизм – установление исключительного права на производство, продажу, использование чего-либо.

Морального вреда компенсация – восполнение (компенсация) в денежной форме физических или нравственных страданий гражданина в случае посягательства на его личные неимущественные права либо на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага.

Надзор (в РФ) – 1) Н. судебный: деятельность судов по проверке законности и обоснованности приговоров, решений, определений и постановлений судов, по разрешению споров между судами и др.; 2) Н. прокурорский: осуществление Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами высшего Н. за точным и единообразным исполнением законов всеми учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами России; 3) Н. административный: Н. за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, с целью предупреждения совершения ими новых преступлений, оказания воспитательных воздействий.

Наём имущественный – договор, в силу которого одна сторона (наймодатель) обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) имущество во временное пользование за плату. Н. и. иногда называют прокатом (бытовым), арендой.

Наркобизнес – организованная преступная деятельность по изготовлению и сбыту наркотиков.

Наркотики – группа веществ, оказывающих болеутоляющее и снотворное действие, злоупотребление которыми приводит к наркомании.

Нарушение авторских и смежных прав – преступление,

состоящее в незаконном использовании объектов авторского права или смежных прав, а равно присвоение авторства, если эти деяния принесли крупный ущерб (ст. 146 УК РФ).

Нарушение неприкосновенности жилища – преступление, выражающееся в незаконном проникновении в жилище, совершенном против воли проживающего в нем лица (ст. 139 УК РФ).

Нарушение неприкосновенности частной жизни – преступление, состоящее в незаконном собирании или распространении сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности и причинили вред правам и законным интересам граждан (ст. 137 УК РФ).

Нарушение правил охраны труда – преступление, состоящее в нарушении правил техники безопасности или иных правил охраны труда, совершенное лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека (ст. 143 УК РФ).

Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений – преступление, предусмотренное статьей 138 УК РФ.

Национализация – передача средств производства в собственность государства за выкуп или без выкупа.

Национализм – психология, идеология и политическое течение в национальном вопросе, основывающиеся на признании приоритета одной нации над другой, национальной исключительности того или иного народа. Агрессивная форма Н. – шовинизм.

Начёт – 1) мера материального воздействия, применяемая к должностным лицам в случаях, предусмотренных законодательством; 2) неутвержденный расход, подлежащий возмещению; 3) денежное взыскание в счет возмещения неутвержденного расхода.

Небрежность преступная – вид неосторожной вины. В случае Н. п. лицо совершает опасное для общества или личности деяние, не предвидя возможных опасных последствий, однако по обстоятельствам дела оно должно и в состоянии эти последствия предвидеть. Обязанность предвидеть опасные последствия своих действий (бездействия) вытекает из требований закона, а также из служебных и профессиональных обязанностей, из специальных

правовых предписаний. Н. п. следует отличать от случая (казуса), когда лицо не могло и не должно было предвидеть наступления опасных последствий.

Невменяемость – обусловленная болезненным состоянием психики или слабоумием неспособность лица отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими в момент совершения общественно опасного деяния. Закон устанавливает два критерия Н.: медицинский (биологический) – наличие хронической душевной болезни и юридический (психологический), предполагающий неспособность лица отдавать отчет в своих действиях или руководить ими. Для разрешения вопроса о Н. должна быть назначена судебно-психиатрическая экспертиза. Лицо, признанное невменяемым, не подлежит уголовной ответственности, к нему применяются принудительные меры медицинского характера.

Недвижимость (недвижимое имущество, недвижимые вещи) – земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все, что прочно связано с землей, т. е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе леса, многолетние насаждения, здания, сооружения. К Н. относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты и др. Вещи, не относящиеся к Н., включая деньги и ценные бумаги, признаются движимым имуществом. Регистрация прав на него не требуется.

Незаконные действия с оружием – предусмотренные Уголовным кодексом РФ преступления, к которым относятся: незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; незаконное изготовление оружия; небрежное хранение огнестрельного оружия; ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей – преступление, предусмотренное ст. 301 УК РФ.

Неисполнение приказа – преступление против военной службы, выражающееся в умышленном неисполнении подчиненным приказа начальника, отданного в установленном порядке и с соблюдением надлежащей формы, причинившее существенный вред интересам службы (ст. 332).

Неоказание помощи больному – преступление, заключающееся в неоказании помощи больному без

уважительных причин лицом, обязанным ее оказывать в соответствии с законом или со специальным правилом, если это повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью больного (ст. 124 УК РФ).

Неоконченное преступление – приготовление к преступлению и покушение на преступление.

Неосторожность – одна из форм вины. Преступление признается совершенным по Н., если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления опасных последствий своего действия или бездействия, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение (самонадеянность преступная) либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (небрежность преступная).

Несовершеннолетние (в РФ) – граждане, не достигшие 18 лет. Закон учитывает возрастные особенности Н.

Неустойка (штраф, пени) – определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения.

Нотариат – система органов, на которые возложено удостоверение сделок, оформление наследственных прав и совершение других действий, юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения.

Нотариус – работник органов нотариата, совершающий нотариальные действия. Н. должен иметь высшее юридическое образование.

Обвинение – 1) деятельность уполномоченных законом органов и лиц, заключающаяся в доказывании виновности лица, привлекаемого к уголовной ответственности. О. бывает государственным (его поддерживает в суде прокурор), общественным (обвиняет уполномоченный представитель общественной организации, предприятия) и частным (обвинителем является потерпевший лично или через своего представителя); 2) содержание обвинительного тезиса, сформулированного в постановлении о привлечении в качестве обвиняемого, в обвинительном заключении, определении о предании суду, обвинительном приговоре.

Обвиняемый – в уголовном праве лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении в качестве О. в установленном законом порядке. О., преданный суду, именуется подсудимым, а если в отношении О. вынесен обвинительный приговор, то осужденным. О. имеет право знать, в чем он

обвиняется, и давать объяснения по предъявленному ему обвинению; представлять доказательства; заявлять ходатайства; знакомиться с материалами дела по окончании предварительного следствия или дознания; иметь защитника с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения; заявлять отводы и т. д.

Обжалование – по Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства защиты.

Облигация – ценная бумага на предъявителя, удостоверяющая внесение ее владельцем денежных средств и подтверждающая обязательство предоставить держателю право на доход в виде выигрыша либо возместить ему номинальную стоимость этой ценной бумаги в предусмотренный в ней срок, с уплатой фиксированного процента.

Обман потребителей – преступление, состоящее в обмеривании, обвешивании, обсчете, введении в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (услуги) или иной О. п. в организациях, осуществляющих реализацию товаров или оказывающих услуги населению, а равно гражданами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей в сфере торговли (услуг), если эти деяния совершены в значительном размере (ст. 200 УК РФ).

Общественное мнение – состояние массового сознания, выражающееся в отношении к общественным событиям, деятельности различных групп, объединений, экономическим проблемам и т. д.

Общество – 1) совокупность людей, объединенных исторически обусловленными социальными формами совместной жизни и деятельности, общими интересами и потребностями, которые могут быть в наилучшей степени удовлетворены только совместными усилиями; 2) круг людей, объединенных общностью положения, происхождения, интересов; 3) добровольное постоянно действующее объединение людей для какой-нибудь цели.

Общество гражданское – способ организации социальной жизни, характеризующийся свободой (в рамках правовых норм) частной жизни граждан, наличием условий для самодеятельности

в политической, экономической и социальной сферах. К организациям О. г. относятся такие общественные институты, как церковь, школа (общеобразовательная, профессиональная, высшая), средства массовой информации.

Общество с ограниченной ответственностью – учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров. Участники О. с о. о. не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов.

Обыск – следственное действие, направленное на получение доказательств по уголовному делу. Состоит в отыскании и принудительном изъятии орудий преступления, а также других предметов и ценностей, добытых преступным путем, предметов и документов, могущих иметь значение для дела.

Обычай – правило, форма поведения, сложившиеся в результате длительной общественной практики. Основное средство регулирования поведения в условиях родового строя. Соблюдение О. обеспечивается мерами общественного воздействия. С появлением государства О. становится источником права.

Обычное право – система норм, правил поведения, основывающаяся на обычае.

Объективное право – совокупность правовых норм и принципов, действие которых независимо от мнений, настроений, желаний субъектов права.

Ограничения конституционных прав и свобод – отдельные ограничения прав и свобод, которые могут устанавливаться с указанием предела срока их действия в условиях чрезвычайного положения (ст. 56 Конституции РФ).

Оконченное преступление – совершенное лицом деяние, в котором содержатся все признаки состава преступления, предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

Опека – одна из форм защиты личных и имущественных прав граждан. Регулируется Кодексом о браке и семье РФ и Гражданским кодексом РФ. О. устанавливается над детьми, не достигшими 14 лет, и над лицами, признанными судом недееспособными вследствие душевной болезни или слабоумия. Оформляют О. в отношении несовершеннолетних органы образования, в отношении недееспособных совершеннолетних – органы здравоохранения.

Опьянение – психическое состояние, вызванное употреблением алкогольных напитков и выражающееся в

снижении способности отдавать отчет в своих поступках, представлять их последствия. О. не освобождает от уголовной ответственности, в некоторых случаях оно может рассматриваться как отягчающее ответственность обстоятельство.

Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем – преступление, заключающееся в создании вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство им (ст. 208 УК РФ).

Оскорбление – преступление, заключающееся в умышленном унижении чести и достоинства человека, выраженном в неприличной форме. О. может быть нанесено словесно, письменно, действием (пощечина, непристойный жест), публично либо в отсутствие потерпевшего. В отличие от клеветы при О. не сообщается каких-либо позорящих потерпевшего сведений, а дается отрицательная оценка его личности, качеств, поведения, причем в грубой форме (ст. 130 УК РФ).

Оставление в опасности – преступление, заключающееся в заведомом оставлении без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние (ст. 125 УК РФ).

Осужденный – лицо, в отношении которого приговор, вынесенный судом, вступил в законную силу и которому назначено наказание, предусмотренное уголовным законом. Права О. ограничены, но особого правового статуса у него нет.

Отказ в предоставлении гражданину информации – преступление, состоящее в неправомерном отказе должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан (ст. 140 УК РФ).

Отрасль права – обособленная группа правовых норм и институтов, объединенных общностью однородных социальных отношений, которые они регулируют. Признаком, разграничивающим О. п., отчасти является и метод правового регулирования.

Отцовство – факт происхождения ребенка от данного мужчины. О. юридически удостоверяется в органах загса

свидетельством о рождении. Если родители не состоят в браке, О. устанавливается на основании поданного ими в органы загса совместного заявления. Иногда О. устанавливается судом на основании свидетельских показаний о совместном проживании, ведении хозяйства матери и ответчика, результатов специальной экспертизы.

Охрана природы – система государственных, муниципальных и общественных мероприятий, направленных на сохранение, восстановление, улучшение благоприятных экологических условий. Используются биотехнические, технологические, правовые, экономические и другие природоохранные меры.

Партия политическая – организованная группа единомышленников, представляющая интересы части народа и ставящая своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении. В РФ принят Федеральный закон «О политических партиях», регулирующий их деятельность.

Патент – документ, выдаваемый компетентными органами государства, удостоверяющий признание предложения изобретением, приоритет изобретения, авторство и исключительное право на изобретение.

Пени – вид неустойки, форма наказания в виде денежного взыскания, применяемого к нарушителям финансовой и платежной дисциплины, а также к стороне, просрочившей исполнение принятого по договору обязательства.

Петиция – коллективное ходатайство, прошение, просьба или воззвание к представителям власти.

Плагиат – использование чужих идей, технических решений, изобретений, части или целых произведений без указания источника, присвоение авторства.

Плебисцит (референдум) – 1) один из видов всенародного обсуждения, опроса; 2) в международных отношениях – определение государственной принадлежности той или иной спорной территории на основе волеизъявления населения путем всенародного голосования.

Плюрализм – 1) сосуществование и взаимодействие в обществе различных политических партий и иных общественных организаций, которым закон обеспечивает свободу выражения их интересов, мнений, позиций; 2) обеспеченная законом свобода различных точек зрения, позиций, мнений. Идеологический плюрализм и многопартийность гарантированы Конституцией РФ (ст. 13).

Побои – преступление, состоящее в нанесении побоев или

совершении иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших причинение вреда здоровью (ст. 116 УК РФ).

Подкуп коммерческий – преступление, состоящее в незаконной передаче лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно в незаконном оказании ему услуг имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебного положения (ст. 204 УК РФ).

Подозреваемый – лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления или подвергнутое мере пресечения до предъявления обвинения. П. имеет право знать, в совершении какого преступления он подозревается, давать объяснения, показания, заявлять ходатайства. Он имеет право пользоваться услугами адвоката с момента задержания.

Подряд – договор, по которому одна сторона обязуется по заказу другой за плату выполнять определенную работу.

Показания – один из видов доказательств, используемых для установления обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения гражданских или уголовных дел. Закон запрещает добиваться П. обвиняемого и других лиц путем насилия, угроз, пыток. Физическое или психическое принуждение к даче П. является преступлением.

Полис страховой – документ, удостоверяющий заключение договора личного или имущественного страхования и (или)его условия.

Политика – сфера общественной жизни, связанная с деятельностью социальных групп, партий, отдельных людей, направленная на решение общезначимых вопросов с помощью власти.

Политическая культура – форма культуры, совокупность исторического опыта, традиций, навыков, способов действия, институтов, характеризующих общество с точки зрения политической сферы. П. к. личности – это совокупность политических знаний, положительного отношения к политике как роду человеческой деятельности, понимания ее важной роли в жизни общества, готовности участвовать в политической деятельности.

Политическая наука (политология) – общественная наука, изучающая область политических отношений.

Политическая система общества – совокупность политических институтов, организаций, групп и отдельных людей, которые участвуют в политической деятельности, в

осуществлении политической власти.

Полномочие – право, получаемое кем-либо на совершение каких-либо действий. В гражданском праве – право одного лица (представителя) совершать сделки от имени другого (представляемого). П. основывается на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.

Пользование – одно из основных правомочий собственника. Заключается в праве потребления вещи в зависимости от ее назначения (эксплуатация имущества, получение доходов, приносимых им, и др.).

Помилование – акт верховной власти, полностью или частично освобождающий осужденного от наказания либо заменяющий назначенное судом наказание более мягким. В России право П. принадлежит Президенту РФ.

Понятой – лицо, приглашенное для участия в производстве осмотра, обыска, выемки, освидетельствования, опознания и других следственных действиях в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законом.

Популизм – ориентация политических лидеров на настроения народа, политическая тактика заигрывания с массами путем нереальных обещаний, показной критики недостатков в обществе.

Порнографических материалов или предметов незаконное распространение – преступление, заключающееся в незаконном изготовлении в целях распространения или рекламирования, а равно в незаконной торговле печатными изданиями, кино– и видеоматериалами, изображениями или иными предметами порнографического характера (ст. 242 УК РФ).

Потерпевший – лицо, которому преступлением нанесен моральный, физический или имущественный вред. П. имеет ряд существенных прав, среди которых – право давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться с материалами дела, участвовать в судебном разбирательстве, заявлять отводы и т. д.

Пошлина государственная – денежный сбор, взимаемый соответствующими государственными органами: судом, арбитражем, таможней, нотариатом и другими при выполнении ими определенных функций.

Пошлина таможенная – государственный денежный сбор с ввозимых, транзитных и вывозимых товаров, имущества, пропускаемых через границу страны.

Правовых норм реализация – воплощение предписаний правовых норм в правомерном поведении граждан. Различают три

формы П. н. р.: соблюдение (воздержание от действий, запрещенных законом), исполнение (исполнение гражданином возложенных на него обязанностей), использование (осуществление участниками правоотношений своих субъективных прав). Особо отмечается такая П. н. р., как применение норм права.

Правомерное поведение – поведение, не противоречащее, соответствующее нормам права, основа законности и правопорядка.

Правомерность – соответствие явлений общественной и личной жизни требованиям и дозволениям закона. Антипод П. – противоправность.

Правомочие – предусмотренная законом возможность участника правоотношения осуществлять те или иные действия или требовать каких-либо действий от других участников правоотношений.

Правопреемство – переход прав и обязанностей от одного лица к другому (в результате дарения, наследования и т. д.).

Правосознание – это форма общественного сознания, выражающая отношение людей к действующему или желаемому праву. П. существует на обыденном, профессиональном и теоретическом уровнях.

Преамбула – вводная, общая часть официального документа, правового акта, например, конституции, кодекса.

Предприятие – самостоятельный хозяйственный субъект с правами юридического лица, который на основе использования трудовым коллективом имущества производит и реализует продукцию, выполняет работы, оказывает услуги. П. не имеет в своем составе других юридических лиц.

Прерогатива – исключительное право, принадлежащее какому-либо государственному органу или должностному лицу.

Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта – нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного или водного транспорта; нарушение Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств; оставление места дорожно-транспортного происшествия; недоброкачественный ремонт транспортных средств и выпуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями; приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения; нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта; нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов; неоказание капитаном судна помощи терпящим бедствие; нарушение правил

международных полетов.

Преступления против жизни и здоровья – убийство; убийство матерью новорожденного ребенка; убийство, совершенное в состоянии аффекта; убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление; причинение смерти по неосторожности; доведение до самоубийства; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью; умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью; причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта; причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, и др.

Преступления против здоровья населения и общественной нравственности – незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ; хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ; склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ; незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, и др.

Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях – злоупотребление полномочиями; злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами; превышение полномочий служащими частных охранных или детективных служб; коммерческий подкуп.

Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина – нарушение равноправия граждан; нарушение неприкосновенности частной жизни; нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений; нарушение неприкосновенности жилища; отказ в предоставлении гражданину информации; воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий и др.

Преступления против семьи и несовершеннолетних – вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления; вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий; торговля несовершеннолетними; подмена ребенка; разглашение тайны усыновления (удочерения); неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего; злостное уклонение от уплаты средств на

содержание детей или нетрудоспособных родителей.

Преступления против собственности – кража; присвоение или растрата; грабеж; разбой; вымогательство; хищение предметов, имеющих особую ценность; причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием; неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения; умышленное уничтожение или повреждение имущества; уничтожение или повреждение имущества по неосторожности.

Претензия – 1) жалоба, требование, иск; 2) требование кредитора к должнику об уплате долга, возмещении убытков.

Прецедент – поведение в определенной ситуации, которое рассматривается как образец при аналогичных обстоятельствах. В ряде стран судебный П. является источником права.

Прибыль – 1) главный критерий эффективности хозяйствования, являющийся разностью между ценой и себестоимостью товара (услуги); 2) разность, на которую доход превышает затраты.

Привилегия – исключительное право, льгота.

Приговор – решение, вынесенное судом в результате судебного разбирательства уголовного дела и устанавливающее виновность или невиновность подсудимого, меру наказания виновному, а также другие правовые последствия признания виновности или невиновности подсудимого.

Присвоение или растрата – преступление, состоящее в хищении чужого имущества, вверенного виновному (ст. 160 УК РФ).

Присяжные заседатели – лица, подбираемые или назначаемые для определенного судебного процесса из числа граждан с соблюдением некоторых цензовых условий (возраста, отсутствия судимости и т. д.), которые выносят вердикт о виновности или невиновности подсудимого.

Пролонгация – продление срока действия договора, соглашения.

Промульгация – официальная публикация, обнародование какого-либо закона.

Протест прокурора – одно из основных средств устранения нарушений закона, выявленных прокурором при осуществлении общего надзора, а также надзора за исполнением законов при рассмотрении уголовных и гражданских дел в судах.

Протокол – 1) официальный документ, в котором зафиксировано то, что происходило на собрании, заседании и т. д.;

2) документ, удостоверяющий что-либо; 3) письменное

соглашение между государствами по специальному вопросу.

Профессиональные союзы – массовые общественные организации трудящихся, создаваемые по профессиональному признаку. Компонент политической системы общества. Призваны защищать экономические, социально-культурные права и интересы работников. Право граждан на создание профсоюзов для защиты своих интересов закреплено в Конституции РФ.

Процессуальное право – совокупность правовых норм, регулирующих отношения, возникающие при расследовании преступлений, рассмотрении и разрешении уголовных и гражданских дел. Существует гражданское, арбитражное и уголовное П. п.

Публичная власть – аппарат управления вместе с особыми отрядами вооруженных людей.

Публичное право – совокупность отраслей и норм права, регулирующих отношения, обеспечивающие значимые общественные и государственные интересы.

Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации – преступление, состоящее в публичных призывах к насильственному захвату власти, насильственному удержанию власти или насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации (ст. 280 УК РФ).

Публичные призывы к развязыванию агрессивной войны – преступление, предусмотренное статьей 354 УК РФ.

Работодатель – тот, кто предоставляет работу, нанимает на работу.

Разбой – преступление, выражающееся в нападении в целях хищения чужого имущества, совершенном с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, либо с угрозой немедленного применения такого насилия. Считается оконченным преступлением в момент нападения (ст. 162 УК РФ).

Рантье – человек, живущий на доходы (проценты) от ренты, ценных бумаг, в которые вложен его капитал.

Расписка – документ с подписью, удостоверяющий получение подписавшим чего-либо или заключение договора.

Расследование – стадия уголовного процесса, в ходе которой органами дознания и предварительного следствия осуществляются предусмотренные уголовно-процессуальным законом действия и принимаются решения с целью собирания и проверки доказательств, раскрытия преступления, привлечения в качестве обвиняемых лиц, его совершивших. Материалы Р. после утверждения прокурором обвинительного заключения направляются в суд.

Расчетный счет – счет предприятия, объединения, организации в банке для хранения временно свободных денежных средств и ведения текущих расчетов в наличной и безналичной форме.

Ратификация – утверждение органами верховной законодательной власти государства международных договоров или соглашений, заключенных полномочными представителями договаривающихся сторон, придающее документу юридическую силу.

Регламентация – установление определенных правил, порядка; разработка распоряжений, предписаний.

Реквизиты – обязательные данные или элементы юридических, коммерческих документов, делающие их действительными (наименование плательщика, номер счета и др.).

Рента – доход, получаемый с ссудного (вложенного) капитала, сдаваемой в аренду земли, имущества, не связанного с предпринимательской деятельностью собственника.

Репатриант – человек, возвращающийся на родину и восстанавливаемый в правах гражданства.

Репатриация – возвращение на родину военнопленных и гражданских лиц, оказавшихся за границей в силу тех или иных обстоятельств.

Репрессия – 1) карательная мера, наказание, имеющее целью подавить, пресечь что-либо; 2) репрессии массовые – противозаконные преследования граждан государством.

Реставрация – восстановление свергнутого общественно-политического строя или правящей династии.

Реституция – 1) возвращение полученного по договору имущества другой стороне в случае признания договора недействительным; 2) в международном праве – возврат имущества, неправомерно захваченного и вывезенного воюющим государством с территории противника.

Рецидив преступлений – совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление.

Рецидивист – лицо, которое после осуждения приговором суда за совершенное преступление вновь совершило одно или несколько преступлений. Уголовный закон предусматривает для Р. более строгое наказание, чем для тех, кто совершил преступление впервые.

Решение судебное – 1) провозглашаемый именем государства акт правосудия, предписывающий обязанным лицам действовать определенным образом; 2) постановление суда

первой инстанции, которым гражданское дело разрешается по существу.

Розыск – деятельность следователя, органа дознания, администрации мест лишения свободы и других компетентных органов по установлению места нахождения обвиняемых, скрывшихся от следствия и суда; осужденных, уклоняющихся от исполнения приговора либо бежавших из мест заключения; лиц, пропавших без вести.

Самиздат – книги, журналы, газеты и иная печатная продукция, размножаемая нелегально.

Самосуд – расправа без участия правоохранительных органов с человеком, совершившим преступление и пойманным на месте его совершения.

Самоуправление – самостоятельность какой-либо организованной социальной общности в управлении собственными делами. В России признается и гарантируется местное С.

Санкция – 1) экономическая, военная, политическая мера воздействия против государств, учреждений, организаций;

2) утверждение, разрешение чего-либо высшей инстанцией;

3) часть правовой нормы, устанавливающая последствия за невыполнение предписанного правила.

Свидетель – лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, подлежащие установлению по данному делу. С. обязан явиться по вызову лица, производящего дознание, следователя, прокурора и суда и давать правдивые показания.

Свод законов – сведенные в одно издание и расположенные в определенном порядке действующие нормативные акты, сборники законодательства.

Сегрегация – форма расовой дискриминации, ограничение в правах по мотивам расовой или национальной принадлежности.

Сертификат – 1) удостоверение, документ; документ, подтверждающий определенные права его владельца или качество и происхождение товара; 2) ценная бумага на предъявителя для наличного или безналичного обмена, расчетов.

Силовые структуры – вошедшее в употребление обозначение армии, полиции, внутренних войск и органов госбезопасности.

Следователь – должностное лицо органов прокуратуры, внутренних дел, службы безопасности, назначенное в установленном законом порядке. В задачу С. входит производство предварительного следствия. С. каждого органа имеет определенную законом подследственность – территориальную и по категориям обвиняемых. Постановления С. обязательны для всех должностных лиц и граждан.

Следственные действия – действия по собиранию и проверке доказательств, осуществляемые следователем, органом дознания, прокурором, судом в установленном законом порядке. С. д. являются: допрос, очная ставка, обыск и выемка, арест имущества, осмотр и освидетельствование, предъявление для опознания людей и предметов, следственный эксперимент и др.

Следственный эксперимент – следственное действие, заключающееся в проведении специальных опытов с целью проверки собранных и получения новых доказательств, проверки следственных версий о возможности тех или иных фактов, имеющих значение для расследования уголовного дела. Проводится в ходе предварительного или судебного следствия.

Следствие – собирание и проверка доказательств для выявления обстоятельств преступления. Различают предварительное С. (начинающееся вслед за возбуждением уголовного дела) и судебное С. – составную часть судебного разбирательства в суде первой инстанции.

Статус – правовое положение, совокупность прав и обязанностей гражданина или юридического лица.

Статус-кво – существующее или существовавшее на определенный момент фактическое или правовое положение.

Статут – устав, положение.

Субъективное право – обеспеченная законом мера возможного поведения гражданина или организации, направленного на достижение целей, связанных с удовлетворением их интересов.

Суверенитет – верховенство государственной власти внутри страны и независимость государства во внешних делах.

Судимость – правовые последствия, связанные с вынесением обвинительного приговора. Лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. С. учитывается при рецидиве преступлений и при назначении наказаний. Срок погашения С. после отбытия наказания определяется степенью тяжести (категорией) преступления.

Судопроизводство – порядок рассмотрения уголовных и гражданских дел. Различают уголовное и гражданское С. Законом определяются задачи и принципы С, полномочия суда, прокурора, органов следствия и дознания, называются участники процесса, определяются их права и обязанности.

Суицид – самоубийство.

Теневая экономика – подпольная, скрытая от официального учета и контроля экономическая деятельность,

несанкционированная хозяйственная деятельность.

Терроризм – преступление, выражающееся в совершении взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также в угрозе совершения указанных действий в тех же целях (ст. 205 УК РФ).

Товар – продукт труда, произведенный для обмена путем купли-продажи.

Торговля несовершеннолетними – преступление, состоящее в купле-продаже несовершеннолетнего либо совершении иных сделок в отношении несовершеннолетнего в форме его передачи и завладения им (ст. 152 УК РФ).

Третейский суд – суд, избираемый самими сторонами для разрешения спора между ними. О передаче дела в Т. с. заключается договор в письменной форме. Т. с. образуется в составе одного или нескольких судей (поровну от каждой стороны), которые избирают еще одного судью. Решение Т. с. постановляется по большинству голосов и излагается письменно.

Трудовая книжка (в РФ) – документ, характеризующий трудовую деятельность рабочего или служащего. В Т. к. заносятся сведения о владельце (фамилия, имя и отчество, дата рождения, образование, профессия, специальность); сведения о работе (наименование предприятия, должность, даты приема на работу и увольнения, этапы продвижения по службе); сведения о поощрениях. При увольнении заверенная Т. к. выдается гражданину.

Убийство – преступление, заключающееся в умышленном причинении смерти другому человеку (ст. 105 УК РФ).

Убытки – расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава – преступление, предусмотренное статьей 211 УК РФ.

Угроза – выражение словесно, письменно или другим способом намерения нанести физический, материальный или иной вред какому-либо лицу или общественным интересам; один из видов психического насилия над человеком и один из видов

пытки.

Указ – правовой акт главы государства, например президента. В мировой практике У. нередко ограничивают права и прерогативы парламентских учреждений.

Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами – преступление, предусмотренное статьей 339 УК РФ.

Уклонение гражданина от уплаты налога – преступление, состоящее в непредставлении декларации о доходах в случаях, когда подача декларации является обязательной, либо во включении в декларацию заведомо искаженных данных о доходах или расходах, совершенное в крупных размерах (ст. 198 УК РФ).

Уклонение от уплаты налогов с организаций – преступление, состоящее во включении в бухгалтерские документы заведомо искаженных данных о доходах и расходах либо в сокрытии других объектов налогообложения, совершенное в крупном размере (ст. 199 УК РФ).

Укрывательство – общественно опасная деятельность, заключающаяся в умышленном сокрытии преступника, орудия и средств совершения преступления, его следов либо предметов, добытых преступным путем. Заранее обещанное У. рассматривается как соучастие в преступлении в форме пособничества. Активное У. отличается от недонесения.

Улики (доказательства) – фактические сведения об обстоятельствах, помогающих правильно разрешить уголовное или гражданское дело. У. закрепляются в материалах дела в установленном законом порядке. У. содержатся в показаниях участников процесса, заключениях экспертов, протоколах следственных и судебных действий.

Ультиматум – решительное требование, сопровождаемое угрозой применения мер воздействия в случае отказа.

Умысел – форма вины в уголовном праве. У. бывает прямой и косвенный. При прямом У. лицо, совершающее деяние, вполне сознает его общественную опасность, предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий, желает их наступления. При косвенном У. лицо, совершающее преступление, не желает наступления вредных последствий, но сознательно допускает их либо относится к ним безразлично.

Уничтожение или повреждение имущества умышленное – преступление, предусмотренное статьей 167 УК РФ.

Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания – положение Уголовного кодекса, в соответствии с которым лицо, отбывающее исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, содержание в

дисциплинарной воинской части или лишение свободы, может быть освобождено условно-досрочно, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. У.-д. о. может быть применено только после фактического отбытия осужденным половины, двух третей или трех четвертей срока (в зависимости от степени тяжести совершенного лицом преступления).

Условное осуждение – мера уголовно-правового воздействия, применяемая судом к лицу, приговоренному к лишению свободы или содержанию в дисциплинарной воинской части, но освобожденному от отбывания наказания с учетом всех обстоятельств дела и личности виновного. При назначении У. о. суд устанавливает испытательный срок, в течение которого осужденный должен своим поведением доказать свое исправление.

Услуги – блага, предоставляемые не в форме вещей, а в форме совершения определенных действий.

Устав – 1) установленный общественной организацией, предприятием или государством свод правил, регулирующих деятельность этих организаций и предприятий, определенных сфер управления и хозяйственной деятельности; 2) основной закон входящих в состав РФ краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов, принятый в соответствии с Конституцией РФ. Уставы перечисленных субъектов РФ не должны противоречить Конституции РФ.

Фальшивомонетничество – изготовление с целью выпуска в обращение или сбыт поддельной металлической монеты, денежных знаков, ценных бумаг.

Феминизм – движение за уравнение женщин в правах с мужчинами.

Финансовое право – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе финансовой деятельности государства, юридических и физических лиц. Институтом Ф. п. является бюджетное право, которое занимается регулированием формирования и исполнения государственного бюджета, доходов, расходов и бюджетного финансирования.

Флаг государственный – символ суверенитета государства, его официальный отличительный знак, эмблема.

Халатность – преступление, заключающееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло существенное нарушение

прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (ст. 293 УК РФ).

Ходатайство – 1) официальная просьба или представление, адресованные государственным органом или общественной организацией в вышестоящие инстанции; 2) официальная просьба о совершении процессуальных действий или принятии решений, обращенная к органу дознания, следователю, прокурору, судье или суду.

Хозяйственное право – совокупность правовых норм, определяющих порядок руководства хозяйственной, коммерческой деятельностью и ее осуществления.

Хранение – обязательство, которое возникает на основании договора хранения либо в силу закона. При этом одна сторона (хранитель) обязуется хранить переданное ей имущество и возвратить его в сохранности другой стороне.

Хулиганство – преступление, состоящее в грубом нарушении общественного порядка, выражающем явное неуважение к обществу, сопровождающееся применением насилия к гражданам либо угрозой такого насилия, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества (ст. 213 УК РФ).

Ценные бумаги – документы, удостоверяющие с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при предъявлении этих документов. К Ц. б. относятся: государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент, акция, приватизационные ценные бумаги и другие документы, которые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг.

Частное определение (постановление) – определение суда, установившего в порядке уголовного или гражданского судопроизводства нарушения закона или другие существенные недостатки в деятельности органов, предприятий, организаций, должностных лиц, граждан. Часто выносится судом с целью предупреждения правонарушений.

Частное право – отрасли права, регулирующие общественные отношения, обеспечивающие частные интересы, автономию и инициативу индивидуальных собственников и коммерческих объединений в их имущественной деятельности и в личных отношениях.

Чрезвычайное положение – особый режим в стране, вводимый в связи с обострением общественно-политической

ситуации, войной или стихийными бедствиями и заключающийся в ограничении прав и свобод граждан, сосредоточении власти в определенном органе.

Шовинизм – крайняя, агрессивная форма национализма.

Шпионаж – преступление, заключающееся в передаче, а равно собирании, похищении или хранении с целью передачи иностранному государству, иностранной организации или их представителям сведений, составляющих государственную тайну, а также передача или собирание по заданию иностранной разведки иных сведений для использования их в ущерб внешней безопасности Российской Федерации, если эти деяния совершены иностранным гражданином или лицом без гражданства (ст. 276 УК РФ).

Штраф – денежное взыскание, мера материального воздействия, применяемая в случаях и порядке, установленных законом или договором. В гражданском праве – вид неустойки. В уголовном праве – основное или дополнительное наказание за отдельные преступления.

Этнократия – доминирующее влияние, главенство коллективных прав и интересов национальности над индивидуальными правами и интересами человека.

Юридическая ответственность – мера государственного принуждения, применяемая к лицу, совершившему правонарушение, и связанная с нанесением правонарушителю лишений различного характера. Виды Ю. о.: уголовная, материальная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая.

Юридические факты – жизненные обстоятельства, условия возникновения, изменения и прекращения правоотношений. Ю. ф. делятся на события (Ю. ф., наступление которых не зависит от воли людей) и действия (Ю. ф., наступление которых зависит от сознания людей; эти действия бывают правомерными и неправомерными).

Юридический акт – официальный письменный документ, порождающий определенные правовые последствия, создающий юридическое состояние и направленный на регулирование общественных отношений.

Юрисдикция – установленная законом или иным нормативным актом совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, т. е. применять правовые санкции к правонарушителям.

Юриспруденция – совокупность юридических наук, правоведение; правовая система; практическая деятельность

юристов.

Юрист – 1) специалист с высшим юридическим образованием, правовед; 2) практический деятель в области права.

Юстиция – правосудие, суд; система судебных учреждений.

Явка с повинной – добровольное личное обращение лица, совершившего преступление, с заявлением о нем в органы дознания, следствия, прокуратуру, суд с намерением передать себя в руки правосудия. Я. с п. является смягчающим ответственность обстоятельством.

Язык государственный (официальный язык) – основной язык государства, используемый в законодательстве и официальном делопроизводстве, судопроизводстве, обучении и т. д. В многонациональных странах Я. г. определяется в конституции. В Российской Федерации государственным является русский язык.

Интернет-ресурсы

• Официальная Россия: сервер органов государственной власти Российской Федерации – http://www.gov.ru

• Президент России: официальный сайт – http://www.president.kremlin.ru

• Президент России – гражданам школьного возраста – http://www.uznay-prezidenta.ru

• Государственная Дума: официальный сайт – http://www.duma.gov.ru/

• Федеральная служба государственной статистики: базы данных, статистическая информация – http://www.gks.ru; http://50.economicus.ru; http://econom.nsc.ru/jep; http://gallery.economicus.ru

• Информационно-аналитический портал «Наследие» – http://www.nasledie.ru

• Московская школа прав человека – http://www.mshr-ngo.ru/

• Организация Объединенных Наций – http://www.un.org/russian

• Права человека в России – http://www.hro.org/

• Программа ЮНЕСКО «Информация для всех» в России – http://www.ifap.ru/

• Социальные и экономические права в России – www.seprava.ru

• Соционет: информационное пространство по общественным наукам – http://socionet.ru/

• СМИ. ru – средства массовой информации в Интернете: каталог российских СМИ – http://www.smi.ru

• Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: официальный сайт – http://ombudsman.gov.ru/

• Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: официальный сайт – http://www.rfdeti.ru/

• TeenagE – http://teen-age.ucoz.ru

• Общероссийская сеть распространения правовой информации КонсультантПлюс – http://www.consultant.ru

• Гарант. Информационно-правовой портал – http://www.garant.ru/

• Европейский суд по правам человека – http://www.espch.ru/

• Права ребенка – твои права. Информационно-правовой ресурс для детей – http://www.pravadetey.ru

• Современное право. Научная сеть – http://www.nauka-pravo.com

• Образование и право – http://education.law-books.ru/

• Direction Law. Ваша библиотека в мире правовой науки – http://www.directionlaw.com/

• Все о праве – http://www.allpravo.ru/

• Сам себе юрист – http://www.samsebeyurist.ru/

notes

Примечания

1

В словаре представлены те понятия и термины, определения которых не даны в основном тексте учебника. Словарь полезно использовать при выполнении проектов и творческих заданий, тестов, подготовке рефератов, осмыслении проблемных вопросов и проведении дискуссий.